

## Voorstel Gemeenteraad VII- C

<b>Onderwerp</b>	Gewijzigde vaststelling bestemmingsplan "Bedrijven met milieuzones (vuurwerk, risicovol, geluid)"		
<b>Portefeuillehouder</b>	Hans van Agteren agendaletter (C)		
<b>Programma</b>	SO	<b>Aangeboden aan Raad</b>	18 nov 2014
<b>Stuknummer</b> (invulling door Griffie)		<b>Corsanummer</b>	1400258542

---

### Wij stellen u voor te besluiten om:

1. Het bestemmingsplan "'Bedrijven met milieuzones (vuurwerk, risicovol, geluid)" gewijzigd vast te stellen, overeenkomstig de bij dit plan behorende verbeelding, regels, toelichting en ondergrond conform NL.IMRO.0153.BP00081-0003;
2. Geen exploitatieplan vast te stellen als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening ten behoeve van het onder 1 genoemde bestemmingsplan.

---

### Inleiding

Sinds de vuurwerkcramp in 2000 heerst er onder de inwoners van Enschede min of meer een blijvende maatschappelijke onrust rondom vuurwerk. Verzoeken over verkoop en opslag van vuurwerk wekken onveiligheidsgevoelens op bij de inwoners van Enschede. Of het nu gaat om uitbreidingsverzoeken op bedrijventerreinen of locaties in of nabij woongebieden daarin verschillen deze gevoelens zich niet. Bij goede naleving van het Vuurwerkbesluit is een veilige situatie gegarandeerd. Echter, er zijn andere argumenten waarom vestiging en uitbreiding van een opslag niet altijd wenselijk is. Bij het toestaan van (grootschalige) opslagplaatsen in of nabij woonwijken en bedrijventerreinen zorgt dit voor veel maatschappelijke onrust. Het investeringsklimaat, de leefbaarheid als de aantrekkelijkheid van de werk- en woongebieden komt onder druk te staan. Ook spelen thema's als verkeersaantrekkende werking, ruimtebeslag en bereikbaarheid bij calamiteiten een rol.

De aanvraag voor grootschalige vuurwerkopslag aan de Lenteweg 16 heeft aanleiding gegeven tot nader onderzoek naar de (on)mogelijkheden met betrekking tot de vestiging van detailhandelsbedrijven met vuurwerkopslag en groothandelsbedrijven in consumentenvuurwerk.

Om te voorkomen dat zich ongewenste ontwikkelingen voordoen waardoor onomkeerbare situaties ontstaan, heeft uw Raad op 30 september 2013 het voorbereidingsbesluit "Vuurwerkopslag Enschede" voor het gehele grondgebied vastgesteld. Dit voorbereidingsbesluit is op 10 oktober 2013 in werking getreden en had een geldingsduur van één jaar. Aangezien het ontwerp-bestemmingsplan "Bedrijven met milieuzones (vuurwerk, risicovol, geluid)" vóór de afloop van die geldingsduur ter inzage is gelegd, is de voorbereidingsbescherming verlengd. Hierdoor is het uitgesloten dat zich nieuwe bedrijven met vuurwerkopslag kunnen vestigen en dat bestaande bedrijven meer vuurwerk kunnen opslaan dan conform een vergunning of geaccepteerde melding in de huidige situatie aanwezig is.

#### Vuurwerk

In het kader van het nader onderzoek zijn er voor heel Enschede beleidsmatige uitgangspunten geformuleerd, waaruit duidelijk blijkt of en zo ja welke bedrijfsmatige activiteiten met betrekking tot vuurwerk al dan niet worden toegestaan.

Deze uitgangspunten voor (on)gewenste ontwikkelingen ten aanzien van bedrijven die activiteiten met vuurwerk uitoefenen zijn in een zgn. 'paraplubestemmingsplan' vastgelegd. Het begrip 'parapluplan' wordt gehanteerd voor een overkoepelend bestemmingsplan dat gelijktijdig een (groot) aantal bestemmingsplannen gedeeltelijk herzielt. Via deze parapluperziening wil de gemeente sturing geven aan de opslag van consumentenvuurwerk en wordt tegemoet gekomen aan de onveiligheidsgevoelens, die verklaarbaar zijn gelet op het verleden dat de stad Enschede als gevolg van de vuurwerkcramp met zich meedraagt

Met deze parapluperziening wordt ook invulling gegeven aan het collegeprogramma Duurzaam Samen Sterker (2014 -2018). Bestuurlijk is afgesproken om een overkoepelend bestemmingsplan ter voorkoming van grootschalige vuurwerkopslag te realiseren.

## *Risicovolle inrichtingen en geluidzoneringsplichtige inrichtingen*

Daarnaast is gebleken dat de regels in de geldende bestemmingsplannen ten aanzien van risicovolle inrichtingen en geluidzoneringsplichtige inrichtingen niet in alle gevallen correct zijn vertaald vanuit het beleid dat geldt voor dergelijke inrichtingen. Het parapluplan corrigeert eveneens deze gebreken

## *Beleidsvisie externe veiligheid*

De beleidsmatige uitgangspunten van dit 'parapluplan' ten aanzien van vuurwerkopslag en risicovolle inrichtingen zullen tevens onderdeel uit gaan maken van de gemeentelijke beleidsvisie Externe Veiligheid. Een afzonderlijk voorstel voor vaststelling van deze beleidsvisie wordt u separaat aangeboden. Vanwege de ruimtelijke component van vuurwerkopslag en risicovolle inrichtingen zullen deze onderdelen als structuurvisie worden vastgesteld.

## **Beoogd resultaat**

Een bestemmingsplan met een actuele en een passende juridisch-planologische regeling ten aanzien van de onderwerpen vuurwerk, risicovolle inrichtingen en geluidzoneringsplichtige inrichtingen.

## **Argumenten**

### *1.1 Paraplubestemmingsplan geeft juridisch-planologisch kader voor vuurwerk*

De geldende bestemmingsplannen kennen verschillende bestemmingsregelingen ten aanzien van bedrijfsmatige activiteiten met betrekking tot vuurwerk. Binnen meerdere bestemmingsplannen is het op grond van de bedrijfsbestemming toegestaan om een groothandel in consumentenvuurwerk te vestigen. De bestemmingsplannen laten echter nooit meer dan 50.000 kg opslag consumentenvuurwerk toe. Er gelden ook een aantal bestemmingsplannen waarin elke activiteit met betrekking tot vuurwerk is uitgesloten. De uitgangspunten zijn nader geconcretiseerd in dit 'parapluplan, waarmee een juridisch-planologisch kader is gegeven voor bestaande bedrijven en nieuwvestiging van bedrijven met vuurwerkactiviteiten.

Samengevat zijn de uitgangspunten dat nieuwvestiging van bedrijven met opslag van (professioneel en/of consumenten) vuurwerk (groothandel) onaanvaardbaar wordt geacht. Een uitzondering geldt voor de bestaande groothandelsbedrijven in consumentenvuurwerk. Nieuwvestiging van verkooppunten met een opslag van consumentenvuurwerk tot 10.000 kg is binnen de detailhandelsbestemming mogelijk. Deze hoeveelheid opslag is gezien de in acht te nemen veiligheidsafstand en het daarbij horende ruimtebeslag ook aanvaardbaar in een woonomgeving.

Binnen een aantal geldende bestemmingsplannen, zoals Roombeek, is elke activiteit met betrekking tot vuurwerk expliciet uitgesloten. Er is ervoor gekozen dat in deze gebieden niet wordt afgeweken van het bestemmingsplan, gezien de destijds nadrukkelijke keuze en achtergronden hiervoor.

## **Kanttekeningen**

### *1.1 Geen mogelijkheden voor nieuwvestiging groothandelsbedrijven in vuurwerk*

De twee bestaande groothandelsbedrijven in consumentenvuurwerk krijgen geen uitbreidingsruimte. Daarnaast is nieuwvestiging van groothandelsbedrijven in vuurwerk uitgesloten. Deze lijn wordt in dit paraplubestemmingsplan vastgelegd.

## **Bijdrage aan duurzaamheidsdoelstellingen**

Er zijn geen positieve of negatieve effecten op de duurzaamheidsdoelstellingen.

## **Kosten, opbrengsten, dekking**

Op grond van het bepaalde in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening dient de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van een bestemmingsplan een exploitatieplan vast te stellen, indien het bestemmingsplan voorziet in gronden waarop een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening gerealiseerd kan worden. Vanwege het conserverend karakter van het paraplubestemmingsplan is van een dergelijk bouwplan geen sprake. Het bestemmingsplan is voor het overige economisch uitvoerbaar.

## Communicatie

Communicatie over de bestemmingsplanprocedure vindt plaats op door de Wet ruimtelijke ordening en Algemene wet bestuursrecht voorgeschreven wijze.

Voorafgaande aan de formele procedure zijn alle erkende wijkorganen, de ondernemersverenigingen, de vuurwerkondernemers en omliggende gemeenten schriftelijk geïnformeerd over het proces en de inhoud van het paraplubestemmingsplan. Hierbij is hun de mogelijkheid geboden een zienswijze kenbaar te maken.

### *Terinzagelegging ontwerpplan en zienswijzen*

Het ontwerp-bestemmingsplan "Bedrijven met milieuzones (vuurwerk, risicovol, geluid) heeft voor een ieder van 18 september tot en met 29 oktober 2014 ter inzage gelegen. Tevens is op 25 september 2014 een inloopavond georganiseerd voor belangstellenden. De terinzagelegging, de bekendmaking van de informatieavond en de mogelijkheid tot indienen zienswijzen is aangekondigd in Huis-aan-Huis, de Staatscourant en via internet.

Gedurende deze termijn van terinzagelegging zijn....zienswijzen ingediend.

Eén van de ingediende zienswijzen heeft aanleiding gegeven om tot een wijziging in het plan over te gaan. Dit betreft een aanpassing van de gebiedsaanduiding "overige zone-gezoned industrieterrein voor wat betreft het perceel Strootbeekweg 145.

Daarnaast heeft ambtshalve technisch herstel op enkele onderdelen van de planregels plaatsgevonden. Voor een volledig overzicht van de aanpassingen in het plan verwijzen wij u naar de bijlage "Overzicht van wijzigingen".

## Vervolg

### *Terinzagelegging en beroepstermijn:*

Na vaststelling door de gemeenteraad en bekendmaking daarvan op wettelijk voorgeschreven wijze wordt de digitale verbeelding van het bestemmingsplan gepubliceerd op de website [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) en op de website van de gemeente Enschede en wordt de analoge (papieren) verbeelding van het bestemmingsplan gedurende 6 weken ter inzage gelegd in het Stadskantoor. Voor belanghebbenden bestaat tijdens deze beroepstermijn de mogelijkheid om tegen het vaststellingsbesluit beroep in te stellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

### *Eerdere bekendmaking gewijzigd vastgesteld bestemmingsplan:*

Bij gewijzigde vaststelling van een bestemmingsplan schrijft de Wet ruimtelijke ordening voor dat bekendmaking niet zoals gebruikelijk binnen 2 weken maar pas na 6 weken mag plaatsvinden. Dit is om gedeputeerde staten en rijksdiensten in de gelegenheid te stellen om eventueel via een reactieve aanwijzing hun ongenoegen te uiten over de door de gemeenteraad gewijzigd vastgestelde onderdelen van het bestemmingsplan. Deze termijn van 6 weken kan worden verkort tot de reguliere 2 weken indien gedeputeerde staten en rijksdiensten instemmen met het verzoek van de gemeente om het bestemmingsplan eerder bekend te mogen maken.

## Bijlagen

1. Nota samenvatting en beantwoording zienswijzen;
2. Analoge verbeelding bestemmingsplan "Bedrijven met milieuzones (vuurwerk, risicovol, geluid)" met tekeningnr. BP00081;
3. Planregels bestemmingsplan "Bedrijven met milieuzones (vuurwerk, risicovol, geluid)";
4. Toelichting bestemmingsplan "Bedrijven met milieuzones (vuurwerk, risicovol, geluid)";
5. Overzicht van wijzigingen ten opzichte van het ontwerp-bestemmingsplan.

**Burgemeester en Wethouders van Enschede,**  
De Secretaris,

de Burgemeester



---

**Besluit**

**Van de Raad van de gemeente Enschede, gelezen het voorstel van Burgemeester en Wethouders van 18 november 2014**

1. Het bestemmingsplan "Bedrijven met milieuzones (vuurwerk, risicovol, geluid)" gewijzigd vast te stellen, overeenkomstig de bij dit plan behorende verbeelding, regels, toelichting en ondergrond conform NL.IMRO.0153.BP00081-0003;
2. Geen exploitatieplan vast te stellen als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening ten behoeve van het onder 1 genoemde bestemmingsplan.

---

Vastgesteld in de vergadering van 8 december 2014

**De Griffier,**



**de Voorzitter**

