

## **Aan de raad van de gemeente Lingewaard**



16RDS00196

Onderwerp            Vaststelling bestemmingsplan Herinrichting Bemmelse Waard  
Portefeuillehouder   J.H.A.P. Sluiter

### **Beslispunten**

- 1) De reactienota naar aanleiding van het ontwerp bestemmingsplan Herinrichting Bemmelse Waard vast te stellen;
- 2) Het bestemmingsplan Herinrichting Bemmelse Waard overeenkomstig het ontwerp zoals ter inzage heeft gelegen c.q. digitaal beschikbaar is gesteld, langs elektronische weg (planidentificatienummer NL.IMRO.1705.101-VG01) en in analoge vorm vast te stellen met inachtneming van de wijzigingen die zijn opgenomen in de reactienota;
- 3) Geen exploitatieplan vast te stellen.

### **Samenvatting**

Voor de Bemmelse Waard kan een aanvulling op de herinrichting van de afgelopen jaren worden uitgevoerd. Die aanvulling bestaat uit extra ontgronding en water (ca. 12 ha.), nieuwe recreatieve voorzieningen (paden en rustplekken) en de omzetting van agrarische enclaves naar natuurlijk beheerd grasland. Initiatiefnemer is K3Delta. Voor het project is de procedure voor de milieu effectrapportage doorlopen en zijn/worden de benodigde vergunningen verleend.

### **Inleiding**

Tussen 2008 en 2012 is in de Bemmelse Waard een herinrichting uitgevoerd. Basis daarvoor was een landinrichtingsplan uit de jaren '90. Ten behoeve van de natuurkwaliteit in het gebied zijn de industriële activiteiten geconcentreerd rond de steenfabriek. Bij die herinrichting konden enkele agrarische enclaves (ca. 60 ha. gebied) niet worden meegenomen. Na 2012 heeft K3Delta BV een plan uitgewerkt waarin het grootste deel van die agrarische enclaves wél worden aangekocht en omgezet naar natuurlijk beheerd grasland. Daarnaast wordt opnieuw geïnvesteerd in recreatieve verbeteringen en herstel van landschapelijke elementen. Op grond daarvan zijn wij een planologische procedure gestart.

Van 31 maart tot 12 mei 2016 hebben het ontwerp bestemmingsplan en het Milieu Effect Rapport (MER) ter inzage gelegen. Het MER is opgesteld als verplichting vanuit de Natuurbeschermingswet. Op 31 mei 2016 heeft de commissie voor de milieu effectrapportage positief geadviseerd over het MER. Met dat advies is de procedure voor de milieu effectrapportage afgerond en is het MER bruikbaar bij de besluitvorming over het bestemmingsplan.

Naar aanleiding van het ontwerp bestemmingsplan zijn 8 zienswijzen ingediend. De beantwoording daarvan en de gevolgen voor het bestemmingsplan zijn verwerkt in een reactienota.

Voor de herinrichting zijn vergunningen nodig op grond van de Waterwet, de Natuurbeschermingswet en de Ontgrondingenwet. De eerste twee vergunningen zijn verleend. De procedure voor de ontgrondingsvergunning loopt parallel aan die voor het bestemmingsplan. Op de ontwerpbeschikking voor de ontgrondingsvergunning zijn drie zienswijzen binnen gekomen welke zijn doorgezonden naar het bevoegd gezag. In overleg met de provincie is geconstateerd dat die vergunning kan worden verleend. Daarmee is er

voldoende zicht op het verlenen van de benodigde vergunningen en is de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan op dat punt gewaarborgd. De financiële uitvoerbaarheid is gewaarborgd door middel van een overeenkomst met K3Delta die ervoor zorgt dat onze gemeentelijke kosten zijn verhaald. Een exploitatieplan is om die reden niet nodig.

### **Beoogd effect**

Uw programmabegroting omvat voor economie en voor natuur en landschap onder meer doelen die betrekking hebben op het verbeteren van de recreatieve toegankelijkheid van het groen in onze gemeente. Dat groen en het kunnen recreëren 'dichtbij huis' is ook een economische factor. Het maakt de gemeente aantrekkelijker als plek om te wonen en recreanten genereren ook een bepaalde economische 'omzet'.

Het plan versterkt de identiteit van het gebied. Dit gebeurt door natuurbeheer op voormalig agrarische enclaves (met name de Ambtswaard). Daarnaast wordt oud landschap (de oude rivierstrang en beplanting) duidelijker herkenbaar gemaakt. Dit bevordert het functioneren van de uiterwaard als onderdeel van het natuurgebied de Gelderse Poort. Het plan versterkt daarnaast het recreatief routenetwerk en de mogelijkheid om van het landschap in de uiterwaard te genieten.

### **Argumenten en alternatieven**

#### *1.1 Het vaststellen van de reactienota legt vast hoe u de zienswijzen beantwoord.*

Naar aanleiding van het ontwerp bestemmingsplan zijn in totaal acht zienswijzen ingediend. Vier zienswijzen zijn ingediend namens (meer) bewoners. Door een van deze indieners is separaat van de formele zienswijze een brief aan uw raad gestuurd, waarin aandacht wordt gevraagd voor aspecten uit het ontwerp bestemmingsplan. Deze brief is in de reactienota verwerkt. Daarnaast zijn zienswijzen binnen gekomen van de Gasunie, de Gelderse Natuur en Milieu federatie, Lingewaard Natuurlijk en van een buitenschoolse opvang (Struin) uit Nijmegen-Noord, die voor hun activiteiten gebruik maken van de uiterwaard. De beantwoording van de zienswijzen en de gevolgen daarvan voor het bestemmingsplan, zijn opgenomen in de reactienota. Die reactienota geeft ook een totaaloverzicht van de aanpassingen in het plan. Zo wordt inzichtelijk hoe wordt omgegaan met zienswijzen en welke gevolgen dit heeft in het plan.

#### *2.1 Het bestemmingsplan is nodig voor de uitvoering van de herinrichting.*

Voor de ontgronding en voor de omzetting van agrarisch gebied naar natuur is een nieuw bestemmingsplan nodig. Daarnaast zijn de regels van het oude plan geactualiseerd. Daarin is nu een koppeling gelegd tussen de ontgronding in de Bemmelse Waard en het in werking hebben van de classificeerinstallatie op het fabrieksterrein. In het oude bestemmingsplan ontbreekt die koppeling. In de afgelopen jaren leidde dat tot vragen en opmerkingen over een onduidelijk toekomstperspectief voor wat betreft duur van het verwerken van zand in de installatie op het fabrieksterrein. Om tegemoet te komen aan bezwaren tegen die onduidelijkheid legt dit bestemmingsplan die koppeling nu wél. De installatie op het fabrieksterrein kan worden gebruikt voor de duur van de ontgronding in de uiterwaard. Daarna blijft het terrein geschikt voor op- en overslag. Het verband tussen zandverwerking in installatie en ontgrondingsactiviteiten in het gebied is nu dus planologisch gewaarborgd (op initiatief van K3Delta zelf).

#### *3.1 Voor het kostenverhaal is geen exploitatieplan nodig.*

Het gemeentelijk kostenverhaal is geregeld door middel van het aangaan van een anterieure overeenkomst tussen onze gemeente en de initiatiefnemer (K3Delta BV). Omdat de gemeentelijke kosten voor het plan al zijn vergoed, is geen exploitatieplan nodig.

### **Kanttekeningen**

#### *2.1 De installatie op het fabrieksterrein kan worden gebruikt tijdens de ontgronding, het plan regelt niet tot wanneer dat is.*

Dat klopt en dat mag een bestemmingsplan ook niet regelen. Het bestemmingsplan en de ontgrondingsvergunning hebben een vaste looptijd. De bestemming op grond waarvan de installatie op het fabrieksterrein

mag staan heeft géén looptijd, die bestemming is er gewoon. Over tien jaren buigt de raad zich over de vraag of die bestemming nog adequaat is. Verschil met de oude regeling is dat het gebruik van de installatie nu qua tijdsduur is gekoppeld aan de ontgronding in de Bemmelse Waard. Wat niet meer kan is dat de installatie na afronding van de ontgronding, voor de verwerking van zogenaamd 'extern zand', in gebruik blijft. Mocht K3Delta of ons college die koppeling ooit willen loslaten dan is daarvoor een nieuw raadsbesluit (nieuw bestemmingsplan) nodig.

### **Budget**

Het bestemmingsplan en de uitvoering ervan hebben voor de gemeente geen financiële gevolgen. De kosten die de gemeente maakt in verband met de planologische procedure zijn verhaald via een anterieure overeenkomst met de initiatiefnemer.

### **Communicatie en participatie**

Het ontwerpbestemmingsplan heeft voor een ieder ter inzage gelegen. Het ontwerpbestemmingsplan is digitaal beschikbaar gesteld op de landelijke website ruimtelijkeplannen.nl. Dit is bekend gemaakt door middel van een publicatie in het Gemeentenieuws, op de gemeentelijke website en in de Staatscourant van 30 maart 2016. Tegen het ontwerp bestemmingsplan zijn acht zienswijzen ingediend.

De vastgestelde versie wordt via dezelfde wegen bekend gemaakt en beschikbaar gesteld, waarna alleen een belanghebbende die tijdig zijn zienswijze naar voren heeft gebracht of die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij/zij niet tijdig een zienswijze naar voren heeft gebracht, beroep kan instellen bij de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

### **Voortgang**

Na de vaststelling ligt het bestemmingsplan zes weken ter inzage. Tijdens de beroepstermijn kan alleen een belanghebbende die tijdig zijn zienswijze naar voren heeft gebracht of die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij/zij niet tijdig een zienswijze naar voren heeft gebracht, beroep instellen. Indien dit niet gebeurt, is het bestemmingsplan een dag na het aflopen van de beroepstermijn onherroepelijk.

### **Duurzaamheid**

Het plan versterkt het functioneren van de uiterwaard als onderdeel van de Gelderse Poort, dat weer een onderdeel is van het internationaal netwerk van natuurgebieden 'Natura 2000'.

### **Bijlagen**

- 1) Concept raadsbesluit
- 2) Reactienota
- 3) Zienswijzen
- 4) Ontwerp bestemmingsplan
- 5) Toetsingsadvies commissie m.e.r.
- 6) MER (bijlage bij toelichting bestemmingsplan)
- 7) Collegebesluit van 17 augustus 2016

Bemmel, 17 augustus 2016

burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,  
de secretaris,

drs. J. Wijnia

de burgemeester,

M.H.F. Schuurmans-Wijdeven

## Besluit raad



16RDS00197

Besluitnummer **58/2016**

Onderwerp **Vaststelling bestemmingsplan Herinrichting Bemmelse Waard**

De raad van de gemeente Lingewaard;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard d.d. 17 augustus 2016;

gehoord de behandeling tijdens de Politieke Avond d.d. 15 september 2016;

gelet op het bepaalde in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening;

besluit:

- 1) De reactienota naar aanleiding van het ontwerp bestemmingsplan Herinrichting Bemmelse Waard vast te stellen;
- 2) Het bestemmingsplan Herinrichting Bemmelse Waard overeenkomstig het ontwerp zoals ter inzage heeft gelegen c.q. digitaal beschikbaar is gesteld, langs elektronische weg (planidentificatienummer NL.IMRO.1705.101-VG01) en in analoge vorm vast te stellen met inachtneming van de wijzigingen die zijn opgenomen in de reactienota;
- 3) Af te zien van vaststelling van een exploitatieplan.

Aldus vastgesteld in zijn openbare vergadering  
Van 29 september 2016.

De raad voornoemd,  
de griffier,

Tb. G.L. Greep

de voorzitter,

M.H.F. Schuurmans-Wijdeven