

**Vaststellingsbesluit Rijksinpassingsplan 'Hertogin Hedwigepolder',
gemeente Hulst**

De Staatssecretaris van Economische Zaken en de Minister van Infrastructuur en Milieu;

overwegende,

dat in het Verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden en het Vlaams Gewest betreffende de uitvoering van de ontwikkelingsschets 2010 Schelde-estuarium is bepaald dat een intergetijdengebied met een omvang van minimaal 440 ha in de Hertogin Hedwigepolder en het noordelijk gedeelte van de Prosperpolder ontwikkeld wordt;

dat Nederland met het ontpolderen van de Hedwigepolder, in combinatie met al eerder vastgestelde maatregelen, de nodige, en door de Europese Commissie geaccepteerde, passende maatregelen treft om aan zijn verplichtingen uit hoofde van artikel 6, tweede lid, van de Habitatrichtlijn te voldoen ten aanzien van de Westerschelde;

dat het ten behoeve van de realisering van estuariene natuur (in de Hertogin Hedwigepolder e.o.) noodzakelijk is een planologische regeling als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) te treffen;

dat, op grond van het besluit dat door de Minister van destijds het ministerie Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (nu: Economische Zaken) in overeenstemming met de Minister van destijds het ministerie Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (nu: Infrastructuur en Milieu) is genomen na overleg in de Ministerraad op 17 december 2004, op de voorbereiding en bekendmaking van de besluiten ter uitvoering van het project realisering estuariene natuur in de Hertogin Hedwigepolder de procedures als bedoeld in artikel 3.35 van toepassing zijn.

dat, gelet op artikel 3.28, eerste lid, van de Wro, provinciale staten van Zeeland en de gemeenteraad van Hulst zijn gehoord over het voornemen tot vaststelling van het inpassingsplan;

dat overleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (hierna: Bro) is gepleegd met Provincie Zeeland, Gemeenten Hulst, Reimerswaal en Beveren, Rijkswaterstaat, waterschap Scheldestromen, DELTA N.V. (mede namens DELTA Kabelcomfort Netten BV en DELTA Netwerkbedrijf BV), Evides waterbedrijf, ZEBRA Gasnetwerk B.V., Stichting Het Zeeuwse Landschap, ZLTO, ZMF en Stichting De Levende Delta;

dat er voor de vaststelling van de in artikel 3.28, vijfde lid, van de Wro bedoelde termijn van moet worden uitgegaan dat mogelijk tijd gemoed is met een onteigeningsprocedure, en de realisering van estuariene natuur in de Hertogin Hedwigepolder circa 3 jaar duurt, zodat de planologische regeling daarvan gedurende in elk geval die termijn veilig gesteld moet worden;

dat op dit besluit de Crisis- en herstelwet van toepassing is;

dat het gelet op het bepaalde in artikel 6.12, eerste lid, van de Wro in samenhang met artikel [6.2.1 / 6.2.1a] van het Bro niet verplicht is een exploitatieplan vast te stellen;

dat met het oog op de financiële uitvoerbaarheid van het inpassingsplan op grond van artikel 6.4a van de Wro een Kosten Effectiviteits Analyse is uitgevoerd;

dat het benodigde budget voor de financiering van de (uit de KEA voortvloeiende) kostenramingen gereserveerd is door het Vlaams Gewest en door het Rijk der Nederlanden (binnen de voor het 'Natuurherstelpakket Westerschelde' beschikbare middelen op de begroting van het ministerie van EZ);

dat bij de vaststelling gebruik is gemaakt van de ondergrond met de bestandsnaam 'grootschalige basiskaart (GBK)' d.d. 5 november 2009;

dat het ontwerp van het onderhavige besluit met de bijbehorende regels en bijlagen en daarop betrekking hebbende stukken, als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0000.EZip13HHP-2000, van 20 augustus 2013 tot en met 30 september 2013 voor een ieder ter inzage heeft gelegen;

dat gedurende deze termijn 2.014 zienswijzen zijn ingediend;

dat een aantal van deze zienswijzen aanleiding heeft gegeven de regels, de verbeelding en de toelichting bij het Rijksinpassingsplan aan te passen, ten opzichte van het ontwerp daarvan, van welke aanpassingen in bijlage 1 (Staat van Wijzigingen) bij dit besluit een overzicht wordt gegeven;

dat onder verwijzing naar het milieueffectrapport Ontwikkeling van een intergetijdengebied in Hedwige- en Prosperpolder, het toetsingsadvies over het milieueffectrapport van de Commissie voor de milieueffectrapportage, de bijlagen bij het inpassingsplan en de toelichting bij het inpassingsplan en de Nota van Beantwoording Hertogin Hedwigepolder, waarin een motivering van de te nemen besluiten, alsmede een uitgebreide beschrijving van het Rijksinpassingsplan en de hieraan ten grondslag liggende onderzoeken, zijn opgenomen;

gelet op het bepaalde in de artikelen 3.28 en 3.35 van de Wro;

Besluiten:

Artikel 1

De geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0000.EZip13HHP-3000, met de bijbehorende regels worden vastgesteld en vormen het inpassingsplan 'Hertogin Hedwigepolder' (gemeente Hulst). Eveneens wordt het Projectplan (bijlage 2 bij het inpassingsplan) vastgesteld.

Artikel 2

1. De gemeenteraad van de gemeente Hulst en provinciale staten van Zeeland zijn tot 31 december 2020 niet bevoegd een bestemmingsplan, respectievelijk een inpassingsplan, vast te stellen voor de gronden waarop dit inpassingsplan betrekking heeft.
2. Het eerste lid is niet van toepassing indien een gemeenteraad een bestemmingsplan vaststelt of provinciale staten een inpassingsplan vaststellen dat voorziet in de bestemmingen zoals neergelegd in het inpassingsplan, genoemd in artikel 1.

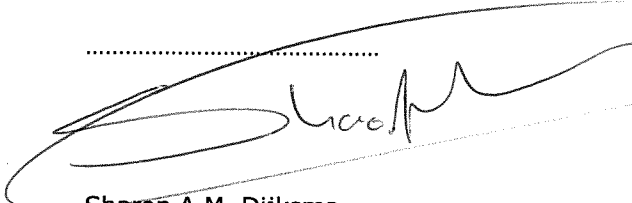
Artikel 3

Er wordt geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wro vastgesteld.

Artikel 4

De 'Beleidsregel nadeelcompensatie Rijksinpassingsplan Hertogin Hedwigepolder' (zie bijlage 2) is van toepassing op dit project.

Vastgesteld op: **10 FEB. 2014**


Sharon A.M. Dijkma
Staatssecretaris van Economische Zaken

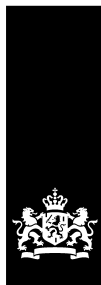

mw. drs. M.H. Schultz van Haegen
Minister van Infrastructuur en Milieu

Vaststellingsbesluit rijksinpassingsplan 'Hertogin Hedwigepolder', gemeente Hulst

BIJLAGEN

Bijlage 1: Staat van wijzigingen

Bijlage 2: Beleidsregel nadeelcompensatie Rijksinpassingsplan Hertogin Hedwigepolder



Staat van Wijzigingen

Ministerie van Economische Zaken

Ministerie van Infrastructuur & Milieu

27 januari 2014

Versie Definitief

Datum	27 januari 2014
Status	Definitief

Colofon

Projectnaam	Staat van Wijzigingen Hertogin Hedwigepolder
Projectnummer	212x00438 / 212x01067
Versienummer	definitief
Locatie	gemeente Hulst
Projectleiders	Eelco Hoogendam Ministerie van Economische Zaken, Den Haag Eva Haverkorn van Rijswijk BRO adviseurs, Boxtel
Contactpersoon	Eelco Hoogendam Senior beleidsmedewerker Email: e.hoogendam@minez.nl Directoraat-Generaal Natuur & Regio Directie Regio & Ruimtelijke Economie Bezuidenhoutseweg 73 2594 AC Den Haag
Auteurs	Eva Haverkorn van Rijswijk (BRO) Jasmijn van Tilburg (BRO) Susanne de Geus (BRO)

Inhoud

- 1 Overzicht wijzigingen n.a.v. behandeling zienswijzen—6**
- 1.1 Wijzigingen in de toelichting van het rijksinpassingsplan en bijbehorende documenten—6
- 1.2 Wijzigingen op de verbeelding van het rijksinpassingsplan—7
- 1.3 Wijzigingen in de regels van het rijksinpassingsplan—8

- 2 Overzicht ambtelijke wijzigingen—9**
- 2.1 Ambtshalve wijzigingen vaststellingsbesluit en bijbehorende documenten—9
- 2.2 Ambtshalve wijzigingen in de toelichting en bijbehorende documenten—9
- 2.3 Ambtshalve wijzigingen op de verbeelding—10
- 2.4 Ambtshalve wijzigingen in de regels—10

1 Overzicht wijzigingen n.a.v. behandeling zienswijzen

Deze Staat van Wijzigingen omvat de wijzigingen in het rijksinpassingsplan (toelichting, verbeelding en regels) die doorgevoerd worden ten behoeve van de vaststelling naar aanleiding van de beantwoording van de ontvangen zienswijzen.

1.1 Wijzigingen in de toelichting van het rijksinpassingsplan en bijbehorende documenten

1. In paragraaf 2.6 van het rijksinpassingsplan (Hoofdstuk 2 MER), wordt het toetsingsadvies van de Commissie m.e.r. beschreven en de conclusies daarvan voor het rijksinpassingsplan, de uitvoeringsbesluiten en de bijbehorende documenten.
2. Als gevolg van de behandeling van ontvangen zienswijzen aangaande het thema 7 'Dijkveiligheid' en 8 'Externe veiligheid' heeft een actualisatie plaatsgevonden van het onderzoek naar het aspect externe veiligheid (bijlage 31 bij het MER, SAVE, oorspronkelijk april 2013). Het rapport is geactualiseerd in november 2013. In het kader van de actualisatie is geconcludeerd dat bij de uitwerking van de wijzigingsbevoegdheid een verantwoording van het groepsrisico plaats dient te vinden ten aanzien van het aspect zelfredzaamheid van de bezoekers van de recreatieve voorzieningen die mogelijk kunnen worden gemaakt middels het (te zijner tijd) toepassen van de wijzigingsbevoegdheid. Ter voorbereiding hierop vinden reeds gesprekken plaats met de veiligheidsdienst. Het geactualiseerde rapport aangaande externe veiligheid wordt als bijlage 10 gevoegd bij het vast te stellen rijksinpassingsplan. De resultaten van deze actualisatie worden verwerkt in het vast te stellen rijksinpassingsplan in de paragraaf: 6.2.6.
3. Als gevolg van de behandeling van de ontvangen zienswijzen aangaande het thema 9 'Kwaliteit bodem, water en lucht (o.a. CO₂, stikstof)' en meer specifiek het onderdeel luchtkwaliteit, zienswijze aangaande de vergunning Natuurbeschermingswet (Hoofdstuk 6), de behandeling van de zienswijzen namens de heer De Cloedt (hoofdstuk 11) en het (concept)advies van de Commissie m.e.r. is een aanvulling opgesteld bij het MER met aanvullende informatie ten aanzien van stikstofdepositie. De rapportage 'Aanvulling op het MER Hertogin Hedwigepolder' (Oranjewoud, projectnummer 225938, november 2013)' is als bijlage 8 gevoegd bij het rijksinpassingsplan. De conclusie uit deze aanvullende informatie over stikstofdepositie worden verwerkt in de toelichting op het rijksinpassingsplan in paragrafen 4.4. en 6.2.3.
4. Als gevolg van de behandeling van de ontvangen zienswijzen aangaande het thema 5 'Bestaande natuur- en archeologische waarden' en meer specifiek het onderdeel archeologische waarden, de behandeling van de zienswijzen namens de heer De Cloedt (hoofdstuk 11) en het (concept)advies van de Commissie m.e.r., is een aanvulling opgesteld op het MER met aanvullende informatie omtrent archeologie en cultuurhistorie. De rapportage 'Aanvulling op het MER Hertogin Hedwigepolder' (Oranjewoud, projectnummer 225938, november 2013)' is als bijlage 8 gevoegd bij het rijksinpassingsplan. Conclusie uit deze aanvullende informatie over archeologie en cultuurhistorie worden verwerkt in de toelichting van het vast te stellen rijksinpassingsplan in de paragrafen 4.4 en 6.3.
5. Als gevolg van de behandeling van de ontvangen zienswijzen aangaande het thema 2 'Doel, nut, noodzaak, mate van doelbereiking' en de zienswijze 'De Cloedt c.s.' (hoofdstuk 11) en het in opdracht van hem opgesteld Svašek rapport, heeft op 24 oktober 2013 een expertmeeting plaatsgevonden rondom het thema 'opslibbing en kwaliteit natuur'. De ten behoeve en als resultaat van deze expertmeeting opgestelde notitie door Deltares (14 november 2013) is als bijlage 9a gevoegd bij het

rijksinpassingsplan. Het betreffende 'Svašek rapport' is als bijlage 9b bij het rijksinpassingsplan gevoegd, dit onderzoeksrapport vormt namelijk een belangrijke basis voor de notitie van Deltares (bijlage 9a). De conclusies van de notitie en de expertmeeting d.d. 24 oktober 2013 worden verwerkt in de toelichting van het vast te stellen rijksinpassingsplan in de paragrafen 6.2.1, 6.5.

6. Als gevolg van de zienswijze van de heer de Cloedt (hoofdstuk 11) is in paragraaf 6.8.2 (watertoets – Rijkswaterstaat) aangegeven dat het gaat om een termijn van 50-100 jaar.
7. Als gevolg van hetgeen gesteld is in zienswijze nummer 26 in hoofdstuk 2 en de zienswijze van de heer De Cloedt in hoofdstuk 11, alsmede in verband met hetgeen de commissie m.e.r. in het voorlopig advies heeft opgemerkt, is in de Aanvulling op het MER nader onderbouwd, dat aantasting van de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000 gebied uitgesloten kan worden. Dit is verwerkt in paragraaf 6.5.2 van de toelichting op het rijksinpassingsplan. De rapportage 'Aanvulling op het MER Hertogin Hedwigepolder' (Oranjewoud, projectnummer 225938, november 2013)' is als bijlage 8 gevoegd bij het rijksinpassingsplan evenals de aanvulling op de Passende beoordeling.
8. Als gevolg van de behandeling van zienswijze nr. 109, binnen thema 12 'Kosten', zal in het rijksinpassingsplan een passage toegevoegd worden aan paragraaf 6.11 aangaande de kosten verbonden aan de eventueel te verwijderen niet gesprongen explosieven (NGE's) in relatie tot de economische haalbaarheid.
9. Als gevolg van de behandeling van zienswijze 111 in hoofdstuk 2 en onderdeel 16.1 in hoofdstuk 11, wordt de passage over de kosten die Vlaanderen betaalt, aangepast.
10. Als gevolg van de behandeling van zienswijzen 12 en 13 aangaande de asbest cementleidingen binnen hoofdstuk 3 'Beantwoording zienswijzen rijksinpassingsplan' (indiener LIV), worden de verbeelding en de regels aangepast (zie hierna volgende deelparagraaf 12.1.2). Daarnaast wordt de voorgenomen vervanging in staal en verplaatsing van de betreffende leidingen verwoord in paragraaf 6.6 van de toelichting van het rijksinpassingsplan 'Leidingen en infrastructuur - de Leidingendam'. Ook worden de wijzigingen in de regels en op de verbeelding aangaande dit onderwerp toegelicht in hoofdstuk 7 van het rijksinpassingsplan, 'Juridisch planologische regeling'
11. Als gevolg van de behandeling van zienswijze 16 binnen hoofdstuk 3 'beantwoording zienswijzen rijksinpassingsplan' (indiener XXXIV) wordt paragraaf 3.2.11 'Structuurvisie buisleidingen 2012 – 2035' genuanceerd, zodat duidelijk wordt dat aan het huidige gebruik ter plaatse van de Leidingendam niets wijzigt.
12. Het hoofdstuk 7 van het rijksinpassingsplan 'Juridisch planologische regeling', wordt toegesneden op de hierna beschreven wijzigingen in de regels en op de verbeelding als gevolg van de wijzigingen naar aanleiding van ontvangen zienswijzen.

1.2

Wijzigingen op de verbeelding van het rijksinpassingsplan

1. Onder andere als gevolg van de behandeling van inhoudelijke reactie 71 binnen het thema 8 'Externe veiligheid' (indiener L, LI) en inhoudelijke reacties 10 en 12 op het rijksinpassingsplan (indiener LIII, LIV) wordt op vrijwel de gehele leidingendam de dubbelbestemming "Leiding - Leidingenstrook" opgenomen zodat het verplaatsen van de waterleidingen naar de kop van de leidingendam mogelijk wordt. De dubbelbestemmingen 'Leiding – Ethyleen', 'Leiding – Gas' en 'Leiding – Water' komen hierdoor te vervallen.
2. Als gevolg van de behandeling van inhoudelijke reactie 8 op het rijksinpassingsplan (indiener XXXVIII) wordt gecontroleerd of de leidingen zijn gelegen binnen de nieuw op te nemen leidingenstrook.
3. Onder andere als gevolg van de behandeling van inhoudelijke reactie 12 op het rijksinpassingsplan (indiener LIV) wordt op de leidingendam de dubbelbestemming "Leiding - Leidingenstrook" opgenomen zodat de verdere benutting van vrije ruimte wordt veiliggesteld opdat eventuele nieuwe leidingtracés kunnen worden gefaciliteerd.

Op het plateau wordt deze leidingenstrook doorgetrokken, daarbij ruimte houdend voor het toekomstige natuorpaviljoen zoals de mogelijke locatie hiervoor in beeld is gebracht in het externe veiligheidsonderzoek dat als bijlage 10 bij het rijksinpassingsplan wordt gevoegd. De dubbelbestemmingen 'Leiding – Ethyleen', 'Leiding – Gas' en 'Leiding – Water' komen hierdoor te vervallen. Met de functieaanduiding 'specifieke vorm van leiding uitgesloten – bevb' ter plaatse van de lage berm van de leidingendam (zuidkant dam) worden vervolgens binnen deze leidingenstrook leidingen waardoor vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, conform de huidige situatie uitgesloten.

1.3 Wijzigingen in de regels van het rijksinpassingsplan

1. Als gevolg van de behandeling van inhoudelijke reactie 9 op het rijksinpassingsplan (indiener XXXVIII) wordt de voorwaarde als opgenomen in artikel 7.3 onder a van de regels van het inpassingsplan verwijderd.
2. Als gevolg van de behandeling van inhoudelijke reactie 9 op het rijksinpassingsplan (indiener XXXVIII) wordt artikel 7.4.1. zodanig aangepast dat de volgende activiteiten ook verboden zijn:
 - Het rooien van diepwortelende beplantingen en bomen;
 - Het permanent opslaan van goederen;
 - Het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren.
3. Als gevolg van de behandeling van inhoudelijke reactie 11.3 binnen het thema 11 'Natuur' (indiener namens De Cloedt) wordt de definitie voor extensieve recreatie voor de duidelijkheid zodanig aangevuld dat – naast de belevingsas – ook het paviljoen en de ecolodges niet onder dit begrip vallen.
4. Onder andere als gevolg van de behandeling van inhoudelijke reactie 71 binnen het thema 8 'Externe veiligheid' (indiener L, LI) en inhoudelijke reacties 10 en 12 op het rijksinpassingsplan (indiener LIII, LIV) wordt in verband met de nieuw op te nemen dubbelbestemming 'Leiding – Leidingenstrook' een nieuw artikel in de regels opgenomen dat inhoudelijk overeenkomt met de artikelen zoals deze zijn opgenomen voor de afzonderlijke dubbelbestemmingen 'Leiding – Ethyleen', 'Leiding – Gas' en 'Leiding – Water', daarbij in de bestemmingsomschrijving uitgaande van 3 waterleidingen, 3 gasleidingen en 1 ethyleenleiding. De afzonderlijke artikelen per leidingtype komen hierdoor te vervallen. Daarnaast worden nieuwe leidingen toegestaan mits wordt voldaan aan het aanlegvergunningstelsel. In het nieuwe artikel 'Leiding – Leidingenstrook' zal ten behoeve van de functieaanduiding 'specifieke vorm van leiding uitgesloten – bevb' worden opgenomen dat er ter plaatse van de aanduiding geen leidingen zijn toegestaan waardoor vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt als bedoeld in artikel 2 eerste lid van het Besluit externe veiligheid buisleidingen.
5. Als gevolg van de behandeling van inhoudelijke reactie 11 (indiener LIII) wordt als voorwaarde aan de wijzigingsbevoegdheid voor het natuorpaviljoen en de belevingsas toegevoegd dat er: daardoor geen onevenredige aantasting mag plaatsvinden van het doelmatig functioneren en de belangen van de aanwezige leiding(en). Burgemeester en wethouders winnen omtrent deze voorwaarde vooraf schriftelijk advies in bij de beheerder van de betreffende leiding(en).

2 Overzicht ambtelijke wijzigingen

Deze Staat van Wijzigingen omvat de ambtshalve wijzigingen in het rijksinpassingsplan (toelichting, verbeelding en regels).

2.1 Ambtshalve wijzigingen vaststellingsbesluit en bijbehorende documenten

1. In de toelichting van de schaderegeling wordt onder het toepassingsbereik aangegeven dat ook Gedeputeerde Staten van de provincie Zeeland de beleidsregel onderschrijven. Daarnaast wordt de watervergunning opgenomen en wordt de functie van het projectplan als onderdeel/bijlage van het inpassingsplan nader omschreven. Als laatste wordt de IMRO-code NL.IMRO.0000.EZip13HHP-3000 en de datum van inwerking treding opgenomen.

2.2 Ambtshalve wijzigingen in de toelichting en bijbehorende documenten

1. Er is enige verwarring ontstaan omtrent de begrippen 'intergetijdengebied' en 'estuariene natuur'. In hoofdstuk 1.1 van de toelichting op het rijksinpassingsplan is een toelichting opgenomen en de gebruikte begrippen in de toelichting zijn hierop aangepast.
2. In paragraaf 1.2 en 5.1 zijn enige passages uit de Aanvulling op het MER Hertogin Hedwigepolder verwerkt.
3. Paragraaf 6.13 van het rijksinpassingsplan 'Monitoring' wordt aangepast aan de laatste stand van zaken rondom het monitoringsplan.
4. In paragraaf 5.2.3. van het rijksinpassingsplan 'Toekomstige inrichting van het plangebied' is de kaart van het Inrichtingsplan opgenomen.
5. In paragraaf 6.11 van het rijksinpassingsplan 'Economische uitvoerbaarheid' worden de meest recente cijfers uit de juiste versie van het KEA verwerkt. De versie van het KEA d.d. 19 juni 2013 welke mede ter inzage heeft gelegen bij het rijksinpassingsplan is de juiste versie.
6. Op pagina 73 in het ontwerprijsinpassingsplan is de kaart van het MMA, door een kaart van betere kwaliteit vervangen (zijnde kaart 13 bij het MER).
7. Nader onderzoek laat zien dat het aantal hectare schorren dat invloed ondervindt van de realisatie van het project in de Hedwigepolder niet circa 52 hectare bedraagt (zoals opgenomen in de Passende Beoordeling op inrichtingsniveau, bijlage 6 van het ontwerp rijksinpassingsplan), maar circa 26 hectare. In een aanvulling bij deze Passende Beoordeling op inrichtingsniveau, worden de juiste aantallen opgenomen. Deze aantallen zijn ook opgenomen in de rapportage Aanvulling bij het MER Rijksinpassingsplan Hedwigepolder (november 2013), welke als bijlage 8 gevoegd wordt bij het vast te stellen rijksinpassingsplan.
8. In paragraaf 6.11 van het ontwerp rijksinpassingsplan zijn de hoofdlijnen uit het Verdrag niet geheel juist weergegeven ten aanzien van de kostenverdeling tussen Vlaanderen en Nederland. In de beantwoording van de zienswijzen onder het thema 'kosten' in deze Nota van Beantwoording is de juiste formulering opgenomen. Deze wordt verwerkt in het vast te stellen rijksinpassingsplan.
9. Op p. 57 van het ontwerp rijksinpassingsplan wordt verwezen naar een bodemonderzoek uit 2008 naar de bodemkwaliteit van de buitendijkse schorren, hierbij is in het ontwerprijsinpassingsplan geen bronvermelding opgenomen. In het vast te stellen rijksinpassingsplan is hiervoor een bronvermelding opgenomen.
10. Tegelijk met de vaststelling van het rijksinpassingsplan, wordt een voorlopig aanwijzingsbesluit van kracht, waarmee het nog niet aangewezen deel van het plangebied Hertogin Hedwigepolder na vaststelling van het rijksinpassingsplan ook onder het beschermingsregime van de

Natuurbeschermingswet 1998 wordt gebracht. Dit betreft alleen de aanwijzing als Habitatrichtlijngebied. Hierdoor valt de Hertogin Hedwigepolder na vaststelling van het rijksinpassingsplan ook onder het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe, voor zover het de aanwijzing onder de Habitatrichtlijn betreft. Deze voorlopige aanwijzing (op grond van artikel 12 van de Natuurbeschermingswet 1998) vindt plaats vooruitlopend op de definitieve aanwijzing van de Hertogin Hedwigepolder als onderdeel van het Natura 2000-gebied 'Westerschelde & Saeftinghe'. Dit wordt verankerd in de toelichting van het vast te stellen rijksinpassingsplan in de paragrafen: 1.2.1, 4.4, 6.5.1, 6.5.2.

11. Tot slot hebben enige redactionele verbeteringen plaatsgevonden.

2.3 Ambtshalve wijzigingen op de verbeelding

1. Het IDN-nummer van het inpassingsplan wordt ten behoeve van de volgende fase in de procedure als volgt aangepast: NL.IMRO.0000.EZip13HHP-3000.
2. De plangrens ter hoogte van de kop van de leidingendam is in overeenstemming gebracht met de topografische kaart.

2.4 Ambtshalve wijzigingen in de regels

1. Het IDN-nummer van het inpassingsplan wordt ten behoeve van de volgende fase in de procedure als volgt aangepast: NL.IMRO.0000.EZip13HHP-3000.
2. In artikel 4.6.2. onder d. van de regels wordt opgenomen dat de ontwikkeling en / of instandhouding van de doeleinden van de bestemming Natuur – Estuariene Natuur inclusief de daarbij behorende ondergeschikte voorzieningen betreft.
3. Artikel 4.1. onder c. van de regels wordt als volgt gewijzigd: ter plaatse van de aanduiding 'water', tevens voor water (geulen en kreken).
4. Het plantype in de onderliggende plangegevens wordt gewijzigd in 'inpassingsplan'.
5. Artikel 4.7.1. wordt aangevuld: wijzigen ten behoeve van extensieve recreatie met een paviljoen en een belevingsas.
6. Artikel 4.7.1. onder a wordt als volgt gewijzigd: het paviljoen mag uitsluitend gebruikt worden als natuureducatiecentrum met daaraan ondergeschikt en daarmee samenhangende horeca inclusief terras en bijbehorende voorzieningen waaronder een fietsenstalling en laad- en losruimte.

Beleidsregel met betrekking tot de behandeling en beoordeling van aanvragen voor schadevergoeding of nadeelcompensatie in verband met de uitvoering van het project- en Rijksinpassingsplan Hertogin Hedwigepolder (beleidsregel nadeelcompensatie Rijksinpassingsplan Hertogin Hedwigepolder)

De Staatssecretaris van Economische Zaken, de Minister van Infrastructuur en Milieu en gedeputeerde staten van Zeeland,

Gelet op artikel 4:81, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, in samenhang met onder meer artikel 31 Natuurbeschermingswet 1998, artikel 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening, artikel 7.14 en verder van de Waterwet en artikel 26 Ontgrondingenwet;

Besluiten:

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

In deze beleidsregel wordt verstaan onder:

- project: aanleg van het intergetijdengebied Hertogin Hedwigepolder, zoals omschreven in het project- en Rijksinpassingsplan Hertogin Hedwigepolder (IMRO code: NL.IMRO.0000.EZip13HHP-3000);
- verzoek: verzoek om schadevergoeding als bedoeld in artikel 2, eerste lid.

Artikel 2. Het recht op schadevergoeding

1. De Minister van Economische Zaken, de Minister van Infrastructuur en Milieu of Gedeputeerde Staten van Zeeland, ieder inzake hun eigen bevoegdheden, kennen degene die schade lijdt of zal lijden als gevolg van de rechtmatige uitoefening door of namens de Minister van Economische Zaken, onderscheidenlijk de Minister van Infrastructuur en Milieu of het College van Gedeputeerde Staten van Zeeland, van een aan het publiekrecht ontleende bevoegdheid of taak voor de uitvoering van het project, op verzoek een vergoeding toe, voor zover de schade redelijkerwijze niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd.

2. Bij het nemen van een besluit omtrent schadevergoeding, dan wel tegemoetkoming als bedoeld in het eerste lid, worden de artikelen 3 tot en met 11 van de Regeling nadeelcompensatie Verkeer en Waterstaat 1999 in aanmerking genomen, tenzij dit niet in overeenstemming is met het bepaalde bij of krachtens de wet op grond waarvan de schade wordt vergoed.

3. De vergoeding wordt bepaald in geld. De Minister van Economische Zaken, de Minister van Infrastructuur en Milieu of Gedeputeerde Staten van Zeeland, kan de vergoeding toe kennen in andere vorm dan betaling van een geldsom.

Artikel 3. Overeenkomstige toepassing procedurebepalingen

De artikelen 12 tot en met 20 van de Regeling nadeelcompensatie Verkeer en Waterstaat 1999 zijn van overeenkomstige toepassing op het verzoek en het behandelen van het verzoek, tenzij dit niet in overeenstemming is met het bepaalde bij of krachtens de wet op grond waarvan de schade wordt vergoed.

Artikel 4. Eén loket voor verzoeken

Het verzoek kan worden ingediend bij het Schadeloket Rijksinpassingsplan Hertogin Hedwigepolder, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

Artikel 5. Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Beleidsregel nadeelcompensatie Rijksinpassingsplan Hertogin Hedwigepolder.

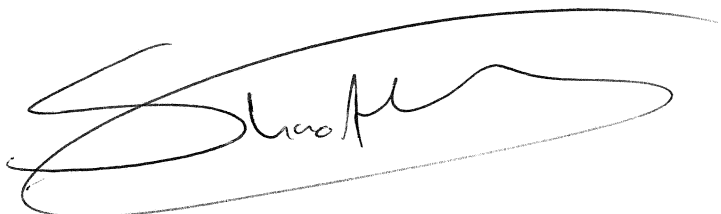
Artikel 6. Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van de datum van ondertekening en is van toepassing op verzoeken die vanaf deze datum zijn ingediend.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

Datum:

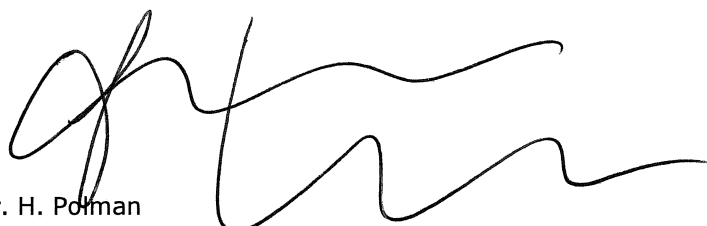
10 FEB. 2014



Sharon A.M. Dijkma
Staatssecretaris van Economische Zaken



Mw. drs. M.H. Schulz van Haegen
Minister van Infrastructuur en Milieu



Dhr. H. Polman
Gedeputeerde Staten van Zeeland

Toelichting

Doel van deze regeling

Deze regeling beoogt alle verzoeken om vergoeding van planschade of nadeelcompensatie die verband houden met de uitvoering van het de aanleg van het intergetijdengebied Hertogin Hedwigepolder, zoals omschreven in het project- en Rijksinpassingsplan Hertogin Hedwigepolder (IMRO code: NL.IMRO.0000.EZip13HHP-3000), beleidsmatig te stroomlijnen en procedureel te coördineren, onder meer via het van toepassing verklaren van een toetsingskader voor de verzoeken en het instellen van één loket. De stroomlijning en coördinatie is gewenst, omdat bij de aanleg van het intergetijdengebied Hertogin Hedwigepolder verschillende bestuursorganen betrokken zijn, te weten: de Minister van Economische Zaken (minister van EZ), de Minister van Infrastructuur en Milieu (minister van I&M) en gedeputeerde staten van Zeeland (GS), die schadeveroorzakend kunnen optreden in de rechtmatige uitoefening van hun publiekrechtelijke taak of bevoegdheid. De regeling brengt geen verandering in de bevoegdheden van de betrokken bevoegde gezagen. Besluiten inzake de verzoeken tot vergoeding van schade worden door het bevoegd gezag genomen inzake zijn eigen bevoegdheden. Bijkomend voordeel van de gezamenlijke beleidsregel is dat verzoeken tot vergoeding van schade in samenhang kunnen worden bezien indien er sprake is van samenloop van besluiten op grond waarvan schade ontstaat.

Nadeelcompensatie

Rechtmatig overheidshandelen leidt in de praktijk regelmatig tot schade. Dat valt niet te voorkomen en de overheid is ook niet verplicht om elke schade die zij in de rechtmatige uitoefening van haar publieke taken veroorzaakt, te vergoeden. Soms moet dergelijke schade echter wel worden vergoed. Het is een algemeen aanvaard beginsel dat degene die in vergelijking met anderen onevenredig zwaar wordt getroffen door rechtmatig overheidshandelen, daarvoor een vergoeding dient te ontvangen. Dit beginsel wordt aangeduid als het beginsel van de gelijkheid voor de openbare lasten of het égalitébeginsel. De hoogte van de compensatie moet in zo'n geval redelijk zijn. De vergoeding dekt dus niet vanzelfsprekend de volledige schade. In een aantal wetten, zoals de Natuurbeschermingswet 1998, is dan ook voorzien in grondslag voor vergoeding van schade bij rechtmatig overheidshandelen.

Met de Wet nadeelcompensatie en schadevergoeding bij onrechtmatige besluiten worden de afzonderlijke regelingen geharmoniseerd door een algemene regeling op te nemen in de Algemene wet bestuursrecht (artikel 4:126 en verder). Deze wet is reeds gepubliceerd (Staatsblad 2013, 50) maar nog niet in werking getreden. De wet bevat een codificatie van de huidige jurisprudentie aan de hand waarvan thans de schadeverzoeken al beoordeeld worden. Indien dit noodzakelijk wordt geacht wordt onderhavige beleidsregel na inwerkingtreding met de wet in overeenstemming gebracht.

Overigens brengt de voorwaarde dat de schade door rechtmatig overheidshandelen wordt of werd veroorzaakt met zich dat de beslissing op het schadeverzoek pas kan plaatsvinden nadat de gestelde schadeoorzaak rechtens onaantastbaar is geworden. Dit laat overigens onverlet, dat de toekenning van de schade kan terugwerken tot een daarvoor gelegen moment. Bij planschade op grond van artikel 6.1 Wet ruimtelijke ordening bijvoorbeeld, geldt dat de schade wordt berekend vanaf de inwerkingtreding van het schadeveroorzakende besluit.

Toepassingsbereik

De beleidsregel is van toepassing op verzoeken om vergoeding van geleden of te lijden schade als gevolg van het Rijksinpassingsplan Hertogin Hedwigepolder en de uitvoeringsbesluiten van de Minister van EZ, de Minister van I&M en Gedeputeerde Staten van Zeeland. Naast het Rijksinpassingsplan betreft het in elk geval de volgende uitvoeringsbesluiten:

- twee vergunningen op grond van de Ontgrondingenwet (besluit van de Minister van I&M respectievelijk GS);
- vergunning op grond van de Waterwet (besluit van de Minister van I&M)
- besluit tot Onttrekking van wegen aan de openbaarheid (besluit van GS);
- vergunning Natuurbeschermingswet (besluit van de Minister van EZ); en
- ontheffing Flora- en faunawet (besluit van de Minister van EZ).

Op grond van artikel 5.4, eerste lid, van de Waterwet geschiedt de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk door of vanwege de beheerder overeenkomstig een door hem vast te stellen projectplan. Op grond van het zesde lid van die bepaling wordt geen projectplan vastgesteld indien ten aanzien van de aanleg of wijziging van dat waterstaatswerk een Rijksinpassingsplan wordt vastgesteld. Doorgaans wordt in de toelichting bij het plan ter motivering van het plan verwezen naar relevante onderzoeken op grond waarvan een keuze voor de ligging, vorm, afmeting en constructie van deze nieuw aan te leggen waterstaatswerken is gemaakt. Daarmee bevat het Rijksinpassingsplan ook een onderbouwing voor de keuze van de aan te leggen waterstaatswerken die indien een projectplan voor de aanleg deze werken had moeten worden vastgesteld in dat projectplan gestalte had gekregen.

De regeling bevat, buiten het bepaalde in artikel 2, geen inhoudelijke regels. Voor de materiële aspecten van beslissingen is aansluiting gezocht bij bestaande regelingen. Concreet betekent dit dat bijvoorbeeld een verzoek om planschade wordt behandeld conform de regeling in de Wet ruimtelijke ordening (Wro), een verzoek om schadevergoeding ten gevolge van de natuurbeschermingsvergunning conform de wettelijke regeling in hoofdstuk VI van de Natuurbeschermingswet 1998 en een verzoek om nadeelcompensatie ten gevolge van de onttrekking van wegen aan het openbaar verkeer op grond van de Wegenwet conform de Regeling nadeelcompensatie Verkeer en Waterstaat 1999 (RNC).

Vorbereiding besluit op verzoek

In lijn met het convenant Westerschelde-rijk-provincie over de uitvoering van enkele besluiten uit de Ontwikkelingsschets 2010 Schelde-estuarium en het Derde Memorandum van Overeenstemming zullen Gedeputeerde Staten van de provincie Zeeland ondersteunende werkzaamheden verrichten, waaronder het beheer van het schadeloket en de voorbereiding van de besluiten op verzoeken tot schadevergoeding. Ten overvloede merk ik op dat een verzoek dat is ingediend bij het loket geacht wordt te zijn ingediend bij het betreffende bevoegd gezag.

De te volgen procedure

Op de procedure voor het indienen van een verzoek zijn de procedurele bepalingen in de RNC van overeenkomstige toepassing. Dit betekent dat de procedure voor verzoeken in relatie tot de aanleg van het intergetijdengebied Hertogin Hedwigepolder op dezelfde wijze verloopt als de procedure als omschreven in de RNC, tenzij dat niet in overeenstemming zou zijn met het bepaalde bij of krachtens de wet op grond waarvan de schade wordt vergoed. Voor bijvoorbeeld de verzoeken die (mede) betrekking hebben op de in de regeling aangeduide besluiten op grond van de Natuurbeschermingswet 1998, dient de procedure te verlopen als in die wet omschreven, omdat met deze beleidsregel niet van de wet kan worden afgeweken. Hieronder worden beide procedures uitgewerkt. In geval van samenloop van schadeveroorzakende besluiten wordt door de bevoegde gezagen overleg gevoerd.

Verwacht wordt dat de RNC-procedure van toepassing zal zijn op het grootste deel van de verzoeken die betrekking hebben op de aanleg van het intergetijdengebied Hertogin Hedwigepolder.

In het kort verloopt de RNC-procedure als volgt:

1. De benadeelde dient het verzoek in bij het Schadeloket Rijksinpassingsplan Hertogin Hedwigepolder.
2. De provincie Zeeland beziet het verzoek en adviseert het bevoegd gezag of er sprake is van kennelijke niet-ontvankelijkheid of kennelijke ongegrondheid van het verzoek. Het bevoegd gezag beslist vervolgens op het verzoek (artikel 14 RNC).
3. Indien geen toepassing wordt gegeven aan bovenstaande procedure, stelt het bevoegd gezag een commissie in met als doel van advies te dienen over de op het verzoek te nemen beslissing.
4. De verzoeker krijgt een kennisgeving met de namen van de deskundigen, waarop hij binnen twee weken bedenkingen kan uiten.
4. De commissie doet een onderzoek naar:
 - i) de vraag of de door de verzoeker gestelde schade een gevolg is van de in het verzoek aangeduide schadeoorzaak;
 - ii) de vraag of er nog andere schadeoorzaken aan te wijzen zijn;

- iii) de omvang van de schade;
 - iv) de vraag of de schade redelijkerwijs niet of niet geheel ten laste van de benadeelde behoort te blijven;
 - v) de vraag of vergoeding van de schade niet, of niet voldoende, anderszins is verzekerd.
 - vi) andere vragen die de commissie nodig acht voor het advies.
5. De commissie stelt verzoeker en het bevoegd gezag in de gelegenheid tot het geven van een mondelinge toelichting. Beiden kunnen zich laten bijstaan of vertegenwoordigen door een gemachtigde. Er kunnen deskundigen worden meegebracht tijdens de hoorzitting om een toelichting te geven. Van de toelichtingen wordt een verslag opgemaakt. Het verslag wordt aan verzoeker en het bevoegde gezag toegezonden.
6. Voordat de commissie haar definitieve advies opstelt, maakt zij een conceptadvies op. Dit conceptadvies wordt uiterlijk zesentwintig weken nadat het verzoek is ingediend aan de verzoeker en aan het bevoegde gezag toegezonden. Indien niet binnen deze termijn een conceptadvies opgemaakt kan worden, kan de commissie de termijn gemotiveerd met ten hoogste zesentwintig weken verlengen.
7. Op het conceptadvies kunnen de verzoeker en het bevoegde gezag tot uiterlijk acht weken na verzending ervan eventuele bedenkingen kenbaar maken. Dit dient schriftelijk te gebeuren.
8. De commissie stelt haar definitieve advies vast binnen acht weken na het verstrijken van de termijn waarbinnen de bedenkingen moeten zijn geuit. Deze termijn kan, onder opgaaf van redenen, eenmaal met ten hoogste acht weken worden verlengd. Vervolgens zendt de commissie het advies aan de verzoeker en aan het bevoegde gezag.
9. Het bevoegde gezag dient binnen twaalf weken op het verzoek te beslissen, maar kan, onder opgaaf van redenen, deze beslissing eenmaal met ten hoogste twaalf weken verdagen.

De procedure van de Natuurbeschermingswet 1998 zal op de verzoeken van toepassing zijn die betrekking hebben op de besluiten voor Natura 2000-gebieden.

In het kort verloopt de procedure van de Natuurbeschermingswet 1998 als volgt:

1. De benadeelde dient het verzoek in bij het Schadeloket Rijksinpassingsplan Hertogin Hedwigepolder.
2. De provincie Zeeland beziet het verzoek en adviseert het bevoegd gezag, de Minister van Economische Zaken, of er sprake is van kennelijke niet-ontvankelijkheid of kennelijke ongegrondheid van het verzoek.
3. Indien geen toepassing wordt gegeven aan kennelijke ongegrondheid of ontvankelijkheid stelt de staatsecretaris of de minister een commissie in met als doel van advies te dienen over de op het verzoek te nemen beslissing.
4. De verzoeker wordt in de gelegenheid gesteld het verzoek voor de commissie in een openbare vergadering nader toe te lichten. De commissie kan ambtenaren oproepen tot het geven van inlichtingen. De commissie kan een plaatsopneming houden. Het tijdstip daarvan wordt vooraf aan de verzoeker en het bevoegde gezag medegedeeld.
5. De commissie brengt binnen dertien weken na de dag waarop het verzoek om schadevergoeding is ingediend, een gemotiveerd advies uit aan het bevoegd gezag. Aan de verzoeker wordt gelijktijdig een exemplaar gestuurd.
6. De verzoeker kan schriftelijk of mondeling (in tegenwoordigheid van de commissie) zijn zienswijze bij het bevoegd gezag naar voren brengen. Indien de zienswijze mondeling naar voren wordt gebracht en de provincie het bevoegd gezag is, zijn een of meer leden van gedeputeerde staten aanwezig, met inbegrip van de voorzitter.
7. De commissie verstrekt het bevoegd gezag desgevraagd nadere toelichting op het advies en geeft desgevraagd haar mening over de zienswijze van de verzoeker.
8. Het bevoegd gezag beslist binnen negen weken na ontvangst van het advies van de commissie op het verzoek.