

Toelichting

Bestemmingsplan Leeuwarden - Partiële herziening Parkeren

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Algemeen

Tot 1 juli 2018 is het op grond van de gemeentelijke bouwverordening mogelijk om regels te stellen ten aanzien van parkeernormen. Vanaf die datum vervallen alle stedenbouwkundige bepalingen van de bouwverordening en is het bestemmingsplan het enige instrument waarmee parkeernormen kunnen worden afgedwongen. Artikel 3.1.2, tweede lid, sub a, van het Besluit ruimtelijke ordening maakt het mogelijk dat een bestemmingsplan niet zelf parkeernormen hoeft te bevatten, maar dat verwezen kan worden naar beleidsregels.

Deze partiële herziening van een groot aantal bestemmingsplannen stelt normen voor het aantal parkeerplaatsen dat beschikbaar moet zijn bij verschillende functies. De regeling geldt voor het hele grondgebied van de gemeente Leeuwarden, inclusief het grondgebied van de voormalige gemeenten Leeuwarderadeel en het deel van Littenseradeel dat nu bij Leeuwarden hoort.

Dit bestemmingsplan is primair gericht op het borgen van de bestaande parkeernormen zoals ze zijn opgenomen in de Nota Parkeernormen Leeuwarden 2014.

Het bestemmingsplan is conform de regels van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en Besluit ruimtelijke ordening (Bro) opgezet en voldoet aan de wettelijk verplichte Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP2012). Het bestemmingsplan voldoet hiermee aan de wettelijke eisen van digitale uitwisselbaarheid.

1.2 Begrenzing van het plangebied

Deze partiële herziening is van toepassing op de bestemmingsplannen die gelden binnen de grenzen van de nieuwe gemeente Leeuwarden zoals deze zijn vastgelegd met de gemeentelijke herindeling van 1 januari 2018, met uitzondering van de bestemmingsplannen die de afgelopen 3 jaar zijn vastgesteld en waarin al een regeling is opgenomen om parkeernormen te borgen.

1.3 Leeswijzer

Overeenkomstig het Bro vormt de toelichting een onderbouwing voor het feitelijke bestemmingsplan, bestaande uit een verbeelding (plankaart) en regels. De opbouw van deze toelichting is als volgt:

- in hoofdstuk 2 wordt het gemeentelijk beleid behandeld;
- in hoofdstuk 3 wordt de juridische regeling toegelicht
- de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid komen in hoofdstuk 4 aan de orde;
- in hoofdstuk 5 wordt de vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad behandeld.

HOOFDSTUK 2 BELEIDSKADER

2.1 Algemeen

Voor het parkeerbeleid ligt de verantwoordelijkheid bij de gemeenten. Het rijk en de provincie hebben geen specifiek beleid met betrekking tot parkeren.

2.2 Gemeentelijk beleid

Het beleid ten aanzien van de ruimtelijke inrichting van Leeuwarden is vastgelegd in verschillende gemeentelijke beleidskaders en opgenomen in de onderliggende bestemmingsplannen. Hieronder is een overzicht geplaatst met de verschillende op het plan van toepassing zijnde beleidskaders.

Parkeerbeleidsplan gemeente Leeuwarden 2015

Op 16 november 2015 heeft de gemeenteraad het "Parkeerbeleidsplan gemeente Leeuwarden 2015" vastgesteld. Deze parkeerbeleidsnota is de actualisatie van het parkeerbeleidsplan uit 2004. In het nieuwe parkeerbeleidsplan is voor de ontwikkeling van het parkeerbeleid in Leeuwarden aangegeven dat de komende jaren ingezet wordt op het voortzetten van het parkeerbeleid op basis van de eerder vastgelegde beleidsregels ten aanzien van de vergunninguitgifte en de procedure om te komen tot eventuele uitbreiding van de blauwe zone. Wat betreft parkeernormen geldt dat hiermee wordt vastgelegd hoeveel parkeerplaatsen bij de bouw of vergunningplichtige verbouw moeten worden gerealiseerd.

Nota Parkeernormen Leeuwarden 2014

In dit bestemmingsplan wordt voor de te hanteren parkeernormen verwezen naar de "Nota Parkeernormen Leeuwarden 2014". Deze nota wordt regelmatig bijgesteld. Dat biedt de nodige flexibiliteit in het parkeerbeleid, zonder dat het bestemmingsplan hoeft te worden aangepast. De "Nota Parkeernormen Leeuwarden 2014" bevat het te doorlopen stappenplan rondom het bepalen van de parkeerbehoefte, de te hanteren parkeernormen en de spelregels over parkeren op eigen terrein. Uitgangspunt is dat het parkeren op eigen terrein wordt opgelost. Tevens bevat de "Nota Parkeernormen Leeuwarden 2014" spelregels voor de afmetingen van parkeerplaatsen die afgestemd moeten zijn op gangbare motorvoertuigen. Ten slotte bevat de nota ook de mogelijkheid om van de parkeernormen af te wijken.

Conclusie gemeentelijk beleid

Geconcludeerd kan worden dat het bestemmingsplan voldoet aan de beleidsuitgangspunten van de gemeente.

HOOFDSTUK 3 TOELICHTING OP DE PLANREGELS

3.1 Toelichting op het juridische systeem

In dit hoofdstuk wordt de inhoud van de juridische regeling toegelicht.

Het bestemmingsplan valt onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het bestemmingsplan is opgezet volgens de wettelijke regelgeving en qua systematiek volgens de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP) 2012.

Het plan is digitaal raadpleegbaar uitgevoerd. Het digitale plan verschaft de burger "online" informatie omtrent het bestemmingsplan. Bovendien is de digitale versie bedoeld voor uitwisseling van gegevens binnen de gemeente en met andere overheidsinstanties.

3.2 Regels

De bij dit plan behorende regels zijn onderverdeeld in drie hoofdstukken, te weten:

Hoofdstuk 1	Inleidende regels;
Hoofdstuk 2	Bestemmingsregels;
Hoofdstuk 3	Algemene regels.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk zijn in artikel 1 de omschrijvingen opgenomen van de in het plan voorkomende relevante begrippen.

Hoofdstuk 2 Algemene regels, artikel 2 Overige regels

Artikel 2 bevat een voorwaardelijke verplichting om bij nieuwbouw, vergroten of functiewijzigingen van een bouwwerk voldoende parkeergelegenheid te kunnen garanderen en borgen. Zonder realisatie en instandhouding van voldoende parkeergelegenheid, mogen gronden of bouwwerken niet in gebruik worden genomen en gehouden.

Daarnaast bepaalt artikel 2 dat de regels van dit bestemmingsplan van toepassing zijn op de bestemmingsplannen zoals opgenomen in bijlage 1 bij de regels.

In dit bestemmingsplan is er niet voor gekozen om bestaande parkeerregelingen in de geldende bestemmingsplannen in te trekken. In een groot deel van de geldende bestemmingsplannen is een koppeling opgenomen met de parkeernormen zoals die gelden op grond van de bouwverordening. Deze regelingen gekoppeld aan de bouwverordening komen van rechtswege te vervallen per 1 juli 2018 en worden derhalve vervangen door de regeling in onderhavige partiële herziening.

Hoofdstuk 3 Overgangs- en slotregels

Dit hoofdstuk bevat alleen het overgangsrecht en de slotregel.

HOOFDSTUK 4 UITVOERBAARHEID

4.1 Algemeen

In het kader van een bestemmingsplan is het van belang om de uitvoerbaarheid na te gaan. In dat verband wordt een onderscheid gemaakt tussen de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Dit bestemmingsplan vormt de opvolger van de in het verleden geldende regels over parkeernormen op grond van de bouwverordening. Aangezien het hier niet gaat om een nieuwe regeling, maar om een voortzetting van een al bestaande regeling is het niet nodig geacht inspraak te verlenen op dit bestemmingsplan.

4.3 Grondexploitatie

Door middel van de grondexploitatie­regeling in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) beschikken gemeenten over mogelijkheden voor het verhalen van kosten voor bijvoorbeeld bouw- en woonrijp maken en hebben zij sturingsmogelijkheden, omdat in het geval van grondexploitatie van derden diverse eisen en regels gesteld kunnen worden. Indien er sprake is van bepaalde bouwplannen, dient de gemeente hiervoor een exploitatieplan op te stellen, tenzij voornoemde kosten “anderszins verzekerd” zijn, bijvoorbeeld door overeenkomsten, en het stellen van eisen met betrekking tot kwaliteit en fasering niet noodzakelijk wordt geacht. Het bestemmingsplan voorziet niet in de realisatie van bouwplannen zoals opgenomen in het Bro, daarom hoeft er geen exploitatieplan te worden opgesteld.

4.4 Economische uitvoerbaarheid

Het voorliggend bestemmingsplan heeft betrekking op een bestaande situatie en omvat dan ook een regeling die conserverend van karakter is. Het weergeven van de economische uitvoerbaarheid ten behoeve van de inzet van gemeentelijke middelen door middel van een cijfermatige opzet, is daarom voor dit plan niet relevant. Het onderhavige bestemmingsplan is in feite een herziening en actualisering van bestaande regelgeving. De toegestane functies zijn op zowel de vigerende regelingen als op de bestaande situatie afgestemd.

HOOFDSTUK 5 RAADSVASTSTELLING

Het ontwerpbestemmingsplan heeft overeenkomstig artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) met ingang van 12 april 2018 gedurende een periode van 6 weken voor een ieder ter inzage gelegen.

Binnen de hiervoor bedoelde termijn zijn geen zienswijzen ontvangen. Er zijn geen ambtshalve wijzigingen voorgesteld. Het bestemmingsplan is dan ook op 18 juli 2018 ongewijzigd vastgesteld.