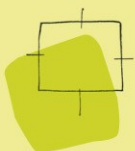


Parapluperziening wijzigingsbevoegdheid
Uitbreiding Kampeerterrainen



VASTGESTELD



BügelHajema

Plek voor ideeën

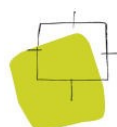
**Parapluherziening wijzigingsbevoegdheid
Uitbreiding Kampeerterreinen**

V A S T G E S T E L D

Inhoud

Toelichting
Regels + bijlage
Verbeelding

25 oktober 2016
Projectnummer 550.05.17.01.00



Ideeën voor een plek

Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	9
1.1	Wat vooraf ging	9
1.2	Parapluherziening wijzigingsbevoegdheid Uitbreiding Kampeerterreinen	10
2	Regeling ter uitvoering van de motie	13
3	Uitvoerbaarheid	15
3.1	Beleidsaspecten	15
3.1.1	Verordening Romte Fryslân 2014	15
3.1.2	Beleidsregels kamperen gemeente Terschelling 2010	16
3.2	Omgevingsaspecten	16
3.3	Landschappelijke inpassing	17
3.4	Economische uitvoerbaarheid	17
3.5	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	18
4	Juridische vormgeving	19
4.1	Verbeelding	19
4.2	Regels	19
5	Eindconclusie	21


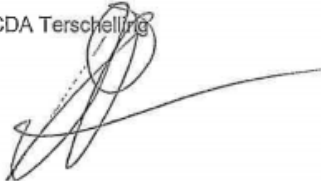

Inleiding

1

1.1

Wat vooraf ging

De raad van de gemeente Terschelling heeft bij de raadsbehandeling van de bestemmingsplannen voor de dorpen en de verblijfsgebieden op 29 mei 2012 een motie van het CDA (zie onderstaande figuur) aangenomen over de uitbreiding van kampeerterrainen. In de voorliggende parapluzieziening wordt uitvoering gegeven aan de motie.

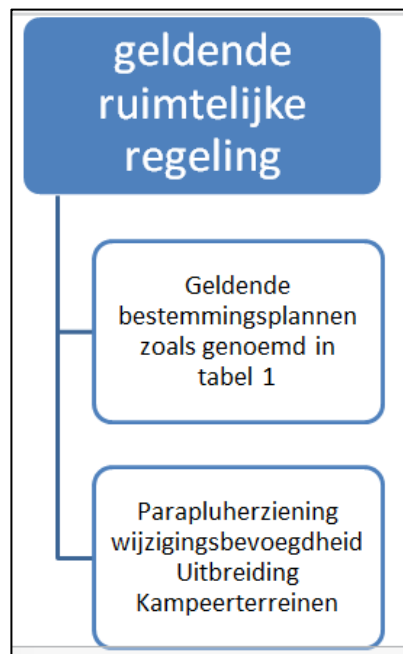
	A	<u>Aangenomen</u>
MOTIE		
Motie over een niet op de agenda opgenomen onderwerp.		
Onderwerp: uitbreiding kampeerterrainen met 11 ha-regeling		
De raad van de gemeente Terschelling in vergadering bijeen d.d. 29 mei 2012, gehoord de beraadslaging,		
Overwegende dat		
<ul style="list-style-type: none">- Bij de uitbreiding van kampeerterrainen op grond van de uitbreidingsmogelijkheid van 11 hectare kwaliteitsverbetering is beoogd,- Uitbreiding niet mag leiden tot een toename van het aantal eenheden.- Dit op alle verbeeldingen die betrekking hebben op campings niet duidelijk gemaakt is.- <i>De uitbreiding heeft betrekking op jaarstandplaatsen</i>		
Is van mening dat		
<ul style="list-style-type: none">- Het oorspronkelijke maximum aantal eenheden leidend moet zijn.- Ook bij uitbreiding de 15%-regeling uitgangspunt is.		
Verzoekt het college		
Het aantal eenheden en de 15%-regeling bij uitbreiding van kampeerterrain in stand te houden, Dit op alle verbeeldingen die betrekking hebben op campings duidelijk te maken.		
en gaat over tot de orde van de dag.		
Ondertekening en naam:		
CDA Terschelling		
		
H.K. van der Wielen	A.J. Romar	

1.2

Parapluherziening wijzigingsbevoegdheid Uitbreiding Kampeerterreinen

INLEIDING Het begrip "parapluherziening" wordt gehanteerd voor een bestemmingsplan dat gelijktijdig een (groot) aantal andere bestemmingsplannen gedeeltelijk herziet. In feite betreft dit een verzameling van gedeeltelijke herzieningen die niet afzonderlijk, maar met één besluit worden vastgesteld. Met de voorliggende parapluherziening worden 8 bestemmingsplannen herzien. De herziening gaat alleen over de wijzigingsbevoegdheid van de bestemming 'Agrarisch' naar de bestemming 'Recreatie - 1' (Kampeerterreinen). In de wijzigingsbevoegdheid wordt de motie zoals opgenomen in paragraaf 1.1 verwerkt.

GELDENDE REGELINGEN De parapluherziening wijzigingsbevoegdheid Uitbreiding Kampeerterreinen betreft een aanvulling op de geldende bestemmingsplannen. De genoemde bestemmingsplannen en de parapluherziening zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden en slechts in onderlinge samenhang toepasbaar. De voorliggende parapluherziening is dan ook geen zelfstandig bestemmingsplan. Er is geen sprake van een integrale herziening van de geldende bestemmingsplannen. De oorspronkelijke bestemmingsplannen en de parapluherziening gezamenlijk vormen de geldende ruimtelijke regeling voor de genoemde plangebieden. In figuur 1 is dit inzichtelijke gemaakt.



Figuur 1. Geldende ruimtelijke regeling

De voorliggende parapluherziening heeft betrekking op de onderstaande bestemmingsplannen:

HERZIENE BESTEMMINGS-
PLANNEN

Tabel 1: geldende bestemmingsplannen

Bestemmingsplan	Vaststeldingsdatum	IMRO-codering
Buitengebied Polder	24 november 2015	NL.IMRO.0093.BP2013BUITENGEBIED-VG03
Hoorn en De Duunt	27 januari 2015	NL.IMRO.0093.BP2013HOORNDUUNT-VG03
Halfweg - Hee	29 mei 2012 / 23 juli 2013	NL.IMRO.0093.10640701-VG02
Formerum	29 mei 2012 / 23 juli 2013	NL.IMRO.0093.10640710-VG02
Lies	29 mei 2012 / 23 juli 2013	NL.IMRO.0093.10640711-VG02
Oosterend	29 mei 2012 / 23 juli 2013	NL.IMRO.0093.10640712-VG02
Midland Noord	29 mei 2012 / 23 juli 2013	NL.IMRO.0093.10640706-VG02
Formerum Noord	29 mei 2012 / 23 juli 2013	NL.IMRO.0093.10640709-VG02

In elk van de genoemde bestemmingsplannen is een wijzigingsbevoegdheid voor de uitbreiding van een bestaand kampeerterrein opgenomen. Het bestaande kampeerterrein is bestemd als 'Recreatie - 1' (Kampeerterreinen). De gronden die gebruikt mogen worden voor uitbreiding zijn opgenomen in de bestemming 'Agrarisch' en voorzien van een wijzigingsbevoegdheid (rood omlijnt gebied). In figuur 2 is een bijbehorend kaartbeeld opgenomen.



Figuur 2. Uitsnede bestemmingsplan Midland Noord
(bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Regeling ter uitvoering van de motie

2

Zoals in hoofdstuk 1 opgemerkt is, dateert de motie van 29 mei 2012. De motie ziet op de uitbreidingsmogelijkheid van 11 ha van de bestaande kampeerterreinen ten behoeve van de kwaliteitsverbetering.

In de bestemmingsplannen waarop de voorliggende parapluherziening betrekking heeft, zijn diverse wijzigingsbevoegdheden opgenomen die het mogelijk maken om de bestaande kampeerterreinen uit te breiden. De uitbreiding kan plaatsvinden ten behoeve van de kwaliteitsverbetering/herinrichting van een kampeerterrein, maar ook ten behoeve van de sanering van een kampeerterrein elders. In tabel 2 is inzicht gegeven om welke wijzigingsbevoegdheden het gaat, in relatie tot het bestemmingsplan met de bijbehorende regels.

Tabel 2: geldende bestemmingsplannen en van toepassing zijnde wijzigingsbevoegdheid van 'Agrarisch' naar 'Recreatie - 1 (Kampeerterreinen)'

Bestemmingsplan	Artikel in de regels
Buitengebied Polder	artikel 3, lid 3.7 onder f en g
Hoorn en De Duunt	artikel 3, lid 3.6
Halfweg - Hee	artikel 3, lid 3.7 onder a en b
Formerum	artikel 3, lid 3.7 onder a en b
Lies	artikel 3, lid 3.6 onder a en b
Oosterend	artikel 3, lid 3.7 onder a en b
Midsland Noord	artikel 3, lid 3.7 onder a en b
Formerum Noord	artikel 3, lid 3.7 onder a en b

Op grond van de voorliggende parapluherziening worden de wijzigingsbevoegdheden *gewijzigd* dan wel **aangevuld**. De *wijziging* heeft betrekking op het van toepassing zijnde beleid, in de regels van de parapluherziening is dit '*cursief*' aangegeven. De **aanvulling** vloeit voort uit de motie van 29 mei 2012, in de regels van de parapluherziening is dit '**vet**' aangegeven.

Ter verduidelijking is bij de regels van de parapluherziening een bijlage opgenomen, waarin de wijzigingsbevoegdheden in zijn geheel zijn opgenomen. Dit betreft een geconsolideerde regeling, de regeling zoals die komt te luiden na het vaststellen van de parapluherziening.

GELDEND BELEID

Op de uitbreiding van bestaande kampeerterreinen ten behoeve van de kwaliteitsverbetering en/of sanering is het beleid 'Beleidsregels kamperen gemeente Terschelling 2010' van toepassing. In de huidige wijzigingsbevoegdheden staat een verwijzing naar de 'Beleidsregels kamperen 2008'.

De voorliggende parapluerziening wijzigt de zinsnede 'Beleidsregels kamperen 2008' naar 'Beleidsregels kamperen gemeente Terschelling 2010'.

VERWERKEN MOTIE

In de 'Beleidsregels kamperen gemeente Terschelling 2010' is opgenomen dat maximaal 15% van de oppervlakte van het gedeelte dat in de kampeervergunning voor de plaatsing van jaarstandplaatsen is aangewezen, met stacaravans mag worden ingevuld. Het gaat hier om het bestaande kampeerterrein, bestemd voor 'Recreatie - 1' (Kampeerterreinen).

Op grond van de motie moet het ook mogelijk zijn om de bovenstaande 15% regel ook van toepassing te verklaren op de uitbreidingsgronden. Om dit te bereiken is de voorliggende parapluerziening opgesteld. De regeling wordt in dit hoofdstuk nader toegelicht.

STAP 1

Belangrijk uitgangspunt bij het verwerken van de motie is dat het (oorspronkelijk) aantal stacaravans niet mag toenemen. In de begrippen is dan ook de definitie van het 'oorspronkelijk aantal stacaravans' opgenomen. Het oorspronkelijk aantal jaarstandplaatsen (stacaravans) is gebaseerd op de 15% norm in combinatie met een maximale omvang van een stacaravan van 30 m². Die norm was opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied (Polder) en het kampeerbeleid uit de jaren '90. Het oorspronkelijk aantal stacaravans wordt bepaald door het delen van de maximum oppervlakte in m² van het bestaande kampeerterrein door 30 m². De uitkomst bepaald het oorspronkelijke aantal stacaravans, zodat hierover geen verwarring kan ontstaan. Dit aantal mag niet toenemen, ook niet als het bestaande kampeerterrein uitbreidt. Tenzij de uitbreiding het gevolg is van de sanering van een ander kampeerterrein. Dan mogen ook de jaarstandplaatsen van het gesaneerde kampeerterrein worden gebruikt.

STAP 2

Om te bereiken dat de 15%-regeling ook geldt voor de uitbreiding van het bestaande kampeerterrein is de wijzigingsbevoegdheid aangevuld. Van belang is om de gezamenlijke oppervlakte van het bestaande kampeerterrein en de uitbreiding te berekenen. Deze totale oppervlakte mag worden gebruikt voor de plaatsing van stacaravans, uiteraard onder een aantal voorwaarden.

De eerste voorwaarde is dat het oorspronkelijk aantal stacaravans niet mag worden vergroot. Onder stap 1 is aangegeven hoe het oorspronkelijk aantal stacaravans tot stand komt.

De tweede voorwaarde is dat de gezamenlijke oppervlakte van stacaravans niet meer mag bedragen dan 15% van de oppervlakte van het bestaande kampeerterrein en de uitbreiding van het kampeerterrein.

3.1

Beleidsaspecten

Gelet op de aard, omvang en betekenis van de regeling in de voorliggende parapluherziening wordt in dit hoofdstuk alleen ingegaan op de Verordening Romte Fryslân 2014 en de Beleidsregels kamperen gemeente Terschelling 2010.

3.1.1

Verordening Romte Fryslân 2014

De Verordening Romte Fryslân 2014 is vastgesteld door Provinciale Staten van Fryslân in de openbare vergadering van 25 juni 2014. De verordening bevat instructies ingevolge artikel 4.1, eerste 1 Wro, over de inhoud van gemeentelijke ruimtelijke plannen en over de onderbouwing en motivering in de plan-toelichting. Deze instructies zijn gericht aan het gemeentebestuur en binden de burgers niet rechtstreeks.

In de Verordening Romte Fryslân 2014 valt een uitbreiding van een bestaand kampeerterrein onder het begrip “verblijfsrecreatieve inrichting”. Hoofdstuk 5 ‘Recreatie en toerisme’ is van toepassing op de voorliggende parapluherziening, meer specifiek paragraaf 5.2 ‘Kampeerterreinen’.

‘In een ruimtelijk plan kan een uitbreiding van een bestaand kampeerterrein worden toegestaan, waarbij het aantal standplaatsen mag toenemen tot 200, dan wel het bestaande aantal standplaatsen met 100 mag toenemen, mits in de plantoelichting is onderbouwd dat de uitbreiding bijdraagt aan kwaliteitsverbetering van het kampeerterrein.’ In de wijzigingsbevoegdheid, zoals opgenomen in de diverse bestemmingsplannen, geldt dat hiervan uitsluitend gebruik mag worden gemaakt indien sprake is van een kwaliteitsverbetering. Dit past binnen de kaders van de Verordening. De definitie van het begrip “standplaats” in de Verordening geeft aan dat hieronder ook stacaravans worden verstaan. De 15% regeling (die mogelijk maakt dat stacaravans worden geplaatst) is dan ook niet in strijd met de Verordening. De genoemde aantallen zullen niet worden overschreden.

ARTIKEL 5.2.1
VERORDENING

‘In de toelichting op een ruimtelijk plan waarin een nieuwe of een uitbreiding van een bestaande recreatieve voorziening op of bij een Waddeneiland is opgenomen, wordt onderbouwd op welke wijze is gezorgd voor stabilisatie van de totale recreatiedruk per eiland en rekening is gehouden met de landschappelijke en natuurlijke waarden.’ De uitbreiding van de bestaande kampeerterreinen is reeds geregeld in de bestemmingsplan waarop de voorliggende

ARTIKEL 5.7.2
VERORDENING

parapluherziening betrekking heeft. In deze bestemmingsplannen is ingegaan op het vereiste uit de Verordening. De parapluherziening maakt geen extra uitbreiding mogelijk. Wel is het zo dat de uitbreidingsgronden nu voor ten hoogste 15% mogen worden ingevuld met stacaravans. Landschappelijke inpassing is hierbij van belang. De huidige wijzigingsbevoegd van 'Agrarisch' naar 'Recreatie - 1 (Kampeerterrinen)' voorziet al in een regeling voor landschappelijke inpassing. Daarnaast mag geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de landschappelijke waarden.

Voor de Waddeneilanden maakt de Verordening op het punt van recreatie en toerisme een uitzondering in de zin dat voor zover een bepaling betrekking heeft op de situering van recreatieve voorzieningen in, aansluitend of nabij recreatiekernen, dit niet voor de Waddeneilanden geldt. De locaties voor wijziging in de diverse bestemmingsplannen worden niet belemmerd door de werking van de Verordening.

De voorliggende parapluherziening is dan ook in overeenstemming met de Provinciale Verordening Romte 2014.

3.1.2

Beleidsregels kamperen gemeente Terschelling 2010

De 15%-regeling, zoals die is genoemd in de motie van 29 mei 2012, is opgenomen en toegelicht in de beleidsregels kamperen gemeente Terschelling 2010. De voorliggende parapluherziening is afgestemd op de beleidsregels, maar wel zo dat de 15%-regeling nu ook betrekking heeft op de gronden waarmee een bestaand kampeerterrin kan worden uitgebreid.

3.2

Omgevingsaspecten

Bij het opstellen van een ruimtelijk plan is het van belang dat inzicht wordt verschaft in de invloed van de verschillende functies op elkaar binnen het plangebied. Planologisch gezien mogen die verschillende functies elkaar niet onevenredig negatief beïnvloeden. Voorliggende parapluherziening maakt geen nieuwe functies mogelijk, omdat het gaat om het aanvullen van bestaande wijzigingsbevoegdheden in vastgestelde bestemmingsplannen. De aanvulling van de wijzigingsbevoegdheden is in overeenstemming met de geldende beleidsregels.

Op grond van de vastgestelde bestemmingsplannen is reeds onderzoek gedaan naar de gevolgen van de wijzigingsbevoegd op de omgevingsaspecten. Dit is namelijk noodzakelijk voordat een wijzigingsbevoegdheid in een bestemmingsplan kan worden opgenomen. De voorliggende parapluherziening vult de bestaande wijzigingsbevoegdheid aan. Gelet op de aard en inhoud van de

parapluherziening kan het onderzoek naar de omgevingsaspecten dan ook achterwege blijven.

De voorliggende parapluherziening mag met betrekking tot de omgevingsaspecten uitvoerbaar worden geacht.

3.3

Landschappelijke inpassing

De aanvulling kan tot gevolg hebben dat op de uitbreidinggronden van een bestaand kampeerterrein stacaravans worden geplaatst. Echter, het gezamenlijke aantal mag nooit meer worden dan het oorspronkelijke aantal stacaravans. Van belang is dat de landschappelijke inrichting voldoende is gewaarborgd. In de voorwaarden die zijn opgenomen in de wijzigingsbevoegdheden is het volgende opgenomen:

- het nieuwe kampeerterrein wordt omgeven door randbeplanting met een breedte van ten minste 7,00 m, tenzij er sprake is van toeristische standplaatsen in welk geval de breedte ten minste 3,00 m zal bedragen;
- geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de landschappelijke en natuurlijke waarden, de milieusituatie, de woonsituatie en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Door de bovenstaande voorwaarden is de landschappelijke inrichting voldoende gewaarborgd.

3.4

Economische uitvoerbaarheid

De voorliggende parapluherziening maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk, maar vult een bestaande wijzigingsbevoegdheid aan in diverse bestemmingsplannen. Van kostenverhaal in het kader van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening (Wro) is geen sprake, omdat de voorliggende parapluherziening ziet op een wijzigingsbevoegdheid. Kostenverhaal in de zin van artikel 6.12 Wro is pas aan de orde wanneer gebruik wordt gemaakt van de bevoegdheid om het wijzigingsplan vast te stellen.

Op basis van deze overweging mag het plan economisch uitvoerbaar worden geacht.

3.5

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De voorliggende parapluziening heeft als ontwerpbestemmingsplan van 10 juni 2016 tot en met 21 juli 2016 ter inzage gelegen. Het indienen van een zienswijze kon uitsluitend betrekking hebben op de onderdelen zoals die zijn opgenomen in de voorliggende parapluziening. Dit is uitgewerkt in hoofdstuk 4 van deze toelichting. Opgemerkt wordt dat ten aanzien van de regels en verbeeldingen geen overige wijzigingen zijn aangebracht.

Er zijn geen zienswijzen ten aanzien van de voorliggende parapluziening ingediend.

Juridische vormgeving

4

In paragraaf 1.2 is ingegaan op de relatie tussen het geldende bestemmingsplannen en de voorliggende parapluziening. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de vormgeving van de verbeelding en de aanvulling van de regels van de geldende bestemmingsplannen.

4.1

Verbeelding

De verbeelding behorende bij de parapluziening bestaat uit de plangrenzen van de bestemmingsplannen:

- Buitengebied Polder.
- Hoorn en De Duunt.
- Halfweg - Hee.
- Formerum.
- Lies.
- Oosterend.
- Midland Noord.
- Formerum Noord.

De voorliggende parapluziening heeft op deze wijze betrekking op het gehele plangebied, gelegen binnen het betreffende bestemmingsplan. In paragraaf 4.2 is aangegeven op welke wijze de voorliggende parapluziening juridische doorwerking heeft in de betreffende bestemmingsplannen.

4.2

Regels

In de regels van de voorliggende parapluziening geven de met cursief en/of **vet** aangegeven tekstgedeelten de *wijzigingen* en/of **aanvullingen** weer. De kern van de aanpassingen en/of aanvullingen hebben betrekking op de wijzigingsbevoegdheid van 'Agrarisch' naar 'Recreatie - 1 (Kampeertreinen)' ten behoeve van kwaliteitsverbetering/herinrichting van een kampeertrein en ten behoeve van de sanering van een kampeertrein elders. De wijzigingsbevoegdheid ten behoeve van de sanering van een kampeertrein elders is in alle genoemde bestemmingsplannen opgenomen. In het bestemmingsplan Hoorn en De Duunt ontbreekt de wijzigingsbevoegdheid ten behoeve van kwaliteitsverbetering/herinrichting van een kampeertrein.

De *wijziging* van de regels heeft betrekking op een verwijzing naar het geldende beleid. In de wijzigingsbevoegdheid van 'Agrarisch' naar 'Recreatie - 1 (Kampeerterrainen)' wordt verwezen naar het beleid 'Beleidsregels kamperen 2008'. Inmiddels is het geldende beleid 'Beleidsregels kamperen gemeente Terschelling 2010'.

De *aanvulling* van de regels heeft betrekking op de verwerking van de motie. De wijzigingsbevoegdheid van 'Agrarisch' naar 'Recreatie - 1 (Kampeerterrainen)' wordt aangevuld met:

- de gezamenlijke oppervlakte van gronden bestemd als 'Recreatie - 1' (kampeerterrainen) zoals bedoeld in de geldende bestemmingsplannen (het bestaande kampeertrein) en de gronden ter plaatse van de wijzigingsbevoegdheid zoals bedoeld in de geldende bestemmingsplannen (uitbreiding kampeertrein) mag worden gebruikt voor de plaatsing van stacaravans, met dien verstande dat:
 1. het oorspronkelijk aantal stacaravans zoals bedoeld in artikel 1 onder d niet mag worden vergroot;
 2. de gezamenlijke oppervlakte van stacaravans niet meer mag bedragen dan 15% van de oppervlakte van het bestaande kampeertrein en de uitbreiding van het kampeertrein.'

Voorts is een *aanvulling* gedaan op de begrippen. Het begrip oorspronkelijke oppervlakte aan stacaravans is opgenomen.

- oorspronkelijke aantal stacaravans:
 1. de aangegeven maximum oppervlakte in m², op gronden ter plaatse van de aanduiding "maximum oppervlakte m²" in de bestemming 'Recreatie - 1 (kampeertrein)' zoals bedoeld in de bestemmingsplannen die zijn genoemd in artikel 4 lid 4.1;
 2. voorts dient de maximum oppervlakte in m² te worden gedeeld door 30 m²;
 3. de uitkomst van het bepaalde onder 2 betreft het oorspronkelijk aantal stacaravans.

E i n d c o n c l u s i e 5

Wat	De voorliggende parapluherziening omvat een verwerking van de motie van het CDA van 29 mei 2012. In de regels behorende bij deze parapluherziening is aangegeven wat er <i>gewijzigd</i> en/of <i>aangevuld</i> .
Waarom	Aan de motie van 29 mei 2012 is in de voorliggende parapluherziening uitvoering gegeven.
Waar	De voorliggende parapluherziening geldt als aanvullende regeling voor de in de bestemming 'Agrarisch' opgenomen de wijzigingsbevoegdheid van 'Agrarisch' naar 'Recreatie - 1 (Kampeerterrainen)' in 8 bestemmingsplannen.
Wie	De ontwerp-parapluherziening wordt door de gemeente beschikbaar gesteld door middel van een terinzagelegging.
Wanneer	De ontwerp-parapluherziening heeft ter inzage gelegen van 10 juni 2016 tot en met 21 juli 2016. Er zijn geen zienswijzen ingediend.