

Besluit

Jaargang : 2016
Registratienummer : 2016/9224

Onderwerp : Vaststellen bestemmingsplan Geluidzone Industrierrein Oude Rijn
en bestemmingsplan Geluidzone Industrierrein Heimanswetering

Behoort bij besluitformulier met registratienummer 2016/9218.

De raad van Alphen aan den Rijn, gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 16 augustus 2016,

besluit:

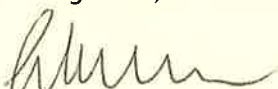
- 1 de indieners van de zienswijzen zoals vermeld in Bijlage I onder de nummers 1 tot en met 5 ontvankelijk te verklaren;
- 2 de beantwoording van de zienswijzen zoals opgenomen in de Nota zienswijzen (Bijlage I) vast te stellen;
- 3 de plandoelichting en planregels van het ontwerpbestemmingsplan Geluidzone industrieterrein Oude Rijn te wijzigen zoals aangegeven in Bijlage II van dit besluit;
- 4 de plandoelichting en planregels van het ontwerpbestemmingsplan Geluidzone industrieterrein Heimanswetering te wijzigen zoals aangegeven in Bijlage III van dit besluit;
- 5 het bestemmingsplan Geluidzone Industrierrein Oude Rijn met identificatienummer NL.IMRO.0484.B.134geluidouderijn-VA01 digitaal met de bijbehorende bestanden, (on)gewijzigd vast te stellen in overeenstemming met het ter inzage gelegde ontwerp en de hiervoor onder 3 aangegeven wijzigingen;
- 6 het bestemmingsplan Geluidzone Industrierrein Heimanswetering met identificatienummer NL. IMRO.0484.B147geluidheimans-VA01 digitaal met de bijbehorende bestanden, gewijzigd vast te stellen in overeenstemming met het ter inzage gelegde ontwerp en de hiervoor onder 4 aangegeven wijzigingen;

Gewaarmerkte bijlage(n):

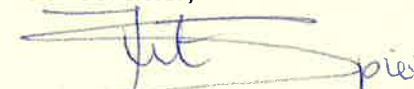
- Bestemmingsplan Geluidzone Industrierrein Oude Rijn;
- Bestemmingsplan Geluidzone Heimanswetering;
- Bijlage I Nota van zienswijzen bestemmingsplan Geluidzone industrieterrein Oude Rijn;
- Bijlage II Wijzigingen bestemmingsplan Geluidzone industrieterrein Oude Rijn;
- Bijlage III Wijzigingen bestemmingsplan Geluidzone industrieterrein Heimanswetering.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 13 oktober 2016.

De raad van Alphen aan den Rijn,
de griffier,


drs J.A.M. Timmerman

de voorzitter,


mr. drs. J.W.E. Spies

Raadsvoorstel

Jaargang	: 2016
Registratienummer	: 2016/9224
Datum	: 16 augustus 2016
Onderwerp	: Vaststellen bestemmingsplan Geluidzone Industrierrein Oude Rijn en bestemmingsplan Geluidzone Industrierrein Heimanswetering

Behoort bij besluitformulier met registratienummer 2016/9218.

Voorstel:

1. De indieners van de zienswijzen zoals vermeld in Bijlage I onder de nummers 1 tot en met 5 ontvankelijk te verklaren;
2. De beantwoording van de zienswijzen zoals opgenomen in de Nota zienswijzen (Bijlage I) vast te stellen;
3. De toelichting en planregels van het ontwerpbestemmingsplan Geluidzone industrierrein Oude Rijn te wijzigen zoals aangegeven in Bijlage II van dit besluit;
4. De toelichting en planregels van het ontwerpbestemmingsplan Geluidzone industrierrein Heimanswetering te wijzigen zoals aangegeven in Bijlage III van dit besluit;
5. Het bestemmingsplan Geluidzone Industrierrein Oude Rijn met identificatienummer NL.IMRO.0484.B.134geluidouderijn-VA01 digitaal met de bijbehorende bestanden, gewijzigd vast te stellen in overeenstemming met het ter inzage gelegde ontwerp en de hiervoor onder 3 aangegeven wijzigingen;
6. Het bestemmingsplan Geluidzone Industrierrein Heimanswetering met identificatienummer NL. IMRO.0484.B147geluidheimans-VA01 digitaal met de bijbehorende bestanden, gewijzigd vast te stellen in overeenstemming met het ter inzage gelegde ontwerp en de hiervoor onder 4 aangegeven wijzigingen;

Kerngegevens

Publiekssamenvatting

Bij Koninklijk Besluit van 1 oktober 1991, nr. 91.008626 zijn zes industrierreinen gezamenlijk op hun totale geluiduitstraling gezoneerd. Van deze zes industrierreinen liggen er vijf in de kern Alphen aan den Rijn en één in de kern Koudekerk. De gezamenlijke industrierreinen hebben indertijd de naam 'Industrierrein Rijnhaven e.o.' gekregen. De gezamenlijke geluidsproductie en -ruimte van de bedrijven op het gezoneerde industrierrein wordt, op basis van de Wet geluidhinder (Wgh), bepaald door de geluidzone en door geluidsgevoelige objecten zoals woningen. Voor de bedrijven op de gezoneerde

industrieterreinen geldt dat nieuwe of extra geluidsruijnte alleen vergund kan worden als de wettelijke grenswaarden niet overschreden worden. Een aantal ontwikkelingen maken dat het noodzakelijk is om de zone uit 1991 te actualiseren. Deze ontwikkelingen zijn het omzetten delen van het industrieterrein naar andere functies (wonen/gemengd gebied), transformatie van (delen van) industrieterreinen, het voorzien van industrieterrein Heimanswetering van een aparte geluidzone en het toevoegen van nieuwe delen van industrieterreinen aan het te akoestisch beheren gebied. Met de nieuwe bestemmingsplannen wordt de gewijzigde ligging van de zone voor het industrieterrein Oude Rijn en industrieterrein Heimanswetering vastgesteld.

Inleiding

Bij Koninklijk Besluit van 1 oktober 1991, nr. 91.008626 (ex Wet geluidhinder) zijn zes industrieterreinen gezamenlijk gezoneerd. Van deze zes industrieterreinen liggen er vijf in de kern Alphen aan den Rijn en één in de kern Koudekerk. De gezamenlijke industrieterreinen hebben de naam 'Industrieterrein Rijnhaven e.o.' gekregen. De gezamenlijke geluidsproductie en -ruimte van de bedrijven op het gezoneerde industrieterrein wordt, op basis van de Wet geluidhinder (Wgh), bepaald door de geluidzone en door geluidsgevoelige objecten zoals woningen. Op de zonegrens geldt een maximale geluidsbelasting van 50 dB(A). Ter plaatse van de geluidsgevoelige objecten (zoals woningen) gelden tevens grenswaarden (meestal 55 dB(A)): dit zijn de wettelijke grenswaarden. Deze objecten zijn binnen de geluidzone gelegen.

Voor de bedrijven op de gezoneerde industrieterreinen geldt dat nieuwe of extra geluidsruijnte alleen vergund kan worden als de wettelijke grenswaarden niet overschreden worden. Bij overschrijding(en) kunnen de vergunningsplichtige bedrijven zich niet vestigen of uitbreiden, het industrieterrein zit daarmee 'op slot'. Dit was tot 2013 ook het geval voor onderhavige industrieterreinen. Om het industrieterrein 'van slot' te krijgen is gebruik gemaakt van het vaststellen van een geluidreductieplan conform de Crisis- en herstelwet (Chw). Het geluidreductieplan is begin 2013 vastgesteld. Met het vaststellen van het geluidreductieplan en de bestemmingsplannen is het industrieterrein 'van slot' en worden nieuwe ontwikkelingen weer mogelijk gemaakt. Hierbij geldt dat het gaat om facetbestemmingsplannen omdat de wijziging enkel betrekking heeft op het facet geluid.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Met de nieuwe bestemmingsplannen wordt de gewijzigde ligging van de zone voor het industrieterrein Oude Rijn en industrieterrein Heimanswetering vastgesteld. Ingevolge artikel 54 jo. artikel 41 van de Wet geluidhinder (Wgh) kan een bestaande zone uitsluitend worden gewijzigd door middel van een bestemmingsplanwijziging.

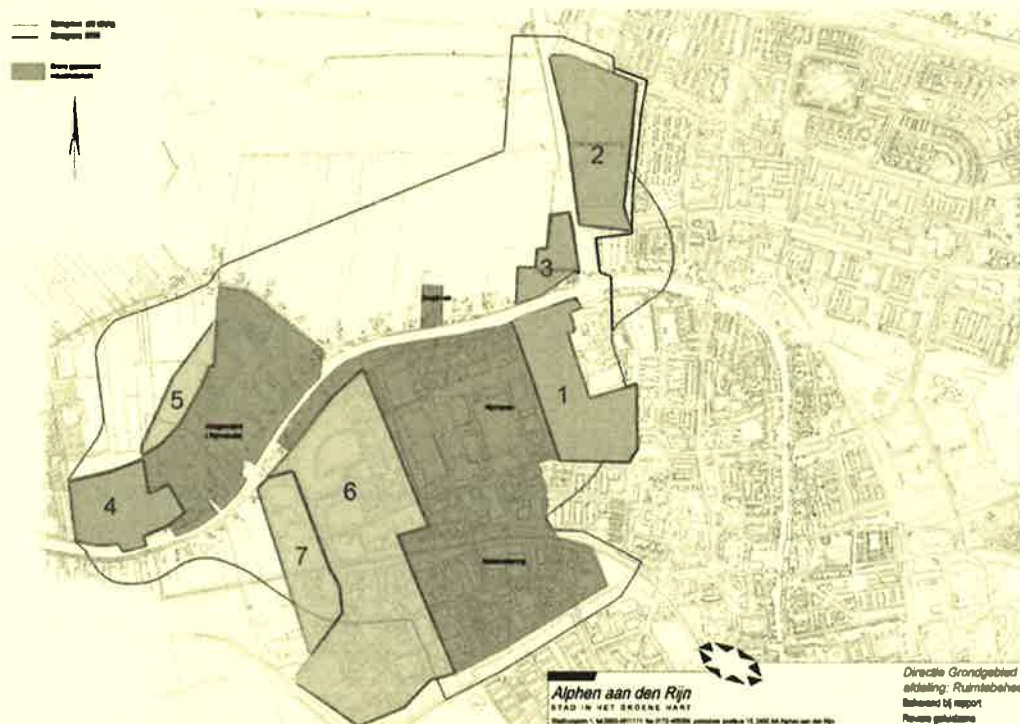
Kader

- Wet ruimtelijke ordening (Wro);
- Wet geluidhinder (Wgh);
- Geluidzone industrieterrein Rijnhaven e.o.

Argumenten

Industrieterrein Oude Rijn

Door diverse aanpassingen neemt het bruto-oppervlak van het gezoneerde industrieterrein met circa 36ha toe tot in totaal circa 306 ha. Dit betekent een winst van circa 13% aan gezoneerde industrieterrein. Hieronder zijn globaal de gevolgen per deelontwikkeling genoemd. In figuur 1 zijn de wijzigingslocaties weergegeven binnen de bestaande geluidszone.



Figuur 1: Wijzigingslocaties binnen de bestaande geluidszone

1. Onttrekken Rijnhaven-Oost

Door de nieuwe bestemming verliezen de bedrijfswoningen op het bedrijventerrein hun (onbeschermde) status van 'woning op een gezoneerd industrieterrein'. De woningen ondervinden geluidbelasting ten gevolge van het nieuwe gezoneerde industrieterrein en geluidbelasting ten gevolge van individuele bedrijven op Rijnhaven-Oost. De actuele geluidbelasting blijft echter onveranderd en is acceptabel.

3. Dezonering voormalige bedrijventerrein Zaagmolenweg

Door de nieuwe bestemming verliezen de bedrijfswoningen op het voormalige bedrijventerrein hun (onbeschermde) status van 'woning op een gezoneerd industrieterrein'. Enkele woningen aan de Gnephoek ondervinden geluidbelasting ten gevolge van het nieuwe gezoneerde industrieterrein. Daarnaast ondervinden woningen mogelijk beperkt geluidbelasting ten gevolge van individuele bedrijven. De actuele geluidsbelasting blijft onveranderd en is acceptabel.

4. Onttrekken Rijnpark en overig terrein aan het industrieterrein Hogewaard

Door de nieuwe bestemming verliezen de bedrijfswoningen op het voormalig bedrijventerrein hun (onbeschermd) status van 'woning op een gezonde industrieterrein'. De woningen ondervinden geluidbelasting ten gevolge van het nieuwe gezonde industrieterrein. Deze actuele geluidbelasting blijft onveranderd en is acceptabel.

5. Uitbreiding industrieterrein Hoogewaard met circa 8 ha

Dit terrein is geschikt voor HMC-bedrijven (hogere milieucategorie) en moet nog worden uitgegeven. Voor dit deel zal voor de geluidruimteverdeling het beginsel van akoestische verkaveling worden toegepast.

6. Toevoegen bestaande industrieterreinen Hoorn-West en Molenwetering

Door het toevoegen van deze bedrijventerreinen aan het gezonde industrieterrein Oude Rijn krijgen eventueel aanwezige bedrijfswoningen de status van 'woning op een gezonde industrieterrein'. Voor de geluidbelasting van deze woningen heeft dit geen gevolgen. Voor nog uit te geven delen van dit industrieterrein zal voor de geluidruimteverdeling het beginsel van akoestische verkaveling worden toegepast.

7. Toevoegen bestaande industrieterrein Rijnwoude, zuivering

Door het toevoegen van dit bedrijventerrein aan het gezonde industrieterrein Oude Rijn krijgen eventueel aanwezige bedrijfswoningen de status van 'woning op een gezonde industrieterrein'. Voor de geluidbelasting van deze woningen heeft dit geen gevolgen. Voor nog uit te geven delen van dit industrieterrein zal voor de geluidruimteverdeling het beginsel van akoestische verkaveling worden toegepast.



Nieuw gezoneerd industrieterrein Oude Rijn

Industrieterrein Heimanswetering

In de lange termijn visie van de bedrijventerreinenstrategie van de gemeente is voor het industrieterrein Heimanswetering (zie locatie 2 in figuur 1) opgenomen dat deze zal transformeren naar gemengd gebied waarbij wonen een van de hoofddoelen is. In dit kader ligt het voor de hand het industrieterrein te dezoneren. Hiervoor moet de bestemming van 'grote lawaaimaker' die rust op het terrein van de voormalige betonwarenfabriek komen te vervallen. In principe kan de gemeente overgaan tot het wijzigen van bovengenoemde bestemming aangezien de bedrijfsactiviteiten van de betonwarenfabriek al meer dan 3 jaar geleden zijn beëindigd en er geen nieuwe bedrijfsactiviteiten plaatsvinden. Op uitdrukkelijk verzoek van de huidige eigenaar wordt de huidige bestemming van 'grote lawaaimaker' in stand gelaten in afwachting van de verdere ontwikkeling van het terrein. Qua zonering krijgt alleen het terrein van de voormalige betonfabriek een zonering op maat. Zodra duidelijk is wat er met het terrein van de voormalige betonfabriek gaat gebeuren, kan het college de zone wijzigen of opheffen. Hiervoor is een wijzigingsbevoegdheid in het (ontwerp)bestemmingsplan opgenomen.

Woningen

Voor woningen buiten het industrieterrein zijn er als gevolg van de aanpassing geen negatieve gevolgen. Bedrijfswoningen op het industrieterrein waren conform de Wet geluidhinder akoestisch 'vogelvrij', ze bestonden letterlijk niet voor de wet. Nu gaat deze

status eraf. Ze blijven weliswaar gewoon bedrijfswoning maar omliggende bedrijven moeten er op 'papier' meer rekeningen mee houden. In de praktijk is er nauwelijks verschil aangezien in het kader van de Wet milieubeheer bedrijfswoningen ook al beoordeeld worden, uiteraard wel met een lichter regime. De actuele geluidbelasting van de woningen blijft in ieder geval onveranderd.

Hogere grenswaarden

Binnen de geluidzone van industrieterrein Oude Rijn bevinden zich meerdere woningen. Deze zijn opgenomen in het akoestisch onderzoek dat als bijlage is opgenomen bij het bestemmingsplan. Deze woningen krijgen van rechtswege een Hogere Waarde geluid van 55 dB(A).

Binnen de geluidzone van industrieterrein Heimanswetering bevindt zich één woning. Dit is de bedrijfswoning aan de Kalkovenweg 17. Deze woning lag op het voormalige gezoneerde industrieterrein. Aangezien deze woning nu buiten de zone is komen te liggen, krijgt zij van rechtswege een Hogere Waarde geluid van 55 dB(A) toegekend. Aan de feitelijke geluidbelasting van de woning verandert er niets.

De procedure voor het vaststellen van hogere waarde is volledig gemandateerd aan de Omgevingsdienst Midden-Holland.

Participatie

Zoals hiervoor aangegeven, is de aanpassing van de zone zodanig dat de geluidssituatie exact gelijk blijft. Voor de bedrijven en woningen vindt nergens een negatieve actie plaats. Vanwege deze en bovengenoemde redenen, de complexiteit van de materie alsmede de geringe belangstelling voor industrielawaai die in het verleden is getoond, heeft geen actieve communicatie plaatsgevonden richting de eigenaren/bewoners van de (bedrijfs)woningen.

Ontwerpbestemmingsplannen, zienswijzen en ambtshalve wijzigingen

De ontwerpbestemmingsplannen hebben van 28 januari tot en met 9 maart 2016 ter inzage gelegen. In totaal zijn op ontwerpbestemmingsplan Geluidzone industrieterrein Oude Rijn vijf zienswijzen ingediend. In Bijlage I bij onderhavig besluit zijn deze zienswijzen samengevat en van een reactie voorzien. Naar aanleiding hiervan is het bestemmingsplan op een aantal punten gewijzigd (Bijlage II en III). Op hoofdlijnen zijn de beide bestemmingsplannen gelijk gebleven. De gezoneerde industrieterreinen en de geluidzones zijn hetzelfde gebleven. Op een aantal punten zijn de planregels gewijzigd.

Tegen het besluit tot vaststelling kunnen belanghebbende die een zienswijze hebben ingediend, beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Via de gemeentelijke website (en de landelijke site www.ruimtelijkeplannen.nl) worden burgers op de hoogte gesteld van de stand van zaken in de bestemmingsplanprocedure.

Financiële consequenties

Met het opstellen van de bestemmingsplannen zijn geen financiële consequenties gemoeid, anders dan de ambtelijke kosten voor het opstellen van het plan en het voeren van de procedure. Deze kosten komen ten laste van het milieubudget.

Locatiegegevens

Bestemmingsplan Geluidzone industrieterrein Oude Rijn

Het gezoneerde industrieterrein Oude Rijn wordt begrensd door de Oude Rijn, Rijnhaven, Christiaan Huygensweg, J. Keplerweg, Röntgenweg, Flemingweg, Compierekade, Hoogewaard, nieuwbouwwijk Rijnpark en polder Gnephoek. De geluidszone ligt daaromheen.

Bestemmingsplan Geluidzone Heimanswetering

Het gezoneerde industrieterrein Heimanswetering wordt begrensd door de Heimanswetering, Staalweg, Kalkovenweg en Bronsweg. De geluidszone ligt daaromheen.

Realisatie

Na vaststelling door de gemeenteraad, wordt de bestemmingsplannen gedurende zes weken ter inzage gelegd. Indien mensen het niet eens zijn met de bestemmingsplannen, kunnen ze beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Hierbij geldt dat alleen beroep kan worden ingediend door degene die ook een zienswijze heeft ingediend. Tegen de wijzigingen die zijn doorgevoerd bij de vaststelling kunnen ook andere belanghebbenden beroep indienen. In beginsel treden de bestemmingsplannen in werking na afloop van de beroepstermijn.

Bijlage(n):

- Bestemmingsplan Geluidzone Industrieterrein Oude Rijn;
- Bestemmingsplan Geluidzone Heimanswetering;
- Bijlage I Nota van zienswijzen bestemmingsplan Geluidzone industrieterrein Oude Rijn;
- Bijlage II Wijzigingen bestemmingsplan Geluidzone industrieterrein Oude Rijn;
- Bijlage III Wijzigingen bestemmingsplan Geluidzone industrieterrein Heimanswetering.

Burgemeester en wethouders van Alphen aan den Rijn,

de secretaris,

de burgemeester,