

Zaaknr. / documentnr.
415863 / 450795
Uw referentiecode: MTK/WMW/Route2

Omgevingsvergunning **(Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)**

Voor de activiteit handelen in strijd met regels ro

Burgemeester en wethouders van de gemeente Noordoostpolder,
besluiten op de aanvraag van: Westerveerwind B.V.
t.a.v. de heer R. Waddington
Postbus 1054
8300 BB EMMELOORD

De aanvraag is ingediend op 6 juni 2016, onder nr. HZ_WABO 2016-0285, waarbij vergunning wordt gevraagd voor de volgende activiteit:

- het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (afwijken van het bestemmingsplan);

Locatie

Het gaat hierbij om het veranderen van de locatie van twee kabelstukken in de kabelzone van Windpark Westerveerwind, op het perceel kadastraal bekend gemeente Noordoostpolder, sectie E, nr. 2304. Het betreft een kabelstuk nabij W-09, een windturbine in de lijn parallel aan de Noordermeerdijk, en een kabelstuk nabij W-40, een windturbine in de eerste lijn bij de Westerveerdijk.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna:Wabo) (uitgebreide procedure). De aanvraag is getoetst aan de Wabo. Ook is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hierna: Mor).

Artikel 2.8 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) biedt de grondslag voor de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden ingediend om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Mor.

Ontvankelijkheid

Ik ben van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in artikel 2.4 van de Wabo en hoofdstuk 3 van het Bor en de daarbij horende bijlage is het college van burgemeester en wethouders van Noordoostpolder het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren.

Onlosmakelijkheid

Met toepassing van artikel 2.7 van de Wabo is beoordeeld of de aangevraagde activiteiten onlosmakelijk zijn verbonden met andere activiteiten als bedoeld in artikel 2.1 en 2.2 van de Wabo. Als dat het geval is en onderhavige aanvraag slechts betrekking zou hebben op een van de onlosmakelijke activiteiten dan leidt dit tot buiten behandeling laten van de aanvraag als die activiteiten niet alsnog deel uitmaken van de aanvraag.

Verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.27 Wabo, alsmede artikelen 6.5 lid 1 van het Bor, heb ik de aanvraag voorgelegd aan de gemeenteraad om een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het aangevraagde project.

Overwegingen

Voor de activiteit ro (afwijken van de bestemming);

Strijdigheid met regels van de beheersverordening

Op basis van het rijksinpassingsplan is reeds een gebied aangewezen als 'kabelzone'. De verruiming van de kabelzone heeft betrekking op gronden die buiten het Rijksinpassingsplan liggen. Voor deze gronden is de Beheersverordening "Landelijk gebied" juncto "IJsselmeer" van toepassing. Hierin staat weergegeven dat de gronden zijn bestemd voor 'IJsselmeer'. De voor 'IJsselmeer' aangewezen gronden zijn bestemd voor doeleinden van landschap en natuur, zijnde het behoud, het herstel en de ontwikkeling van het waterecosysteem IJsselmeer en de daaraan eigen landschappelijke en natuurlijke waarden. Het leggen van kabels op deze gronden is daarmee strijdig met de vigerende beheersverordening. Op deze gronden is het aanpassen van de kabelzone ten behoeve van het windpark strijdig met de beheersverordening.

Vergunningsplicht

In artikel 2.1, eerste lid onder c van de Wabo is bepaald dat een vergunning nodig is voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of beheersverordening.

Bevoegdheid

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en er sprake is van strijdigheid met de beheersverordening kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend met:

- toepassing van de in de beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse afwijking);
- in de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen buitenplanse afwijking – kruimel);
- indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (grote planologische afwijking).

Het college is niet bevoegd met een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 1 Wabo mee te werken aan de aanvraag omdat er geen afwijkingsmogelijkheid is opgenomen in de beheersverordening.

Het college is niet bevoegd met een buitenplanse afwijkingsmogelijkheid (kruimel) op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 2 Wabo mee te werken aan de aanvraag omdat de aanvraag niet valt onder de aangewezen categorieën als genoemd in artikel 4 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Er kan aan de aanvraag wel meegewerkt worden middels een afwijking van de beheersverordening op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 Wabo.

Goede ruimtelijke ordening

Aan de aanvraag kan alleen meegewerkt worden door middel van toepassing van de laatstgenoemde categorie (buitenplanse afwijking). Hierdoor dient het besluit tot afwijking van de geldende beheersverordening een goede ruimtelijke onderbouwing te bevatten. De aanvraag bevat met het document "Toelichting.pdf" een goede ruimtelijke onderbouwing.

Vooroverleg

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) pleegt het college van burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van de afwijking van de beheersverordening overleg met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke met het plan in het geding kunnen zijn. Tijdens de vooroverlegprocedure zijn geen op- en aanmerkingen ingediend.

Verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.27 Wabo en artikel 6.5 van het Bor, wordt de aanvraag met betrekking tot de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo, waarbij toepassing wordt gegeven aan artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3, alleen verleend nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft.

Op grond van artikel 6.5 lid 3 Bor is de mogelijkheid geboden aan de gemeenteraad om een lijst van categorieën vast te stellen waarbij een dergelijke verklaring van geen bedenkingen niet vereist is. De raad heeft op 16 december 2010 een dergelijke lijst vastgesteld. In die gevallen is het college van burgemeester en wethouders bevoegd te beoordelen of een activiteit in overeenstemming of in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. De aanvraag valt onder de lijst met genoemde categorieën, namelijk onder: "bouwplannen ten behoeve van openbare voorzieningen". De stroom die wordt geproduceerd gaat naar het transformatorstation en daarna naar het openbare net. De kabels en leidingen ten behoeve van het windpark vallen daarmee onder bouwplannen voor openbare voorzieningen.

Omdat de aanvraag voldoet aan de gestelde criteria kan aan de aanvraag meegewerkt worden middels een afwijking van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 Wabo.

Besluit

Alvorens ik tot deze beslissing ben gekomen hebben wij het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken op grond van de Algemene wet bestuursrecht vanaf 20 oktober 2016 gedurende zes weken ter inzage gelegd. Tegen het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen naar voren gebracht.

Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom besluiten burgemeester en wethouders, gelet op artikel 2.1, 2.2 en paragraaf 2.3 van de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de navolgende door u ingediende stukken en bijlagen en de in dit besluit genoemde voorschriften deel uitmaken van de vergunning.

Dit besluit heeft betrekking op de volgende documenten.

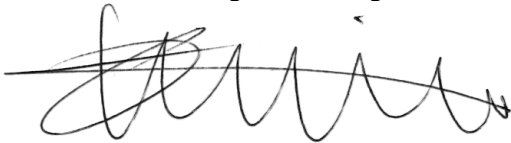
Door u ingediend:

- Kabelroute WMW (ontvangen d.d. 06-06-2016)
- Netwerktekening-2016-00066-101 (20161003 - AtV) (ontvangen d.d. 10-10-2016)
- Netwerktekening-2016-00066-103 (20161003 - AtV) (ontvangen d.d. 10-10-2016)
- Positie 1 trace afwijking_pdf (ontvangen d.d. 06-06-2016)
- positie 2 trace afwijking_pdf (ontvangen d.d. 06-06-2016)
- Toelichting.pdf (ontvangen d.d. 06-06-2016)

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na verzending.

Emmeloord, 19 december 2016

Namens het college van burgemeester en wethouders,



de heer O.W.M. Storms
manager Vergunningen, toezicht en handhaving

Legeskosten omgevingsvergunning

Buitenplanse afwijking	€	10.393,00
Totaal omgevingsvergunning	€	<u>10.393,00</u>

Een legesnota wordt u binnenkort separaat toegezonden.

Beroep instellen

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u daartegen beroep instellen. Zorg ervoor dat u het beroepschrift indient binnen zes weken na de datum van deze brief. Daarmee voorkomt u dat het beroepschrift niet meer behandeld kan worden.

Zet in uw beroepschrift ten minste:

- uw naam en adres;
- de datum van uw beroepschrift;
- een omschrijving of het nummer van het besluit waar u beroep tegen instelt;
- waarom u het niet eens bent met ons besluit;
- uw handtekening.

U stuurt het beroepschrift naar de Rechtbank Midden Nederland, sector Bestuursrecht. Het adres is: Postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

Heeft u spoed bij de beoordeling van uw beroep?

Het besluit geldt ook tijdens de beroepsprocedure. U kunt als u een beroepschrift heeft ingediend, gelijk ook een voorlopige voorziening vragen. Daarvoor is nodig dat u spoedeisend belang heeft. Dat is het geval wanneer de uitvoering van het besluit gevolgen heeft die niet ongedaan gemaakt kunnen worden. Een voorlopige voorziening vraagt u bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden Nederland.

Zijn er kosten aan verbonden?

Aan het indienen van een beroepschrift en het vragen van een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden. Op www.rechtspraak.nl vindt u meer informatie over de hoogte van de bedragen.