

Agendapunt: XIV/6.

Meppel, 16 oktober 2018

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvoorstel nr. 1293698

Onderwerp:

Vaststelling bestemmingsplan 'Meppel - Paraplubestemmingsplan Parkeren' en 'Partiële herziening beheersverordening Meppel - Bedrijventerreinen'

Voorgesteld besluit

1. het bestemmingsplan 'Meppel - Paraplubestemmingsplan Parkeren' (plan ID: NL.IMRO.0119.Parkeren2018-BPC1) op grond van artikel 3.8 lid 1 sub e Wet ruimtelijke ordening en de 'Partiële herziening beheersverordening Meppel - Bedrijventerreinen' (plan ID: NL.IMRO.0119.PBVParkeren2018-BVC1) op grond van artikel 3.38 lid 1 Wet ruimtelijke ordening gewijzigd vast te stellen;
2. Geen exploitatieplan voor de onder 1 genoemde plannen vast te stellen.

Inleiding:

Op 1 juli 2018 vervallen de stedenbouwkundige bepalingen in de gemeentelijke Bouwverordening. Een belangrijk gevolg hiervan is dat de daarin specifiek geregelde parkeerregels eveneens komen te vervallen. Die parkeerregels hebben een directe relatie met de inhoud van bestemmingsplannen en beheersverordeningen. Het is daarom van belang om alle bestemmingsplannen en beheersverordeningen waarin nog niet is voorgesorteerd op deze wetswijziging, aan te passen, zodanig dat de parkeerregels ook in die bestemmingsplannen en beheersverordeningen tijdig van toepassing worden.

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in een zogenaamde parapluregeling voor het parkeren. De voorliggende beheersverordening voorziet in een aanpassing van de geldende beheersverordening 'Meppel - Bedrijventerreinen', zoals die is vastgesteld op 30 mei 2013, met een parkeerregeling.

Beide plannen hebben van 28 juni tot en met 8 augustus 2018 als ontwerp ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend, maar de plannen dienen naar aanleiding van recente jurisprudentie op één onderdeel te worden aangepast. Omdat uw raad de bevoegdheid heeft om zowel bestemmingsplannen als beheersverordeningen vast te stellen, wordt uw raad voorgesteld beide plannen gewijzigd vast te stellen.

Beoogd (maatschappelijk) effect

Een noodzakelijke parkeerregeling voor alle bestemmingsplannen en beheersverordeningen in de gemeente Meppel waar nog niet is ingespeeld op het vervallen van de stedenbouwkundige bepalingen van de Bouwverordening.

Argumenten

1.1 De plannen zijn noodzakelijk voor het handhaven van parkeernormen en parkeerbeleid

Op 29 november 2014 is de Reparatiwet BZK 2014 in werking getreden. Deze wet regelt dat de grondslag voor stedenbouwkundige bepalingen in de bouwverordening uiterlijk per 1 juli 2018 komt te vervallen. Dit betekent dat voor onder andere parkeernormen niet meer kan worden getoetst aan de bepalingen uit de bouwverordening. In bestemmingsplannen en beheersverordeningen die zijn vastgesteld na 29 november 2014 moet daarom een parkeerregeling zijn opgenomen.

Het is mogelijk om meerdere bestemmingsplannen tegelijkertijd op één of meerdere punten te wijzigen zodat ze weer zijn voorzien van een goede regeling. Dit kan in de vorm van een zogenaamd paraplubestemmingsplan, op grond waarvan alleen de daaronder vallende bestemmingsplannen worden aangepast. Omdat de regeling overkoepelend geldt voor een aantal bestemmingsplannen wordt het een paraplubestemmingsplan genoemd. Het voorliggende paraplubestemmingsplan voorziet in een parkeerregeling voor de alle bestemmingsplannen die nog geen parkeerregeling bevatten.

Aan de geldende beheersverordening 'Meppel – Bedrijventerreinen' wordt een parkeerregeling toegevoegd via een partiële herziening.

De parkeerregeling die is opgenomen in beide plannen voorziet concreet in een toepassingsregeling naar het huidige parkeerbeleid, zoals dat is opgenomen in de Nota Parkeernormen Gemeente Meppel. In deze nota zijn de parkeernormen opgenomen.

1.2 Paraplubestemmingsplan en partiele herziening beheersverordening zijn beleidsarm en noodzakelijk

Als gevolg van het vervallen van de stedenbouwkundige bepalingen in de gemeentelijke bouwverordening, als gevolg van een wetswijziging, is het noodzakelijk geworden om het bestaande gemeentelijke beleid op een andere manier te borgen. Met de partiele herziening van de beheersverordening en het opstellen van het paraplubestemmingsplan is die borging verzekerd. Voor onze inwoners verandert er in de praktijk niets.

1.3 De volgende stap in de planprocedure is vaststelling. Besluitvorming over de vaststelling is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

Beide plannen hebben als ontwerp ter inzage gelegen. De plannen dienen nu te worden vastgesteld. De bevoegdheid tot vaststellen van het bestemmingsplan en de beheersverordening ligt bij de gemeenteraad (artikel 3.8 lid e Wet ruimtelijke ordening resp. artikel 3.38 lid 1 Wet ruimtelijke ordening).

In de ontwerpfase zijn geen zienswijzen kenbaar gemaakt. Wel dient een ambtshalve wijziging te worden doorgevoerd (zie argument 1.3).

1.4 De regeling dient ambtshalve te worden afgestemd op de meest recente jurisprudentie

Er is sprake van het vervallen van regelgeving die per 1 juli 2018 moet worden geborgd op een andere manier, in casu in een bestemmingsplan of beheersverordening. Hiervoor is in het ontwerp van het bestemmingsplan en de beheersverordening een voorstel gedaan.

Naar aanleiding van een recente uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is het noodzakelijk om voor alle nog niet vastgestelde plannen met parkeerbepalingen na te gaan of deze alsnog moeten worden aangepast. De in het ontwerp opgenomen parkeerbepalingen maken gebruik van een algemeen criterium 'voldoende parkeergelegenheid'. Hierin is voor bouwen een koppeling gelegd met de omgevingsvergunning bouw. Ook is een link gelegd met gebruikswijzigingen. De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) heeft nu in een uitspraak van 9 mei 2018 aangegeven dat de uitleg van het daar voorkomende begrip 'voldoende parkeeraccommodatie' niet afhankelijk mogen stellen van de bedoelde beleidsregel voor zover het gaat om het veranderen van het gebruik. Dit omdat gebruik niet afhankelijk is van de uitoefening van een bevoegdheid (zoals een omgevingsvergunning). Hierdoor is het dus niet meer mogelijk om de beleidsregelconstructie te hanteren voor gebruiksveranderingen (zonder vergunning).

Om vornoemde reden is de zinsnede 'of gebruikt' van artikel 4 lid 4.1. sub a van het bestemmingsplan 'Meppel - Paraplubestemmingsplan Parkeren' en artikel 8 lid a van de 'Partiële herziening beheersverordening Meppel - Bedrijventerreinen' geschrapt. In de bijlage bij het raadsbesluit is de wijze waarop beide plannen worden aangepast exact geformuleerd.

De werking van het overgangsrecht duidelijker omschreven door de toelichting met de volgende tekst aan te vullen:

"Verder is er een (verplichte) standaardbepaling voor het overgangsrecht opgenomen (artikel 5). Deze overgangsbepalingen gelden uitsluitend voor het bouwen en gebruik dat voortvloeit uit de parkeergeling. Het overgangsrecht van de 'onderliggende' bestemmingsplannen blijft onverkort van toepassing."

2.1 Er is geen exploitatieplan nodig

De gemeenteraad stelt een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bouwplan is voorgenomen, zoals bedoeld in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in samenhang met artikel 6.12 lid 1 Wro. Beide plannen voorzien niet in een bouwplan in de zin van het Bro, waardoor het niet verplicht is om een exploitatieplan vast te stellen. Wij stellen u daarom voor geen exploitatieplan vast te stellen.

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Integrale afstemming

Niet van toepassing.

Financiën

Het gaat hier om implementatie van nieuwe regelgeving. De kosten hiervan zijn voor rekening van de gemeente. Deze kosten worden uit het reguliere budget voor actualisering van bestemmingsplannen en beheersverordeningen worden betaald.

Communicatie

De kennisgeving van het vastgestelde bestemmingsplan en de vastgestelde beheersverordening wordt gepubliceerd in het gemeenteblad, de Staatscourant en op de gemeentelijke website.

Beide plannen zijn te vinden op www.ruimtelijkeplannen.nl en via de gemeentelijke website op de gemeentelijke viewer. Daarnaast wordt de kennisgeving kenbaar gemaakt aan de provincie en het waterschap. Dit alles conform artikel 3.8 lid 1 sub Wet ruimtelijke ordening resp. artikel 3.38 lid 1 Wet ruimtelijke ordening.

Uitvoering

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, wordt het plan ter inzage gelegd met de mogelijkheid tot het indienen van een beroepsschrift wanneer hij/zij belanghebbende is en aantoont dat hij/zij redelijkerwijs niet in staat is geweest tijdig zienswijzen bij de gemeenteraad in te dienen.


Tegen de beheersverordening staan geen beroepsmogelijkheden open. Deze treedt direct in werking op het moment van de ter inzage legging.

Het voorbereidingsbesluit wordt formeel gepubliceerd in het digitale gemeenteblad en medegedeeld in de Staatscourant. Publicatie in het gemeenteblad kan plaatsvinden op 28 september 2017. De mededeling in de Staatscourant kan daarna plaatsvinden. De plaatsing in de Staatscourant is niet bepalend voor de inwerkingtreding van het besluit.

Bijlagen

- Ontwerpbestemmingsplan 'Meppel - Paraplubestemmingsplan Parkeren'
- Ontwerp 'Partiële herziening beheersverordening Meppel - Bedrijventerreinen'

Burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,



Raad dd: 15 NOV. 2018
besluit: Conform besloten F.

BIJLAGE:

AANPASSING TOELICHTING:

Meppel - Paraplubestemmingsplan Parkeren

- Hoofdstuk 3 de laatste regel,

"Tenslotte is er nog een standaardbepaling voor het overgangsrecht opgenomen (artikel 1) en een slotregel (artikel 2)."

wordt vervangen door de volgende regel:

"Verder is er een (verplichte) standaardbepaling voor het overgangsrecht opgenomen (artikel 5). Deze overgangsbepalingen gelden uitsluitend voor het bouwen en gebruik dat voortvloeit uit de parkeergeling. Het overgangsrecht van de 'onderliggende' bestemmingsplannen blijft onverkort van toepassing."

Partiële herziening beheersverordening Meppel – Bedrijventerreinen

- Aan hoofdstuk 3 wordt de volgende tekst *"Verder is er een (verplichte) standaardbepaling voor het overgangsrecht opgenomen. Deze overgangsbepalingen gelden uitsluitend voor het bouwen en gebruik dat voortvloeit uit de parkeergeling. Het overgangsrecht van de 'onderliggende' beheersverordening en bestemmingsplannen blijft onverkort van toepassing."*

AANPASSING REGELS:

Meppel - Paraplubestemmingsplan Parkeren

- In artikel 8 lid a wordt de zinsnede 'of gebruikt' geschrapt.

Partiële herziening beheersverordening Meppel – Bedrijventerreinen

- In artikel 4 lid 4.1. sub a wordt de zinsnede 'of gebruikt' geschrapt.

Raadsbesluit XIV/6, nr. 1293698.

De R a a d der gemeente Meppel;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 16 oktober 2018,
nr. 1293698;

overwegende:

- dat het in verband met de op 1 juli 2018 vervallen stedenbouwkundige bepalingen in de gemeentelijke Bouwverordening van belang is dat parkeerregels in bestemmingsplannen en beheersverordeningen worden opgenomen;
- dat in het kader daarvan het bestemmingsplan 'Meppel - Paraplubestemmingsplan Parkeren' en de 'Partiële herziening beheersverordening Meppel - Bedrijventerreinen' zijn opgesteld;
- dat beide plannen vanaf 28 juni tot en met 8 augustus 2018 als ontwerp ter inzage hebben gelegen en dat tijdens deze termijn een ieder in de gelegenheid is gesteld een zienswijze kenbaar te maken;
- dat er geen zienswijzen zijn ingediend;
- dat recente jurisprudentie noodzaakt de plannen ambtshalve op één onderdeel aan te passen;

gelet op artikel 3.8 lid e Wet ruimtelijke ordening en artikel 3.38 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening;

b e s l u i t :

1. het bestemmingsplan 'Meppel - Paraplubestemmingsplan Parkeren' (plan ID: NL.IMRO.0119.Parkeren2018-BPC1) op grond van artikel 3.8 lid 1 sub e Wet ruimtelijke ordening en de 'Partiële herziening beheersverordening Meppel - Bedrijventerreinen' (plan ID: NL.IMRO.0119.PBVParkeren2018-BVC1) op grond van artikel 3.38 lid 1 Wet ruimtelijke ordening vast te stellen conform de aanpassing genoemd in de bijlage bij dit besluit;
2. Geen exploitatieplan voor de onder 1 genoemde plannen vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare
raadsvergadering van 15 november 2018,
de griffier, de voorzitter,

