

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2233609 Raad 17 juli 2018
Documentnummer: 2239239 B. en W. 5 juni 2018
Behandeld door: mw. S. Hoogenkamp
E-mail: Sandra.Hoogenkamp@ommen-
hardenberg.nl

Onderwerp: Vaststellen Bestemmingsplan Facetherziening parkeren Hardenberg en Parkeernormennota Hardenberg

DE GEMEENTERAAD WORDT VOORGESTELD TE BESLUITEN OM:

- Het bestemmingsplan Facetherziening parkeren Hardenberg ongewijzigd vast te stellen, een en ander overeenkomstig de bij dit besluit behorende verbeelding, regels en toelichting en overeenkomstig de elektronische versie (NL.IMRO.0160.0000BP00301-VG01);
- De 'Parkeernormennota Hardenberg' gewijzigd vast te stellen;
- Te bepalen dat de 'Nota Parkeernormering', vastgesteld op 12 april 2007, wordt ingetrokken.

Inleiding

Door een wijziging van de Woningwet vervallen de stedenbouwkundige voorschriften, waaronder de regeling voor parkeren, uit de gemeentelijke Bouwverordening per 1 juli 2018. Om ook ná 1 juli 2018 bouwplannen en ruimtelijke initiatieven te kunnen blijven toetsen aan de parkeernormen moet aan alle ruimtelijke plannen in de gemeente Hardenberg een regeling over het parkeren worden toegevoegd. Dit kan door een partiële bestemmingsplanherziening in de vorm van een facetherziening van alle vigerende bestemmingsplannen, beheersverordeningen, wijzigingsplannen en uitwerkingsplannen in de gemeente Hardenberg. Een zogenaamd parapluplan. Voorliggende 'Facetherziening parkeren Hardenberg' voorziet hierin. Indien in een bestemmingsplan reeds een regeling met betrekking tot parkeren was opgenomen wordt deze vervangen, zodat voor heel Hardenberg een uniforme parkeerregeling zal gaan gelden.

In de planregels van het facetbestemmingsplan kan voor wat betreft de parkeerregels verwezen worden naar gemeentelijke parkeerbeleid. De huidige parkeernormennota van Hardenberg, de 'Nota Parkeernormering', is vastgesteld op 12 april 2007. Inmiddels is een aantal jaren verstreken, zijn de kencijfers van de het CROW aangepast, hebben er wetwijzigingen plaatsgevonden en zijn de economische omstandigheden gewijzigd. Er is derhalve voldoende aanleiding om de parkeernormennota te actualiseren. Om die reden is de 'Parkeernormennota Hardenberg' opgesteld. In deze parkeernormennota, waarnaar in de facetherziening verwezen wordt, is omschreven hoe de parkeerbehoefte voor een ontwikkeling in de gemeente Hardenberg moet worden berekend en hoe die behoefte moet worden vertaald in parkeerplaatsen die voor die ontwikkeling moeten worden aangelegd of beschikbaar moeten zijn (de parkeereis).

Beoogd effect

Vaststelling van het facetbestemmingsplan parkeren en actualisering van het parkeerbeleid, waardoor uniforme parkeerregels voor de gehele gemeente gaan gelden waaraan bouwplannen en ontwikkelingen kunnen worden getoetst.

Argumenten

Met de 'Facetherziening parkeren Hardenberg' kan op relatief eenvoudige wijze een regeling over het parkeren in meerdere ruimtelijke plannen tegelijkertijd worden doorgevoerd. Zonder deze regeling kan niet meer getoetst worden of bouwplannen en ruimtelijke initiatieven in voldoende mate in de parkeerbehoefte voorzien. Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in een dynamische verwijzing naar de 'Parkeernormennota Hardenberg', welk beleidsstuk uw raad eveneens wordt aangeboden ter vaststelling. Zo'n dynamische verwijzing heeft als voordeel dat wanneer gedurende de planperiode van het facetbestemmingsplan de beleidsinzichten en kencijfers ten aanzien van parkeren wijzigen, enkel het parkeerbeleid hoeft te worden herzien.

De voorliggende parkeernormennota is een actualisatie van de huidige nota, te weten de Nota Parkeernormering, vastgesteld op 12 april 2007. In deze huidige parkeernormennota is bepaald dat bij bouw- en verbouwplannen moet worden gezorgd voor voldoende parkeerplaatsen en dat deze plannen daarom worden getoetst aan de parkeerkencijfers van de Stichting CROW¹ die in de nota zijn opgenomen en bovendien aan de aanbevelingen in het ASVV². De initiatiefnemer is in beginsel verplicht om op eigen terrein te zorgen voor voldoende parkeerplaatsen. De toepassing van de parkeernormen geschiedt aan de hand van de in voornoemde nota beschreven "Beleidsregel toetsing bouwaanvraag aan parkeernormen".

Inmiddels is een aantal jaren verstreken, hebben er wetswijzigingen plaatsgevonden en zijn de economische omstandigheden gewijzigd. Bovendien zijn de kencijfers van de CROW aangepast. Thans zijn in de Nota Parkeernormering 2007 de voor de gemeente Hardenberg relevante parkeerkencijfers per gebied en per functie uit de CROW opgenomen. Vastgesteld wordt dat deze 'selectie' uit de CROW ten koste gaat van maatwerk en de toetsing bij specifieke omstandigheden. Bovendien ontbreekt het aan een duidelijk omschreven afwegingsproces bij het berekenen van de parkeereis en de wijze waarop aan deze eis voldaan kan worden. Hierdoor kan de huidige parkeernormennota een remmende werking op het ontwikkelklimaat in de gemeente Hardenberg hebben. Er is kortom behoefte aan een nieuwe parkeernormennota met een toetsingskader dat het mogelijk maakt op een heldere en rechtmatige manier een dialoog aan te gaan met ontwikkelaars. Te ontwikkelen parkeeroplossingen zijn dan het resultaat van een afgewogen inpassing van de parkeerbehoefte, waarbij afwenteling op de omgeving wordt voorkomen, maar ook optimaal gebruik wordt gemaakt van bestaande capaciteit. In de voorliggende parkeernormennota is omschreven hoe de parkeerbehoefte voor een ontwikkeling in de gemeente Hardenberg moet worden berekend en hoe die behoefte moet worden vertaald in parkeerplaatsen die voor die ontwikkeling moeten worden aangelegd of beschikbaar moeten zijn (de parkeereis).

In de nu voorliggende parkeernormennota wordt niet meer gewerkt met een parkeerfonds. In de afgelopen jaren zijn hier minder goede resultaten mee geboekt. In de parkeernormennota wordt wel de mogelijkheid opgehouden voor een financiële vergoeding op het moment dat de gemeente mogelijkheden ziet om in de nabijheid van de ontwikkeling op korte termijn parkeervoorzieningen te realiseren. Als zich een dergelijke situatie zich voordoet is het mogelijk om concrete afspraken te maken en deze vast te leggen in een overeenkomst. De parkeernorm kan nu dus niet zomaar meer worden afgekocht door een storting in een parkeerfonds. Er moeten daadwerkelijk parkeervoorzieningen worden gerealiseerd binnen afzienbare tijd.

¹ Stichting CROW = Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de Grond-, Water- en Wegenbouw en de Verkeerstechiek

² ASVV = Aanbevelingen voor verkeersvoorzieningen binnen de bebouwde kom

Procedure

Het ontwerp bestemmingsplan en het ontwerp van de parkeernormennota hebben vanaf woensdag 6 december 2017 gedurende zes weken ter inzage gelegen. De laatste dag van de termijn was 16 januari 2018. Een ieder kon zienswijzen of een inspraakreactie indienen. In deze periode is géén reactie ontvangen. Het bestemmingsplan is niet meer aangepast. In de parkeernormennota zijn nog wel enkele ambtelijke wijzigingen doorgevoerd. Deze hebben betrekking op de maximale loopafstanden en de situatie van langdurige leegstand en dienen ter verduidelijking van de inhoud.

Voorstel

Voorgesteld wordt over te gaan tot vaststelling van het bestemmingsplan 'Facetherziening parkeren Hardenberg', tot vaststelling van de 'Parkeernormennota Hardenberg' en tot intrekking van de 'Nota Parkeernormering' (vastgesteld op 12 april 2007).

Wij zullen uw raad een separaat voorstel doen over aanpassing van de Bouwverordening gemeente Hardenberg.

Risico's

Zonder parkeerbeleid kan niet getoetst worden of bouwplannen en ruimtelijke initiatieven in voldoende mate in de parkeerbehoefte voorzien. Tegen vaststelling van het bestemmingsplan staat beroep open bij de Raad van State. Tegen de vaststelling van de parkeernormennota staat geen beroep open. Dit is namelijk een beleidsdocument.

Financiën

De kosten voor het opstellen van de Facetherziening parkeren Hardenberg worden ten laste gebracht van het budget van het actualisatieprogramma bestemmingsplannen. Opstelling van de parkeernormennota heeft binnen de lopende begroting plaatsgevonden. Omdat het voorliggende facetbestemmingsplan niet voorziet in een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, eerste lid, Wro, hoeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld. Er doet zich dus geen mogelijkheid voor van kostenverhaal als bedoeld in afdeling 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening.

Communicatie

De bekendmaking van de vaststelling van het bestemmingsplan en de vaststelling van de parkeernormennota zal op de gebruikelijke wijze plaatsvinden.

Bijlagen

- Bestemmingsplan Facetherziening parkeren Hardenberg
- Parkeernormennota Hardenberg

Burgemeester en wethouders van de gemeente Hardenberg,

Secretaris,

Burgemeester,

J.M.G. Waaijer MBA

P.H. Snijders

Raadsbesluit

Zaakkenmerk: 2233609
Documentkenmerk: 2239239

Onderwerp: Vaststellen Bestemmingsplan Facetherziening parkeren Hardenberg en Parkeernormennota Hardenberg .

De raad van de gemeente Hardenberg;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 5 juni 2018 ;

Besluit:

- Het bestemmingsplan Facetherziening parkeren Hardenberg ongewijzigd vast te stellen, een en ander overeenkomstig de bij dit besluit behorende verbeelding, regels en toelichting en overeenkomstig de elektronische versie (NL.IMRO.0160.0000BP00301-VG01);
- De 'Parkeernormennota Hardenberg' gewijzigd vast te stellen;
- Te bepalen dat de 'Nota Parkeernormering', vastgesteld op 12 april 2007, wordt ingetrokken.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Hardenberg d.d. 17 juli 2018.

De raad voornoemd,

De griffier,

F.G.S. Droste

De voorzitter,

P.H. Snijders