

Besluit Omgevingsvergunning

Burgemeester en wethouders hebben besloten omgevingsvergunning te verlenen voor het plaatsen van een nieuwe vloeistofvanger en een nieuw afsluiterschema op het perceel achter Scheemderzwaag 4, 9679 TM Scheemda.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken en bijlagen deel uitmaken van de vergunning.

Aan dit besluit ligt het volgende ten grondslag.

Aanvraaggegevens

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt hebben op 7 juni 2016 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het plaatsen van een nieuwe vloeistofvanger en een nieuw afsluiterschema.

De aanvraag is ingediend door Gasunie Grid Services BV, Postbus 181, 9700 AD Groningen. De aanvraag heeft betrekking op het perceel achter Scheemderzwaag 4, 9679 TM Scheemda, kadastraal bekend gemeente Scheemda, sectie M, nummers 519 en 368. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 2382737 en dossiernummer V2016.0535. Dit besluit is geregistreerd onder documentnummer Corsa 16.0039839.

De aanvrager vraagt vergunning voor het uitvoeren van een werk of werkzaamheden, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b en het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingplan, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Activiteiten die vallen onder deze omgevingsvergunning

Het uitvoeren van een werk of werkzaamheden, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b en het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingplan, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo.

Gelet op paragraaf 2.3 van de Wabo zijn er geen gronden aan de orde om de omgevingsvergunning te weigeren.

Het ontwerpbesluit is op 5 oktober 2016 in de Staatscourant en de gemeentelijke website gepubliceerd en met ingang van 6 oktober 2016 gedurende zes weken ter visie gelegd, samen met de bijbehorende stukken. Gedurende de termijn zijn geen zienswijzen ingebracht.

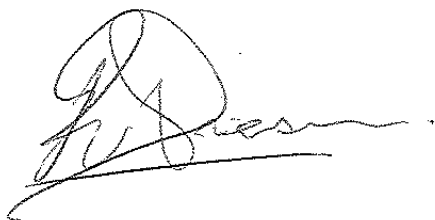
Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 lid 1, onder a van de Wabo (de procedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht). De aanvraag is beoordeeld op het uitvoeren van een werk of werkzaamheden, als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid, onder b, conform artikel 2.11 van de Wabo en het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, conform artikel 2.12 eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat de aanvraag voldoet en op basis daarvan is deze omgevingsvergunning vastgesteld.

Termijnen

Wij hebben op 7 juni 2016 de aanvraag om omgevingsvergunning ontvangen. Conform artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo, in gevolge afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), moet binnen zes maanden na datum van ontvangst op deze aanvraag worden beslist.

Winschoten, 5 december 2016.
namens burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt,



dhr. R. van Driesum
medewerker cluster Ruimtelijke Zaken,
team Vergunningen, Toezicht en Handhaving

A. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit is het volgende overwogen.

1. Ruimtelijke ordening

- Bestemmingsplan: "Buitengebied Oldambt" en het bestemmingsplan "Buitengebied Oldambt, Partiële Herziening 2014";
- In strijd met de bestemmingsomschrijving, artikel 4.1 en 23.1;
- Ontheffing niet mogelijk volgens de bepalingen van het bestemmingsplan.

Toelichting:

Het aanleggen van een nieuwe vloeistofvanger en een nieuw afsluiterschema is gepland op gronden met de bestemming 'Agrarisch met waarden' (artikel 4) en 'Verkeer' (artikel 23).

De gronden zijn onder meer bestemd voor respectievelijk het uitoefenen van een agrarisch bedrijf en wegen en straten met bijbehorende bermen.

Gedeeltelijk ontbreekt de dubbelbestemming 'Leiding - Leidingstrook'.

De aangevraagde activiteit is in strijd met het bestemmingsplan.

Motivering:

Aanvrager heeft bij de aanvraag om omgevingsvergunning een ruimtelijke onderbouwning gevoegd waarin aangegeven wordt waarom zij van mening is dat er een ontheffingsprocedure gevoerd kan worden.

In de ingediende ruimtelijke onderbouwning worden alle relevante aspecten naar behoren verwoord. Er zijn voldoende redenen om planologische medewerking te verlenen aan de aanvraag.

Verklaring van geen bedenkingen

Het college van burgemeester en wethouders is het bevoegde orgaan om op een aanvraag om een omgevingsvergunning te beschikken. Echter, op basis van artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) moet de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen afgeven, voordat het college een besluit kan nemen op de hiervoor genoemde aanvraag. In artikel 6.5 van de Bor is verder bepaald dat de gemeenteraad gevallen kan aanwijzen waarin een verklaring niet is vereist.

Door de gemeenteraad is op 20 april 2011 besloten onder meer de volgende gevallen aan te wijzen waarin geen verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6.5, derde lid, van het Besluit omgevingsrecht is vereist. Het besluit is bij Raadsbesluit van 19 december 2012 gewijzigd.

Het project valt binnen de categorie activiteiten buiten de bebouwde kom, onder g: activiteiten voor openbare nutsvoorzieningen.

2. Archeologie

In het geldend bestemmingsplan zijn bepalingen opgenomen omtrent archeologische monumentenzorg.

Hieruit blijkt dat ter plaatse van de aangevraagde activiteiten de dubbelbestemming Waarde – Archeologie 4 (artikel 35) geldt.

Op grond van artikel 35.3a van het bestemmingsplan is een omgevingsvergunning nodig voor het uitvoeren van een werk of van werkzaamheden wanneer er sprake is van het uitvoeren van grondbewerkingen, waartoe in ieder geval worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen van gronden over een oppervlakte groter dan 500 m² en dieper dan het aanwezige kleipakket.

Op grond van artikel 35.3 a onder 5 van het bestemmingsplan is een omgevingsvergunning nodig voor het graven van sleuven breder dan 50 cm en dieper dan 100 cm ten behoeve van het aanbrengen van ondergrondse transportleidingen. De vergunning wordt slechts verleend indien rekening wordt gehouden met archeologische waarden.

Bij de aanvraag is een rapport overlegd (MUG-publicatie 2015-38) waarin de resultaten staan van het archeologisch bureauonderzoek en het booronderzoek, die zijn uitgevoerd voor onder andere het onderzoeksgebied 6 (mod 6).

Naar aanleiding van het booronderzoek is geconcludeerd dat in onderzoeksgebied 6 het dekzand met podzolprofiel binnen de ontgravingsdiepte van de voorgenomen werkzaamheden ligt. Bureau MUG adviseert om vervolgonderzoek uit te laten voeren aangezien de bodemingrepen dieper reiken dan 30 centimeter onder het maaiveld. Het vervolgonderzoek kan bestaan uit karterend onderzoek.

In haar advies van 27 juni 2016 onderschrijft Libau Steunpunt Archeologie de conclusie van MUG, maar niet de aanbeveling voor vervolgonderzoek. Libau adviseert om de bodemversturende graafwerkzaamheden ten behoeve van de gasleidingen onder archeologische begeleiding te laten uitvoeren.

De gemeente volgt het advies van de Libau Steunpunt Archeologie niet op. Na overleg tussen aanvrager, Libau en de gemeente, is besloten dat een karterend onderzoek moet worden uitgevoerd en dat de resultaten eerst aan de gemeente worden voorgelegd voordat (graaf)werkzaamheden plaats vinden. Dit is vastgelegd in voorschriften.

3. Woningwet

Niet van toepassing.

4. Bouwbesluit 2012

Niet van toepassing.

5. Bouwverordening Oldambt 2013

- Akkoord

Bodemonderzoek

De gemeenteraad heeft, conform artikel 8, tweede lid, van de Woningwet, de 'Bouwverordening Oldambt 2013' vastgesteld. Deze verordening bevat onder meer voorschriften omtrent het tegengaan van het bouwen van een bouwwerk op verontreinigde grond. De voorschriften hebben in elk geval betrekking op:

- a. het verrichten van onderzoek naar de aard en mate van verontreiniging van de bodem;
- b. de aard en omvang van het onderzoek, en
- c. de inrichting van het op te stellen onderzoeksrapport.

Conclusies

De locatie heeft geen vermeldingen van verdachte activiteiten die tot potentiële bodemverontreiniging kunnen leiden.

6. Melding Activiteitenbesluit, Wet milieubeheer

Niet van toepassing.

7. Wet geluidhinder

Niet van toepassing.

B. Voorschriften

De volgende voorschriften maken onderdeel uit van deze omgevingsvergunning.

1. Algemeen

- a. De omgevingsvergunning wordt verleend behoudens rechten van derden.

- b. Alle wettelijke (veiligheids)voorschriften moeten in acht worden genomen.

2. Bodem

- a. De bij de werkzaamheden vrijkomende grond moet zoveel mogelijk op hetzelfde terrein worden verwerkt (een gesloten grondbalans). Indien vrijkomende grond niet op hetzelfde terrein wordt verwerkt maar wordt afgevoerd moet met de gemeente, waar de grond naar toe wordt gebracht of verwerkt, worden overlegd of aanvullend onderzoek op grond van het Besluit Bodemkwaliteit noodzakelijk is. Indien meer dan 50 m³ grond wordt afgevoerd en elders wordt toegepast¹ dan moet de opdrachtgever of de ontvanger van de grond, naast het melden aan de gemeente waar de grond naar toe wordt gebracht of verwerkt, dit ook melden op <https://meldpuntbodemkwaliteit.agentschapnl.nl/Voorportaal.aspx>.
- b. Voor het afvoeren van de grond moeten de door de gemeente gestelde voorwaarden worden opgevolgd².
- c. Zintuiglijke afwijkingen in de bodem (geur, olievlekken, verkleuring bodemprofiel, tanks, afvalstoffen of puinverhardingen) zijn indicaties voor bodemverontreiniging en moeten, dezelfde dag als ze worden aangetroffen, worden gemeld bij de gemeente Oldambt, het team VTH (0597-482000 of via info@gemeente-oldambt.nl).
- d. Partijen grond vanaf 50 m³ dienen via <https://meldpuntbodemkwaliteit.agentschapnl.nl/Voorportaal.aspx> ten minste vijf werkdagen van tevoren te worden gemeld. De gebruiker dient tot een jaar na het aanbrengen van de grond desgevraagd aan het bevoegd gezag gegevens te verstrekken over de samenstelling van de grond. Kleinere partijen kunnen met behulp van de gemeentelijke bodemkwaliteitskaart worden gemeld en verplaatst³.

Informatie over grondverzet binnen de gemeente Oldambt is verkrijgbaar bij het team VTH (0597-482000 of via info@gemeente-oldambt.nl).

¹ Zie www.risicotoolboxbodem.nl

² Afvoeren naar een erkende be-/verwerker is niet meldingsplichtig, afvoerbewijzen moeten worden bewaard.

³ Schone grond (AW2000) en grond tot klasse Industrie is toepasbaar in daarvoor geschikte deelgebieden. Aan meldingen zijn geen leges verbonden. Informeer bij de betreffende gemeente naar de bodemkwaliteitskaart en meldingsformulieren voor grondverzet.

3. Archeologie

- a. Aangezien uit het uitgevoerde booronderzoek (MUG 2015-38) is gebleken dat het dekzand met podzolprofiel binnen de ontgravingsdiepte van de voorgenomen werkzaamheden ligt, moet een nader onderzoek in de vorm van een karterend onderzoek worden uitgevoerd.
- b. Het onder a bedoelde rapport dient ter beoordeling aan de gemeente te worden opgestuurd.
- c. Pas na een positieve beoordeling van het vervolgonderzoek mag, indien noodzakelijk onder archeologische begeleiding, met de (graaf)werkzaamheden worden begonnen.

4. Overig

- a. Als tijdens de werkzaamheden wijzigingen optreden moet hiervan terstond schriftelijk melding worden gemaakt bij het team VTH, eventueel met toevoeging van tekeningen waarop de wijzigingen zijn verwerkt.
Met de werkzaamheden mag worden gestart als de stukken door de gemeente zijn goedgekeurd.
- b. Om zwerfafval te voorkomen moet het (bouw)afval worden opgeslagen in een gesloten container of zoveel mogelijk direct worden afgevoerd.

C. Aandachtspunten

- 1. Voor het tijdelijk gebruik van gemeentegrond voor bijvoorbeeld het plaatsen van een bouwkeet, of container, het opslaan van materiaal of voor overige bouwwerkzaamheden is Precario-belasting verschuldigd. Tevens heeft u voor de plaatsing van goederen op de openbare weg op grond van de APV een vergunning nodig. Inlichtingen hieromtrent worden verstrekt door het team VTH, telefoon 0597-482000.
- 2. Eventuele schade, die tijdens de werkzaamheden wordt veroorzaakt aan de openbare bestrating, paden, riolering, beplanting, etc. zal voor rekening van de aanvrager/vergunninghouder door de gemeente

worden hersteld.

3. Ter voorkoming van schade aan kabels en leidingen verdient het aanbeveling voordat met de grondwerkzaamheden wordt begonnen contact op te nemen met het KLIC (Kabels- en Leidingen informatiecentrum), per telefoon 0800-0080, per fax 088-1832050 of per email klic@kadaster.nl. Het KLIC kan aangeven waar zich ondergronds kabels en leidingen bevinden. Voor nadere informatie bezoek www.kadaster.nl/klic.

D. Documenten

De volgende documenten worden meegezonden met het besluit en zijn als gewaarmerkt stuk bijgevoegd. Deze stukken maken onderdeel uit van de omgevingsvergunning.

Aanvraag omgevingsvergunning		d.d. 7 juni 2016	
Nummer tekening/ berekening	Omschrijving	Datum tekening/ berekening (stempel)	Datum ontvangst
10014588.038_1, Rev. 0	Kwantitatieve risicoanalyse gastransportleiding N-509-40 modificatie 6 te Scheemda	13-05-2016	10-06-2016
GPR5825	Historisch vooronderzoek explosieven, Modificaties Scheemda Delfzijl	30-05-2016	20-06-2016
1503995B19- R16-395	Quick scan flora- en faunawet magnitude Scheemda Delfzijl	18-05-2016	02-06-2016
2015-38	Archeologisch bureau- en booronderzoek modificaties gasleiding Scheemda-Delfzijl, leidingnummers N-524-08 en N-509-40, te Scheemda, Midwolda en Appingedam, gemeenten Oldambt en Appingedam (GR)	11-05-2016	02-06-2016
	Omgevingsvergunning 'Aanpassing gasleidingnetwerk, Scheemderzwaag (mod. 6),'Ruimtelijke onderbouwning	juli 2016	13-07-2016
N-509-40-LM- 001-2-A16	Routekaart	10-05-2016	02-06-2016

E. Leges

Voor het in behandeling nemen van een aanvraag omgevingsvergunning worden kosten in rekening gebracht als bedoeld in de "Legesverordening gemeente Oldambt 2016".

Legesnr.	Naam van de leges	Bedrag
2.3.20	Aanleg, aanvraag	€ 284,00
2.3.27	Strijdig gebruik RO, art.2.12.1a 3°	€ 1.102,00
2.3.85	Publicatie Staatscourant	€ 175,00

Totaal van de leges		€ 1.561,00
		=====

Er zal een aparte nota worden gezonden met het verschuldigde legesbedrag.

F. Beroepsclausule

Tegen het besluit kan binnen zes weken na bekendmaking beroep worden aangetekend door:

- Degenen die zienswijzen hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit.
- De adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit.
- Belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit.

Het beroepsschrift moet worden ingediend bij de Rechtbank te Groningen, Sector bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Het besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepsschrift is verstreken. Het indienen van een beroepsschrift schorst de werking van het besluit niet. Het beroepsschrift moet worden ondertekend en moet tenminste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- d. de gronden van het beroep.

Indien beroep is ingesteld is het eveneens mogelijk een voorlopige voorziening te vragen bij de voorzieningenrechter van genoemde rechtbank, als (gelet op de betrokken belangen) onverwijlde spoed dat vereist. U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Na de beroepstermijn van zes weken wordt, indien er geen beroep is aangetekend en er geen voorlopige voorziening is gevraagd, de omgevingsvergunning onherroepelijk en mag met de werkzaamheden worden gestart.

De omgevingsvergunning wordt verleend behoudens rechten van derden.

Indien reeds gebruik wordt gemaakt van deze omgevingsvergunning, voordat definitief is komen vast te staan dat de vergunning niet meer kan worden vernietigd op grondslag van een door een belanghebbende krachtens de Wet tegen de verlening van deze omgevingsvergunning ingesteld beroep, wordt daarmee op eigen risico gehandeld en kan bij daadwerkelijke vernietiging achteraf van de omgevingsvergunning, de gemeente in geen enkel opzicht aansprakelijk worden gehouden.