

Brede School, Slotdorp

Bestemmingsplan

Opsteller R. Dekker, DNS Planvorming

projectnummer 19223

versie Vastgesteld

datum 23 april 2020

Inhoudsopgave

| | | |
|-------|--|----|
| 1 | Inleiding..... | 4 |
| 1.1 | Aanleiding en doel | 4 |
| 1.2 | Ligging plangebied..... | 4 |
| 1.3 | Geldend bestemmingsplan | 5 |
| 1.4 | Leeswijzer | 6 |
| 2 | Het project..... | 7 |
| 2.1 | Huidige situatie | 7 |
| 2.2 | Toekomstige situatie | 8 |
| 2.2.1 | Aanleiding en locatieonderzoek | 8 |
| 2.2.2 | Ruimtelijke inpassing | 9 |
| 2.2.3 | Verkeer en parkeren | 11 |
| 2.2.4 | Groen | 13 |
| 3 | Beleid | 14 |
| 3.1 | Inleiding | 14 |
| 3.2 | Rijksbeleid..... | 14 |
| 3.2.1 | Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)..... | 14 |
| 3.2.2 | Ladder voor duurzame verstedelijking..... | 14 |
| 3.3 | Provinciaal beleid | 15 |
| 3.3.1 | Omgevingsvisie Noord-Holland 2050 en Provinciale ruimtelijke verordening | 15 |
| 3.4 | Gemeentelijk beleid | 16 |
| 3.4.1 | Omgevingsvisie gemeente Hollands Kroon..... | 16 |
| 3.4.2 | Welstandsnota | 16 |
| 4 | Milieu- en omgevingsaspecten | 17 |
| 4.1 | Archeologie | 17 |
| 4.2 | Cultuurhistorie | 17 |
| 4.3 | Bodemkwaliteit | 17 |
| 4.4 | Water..... | 18 |
| 4.5 | Natuur | 19 |
| 4.6 | Bedrijven en Milieuzonering..... | 19 |
| 4.7 | Geluid wegverkeer | 20 |
| 4.8 | Verkeer en parkeren | 20 |
| 4.9 | Luchtkwaliteit..... | 22 |
| 4.10 | Externe veiligheid..... | 23 |
| 4.11 | Duurzaamheid..... | 24 |
| 4.12 | M.e.r.-beoordeling..... | 24 |
| 4.13 | Conclusie milieu- en omgevingsaspecten | 24 |
| 5 | Juridische planbeschrijving | 25 |
| 5.1 | Algemeen | 25 |
| 5.2 | Verbeelding..... | 25 |
| 5.3 | Planregels | 25 |
| 5.4 | Handhaafbaarheid | 27 |
| 6 | Financiële uitvoerbaarheid..... | 28 |
| 7 | Maatschappelijke uitvoerbaarheid | 29 |

| | | |
|-----|---|----|
| 7.1 | Vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro en inspraak..... | 29 |
| 7.2 | Procedure bestemmingsplan | 29 |

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

De gemeente Hollands Kroon streeft naar hoogwaardig onderwijs en het realiseren van slimme onderwijshuisvesting. Door uitvoering te geven aan de wettelijke taken op het gebied van onderwijshuisvesting, leerplicht, de wet OKE (Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie), leerlingenvervoer en openbaar onderwijs levert de gemeente een belangrijke bijdrage aan de kwaliteit van het onderwijsaanbod. Uit een uitgevoerde inventarisatie naar het huidige schoolaanbod binnen de gemeente, is gebleken dat enkele schoolgebouwen met voorrang in aanmerking komen voor renovatie of vervangende nieuwbouw. Uit deze inventarisatie zijn drie projecten voortgekomen met de hoogste prioriteit, waaronder de Brede School Slootdorp.

In Slootdorp zijn per 1 augustus 2014 de twee basisscholen Algemeen Bijzondere Basisschool De Regenboog en Protestants Christelijke Basisschool De Zaaier gefuseerd. De nieuwe naam is Algemeen Bijzondere Basisschool De Meertuin (hierna: De Meertuin). De school telt 170 leerlingen en heeft een nieuwe accommodatie nodig. In de accommodatie van De Meertuin dient tevens ruimte te komen voor een buitenschoolse opvang en een kinderdagverblijf. Belangrijk uitgangspunt is dat de nieuwe locatie voldoende ruimte moet bieden om in de directe nabijheid van de school sport en spel met onderwijs te combineren. Het voornemen is om De Meertuin een plek te geven op de locatie van het sportpark aan de Koningin Beatrixlaan.

Met voorliggend bestemmingsplan wordt een nieuw ruimtelijk regime van kracht, waarbij de voorgenomen ontwikkeling van een brede school planologisch mogelijk wordt gemaakt.

1.2 Ligging plangebied

De beoogde locatie van de brede school is gelegen op sportpark De Belboei aan de Koningin Beatrixlaan in Slootdorp. Het plangebied wordt aan de noord- en oostzijde begrensd door voetbalvelden en aan de zuidzijde door de Koningin Beatrixlaan. Tussen het plangebied en de woonpercelen aan de Koningin Beatrixlaan ligt een grondwal en een waterloop. Aan de westzijde ligt de parkeerplaats ten behoeve van het sportpark (zie figuur 1.1).



Afbeelding 1.1: luchtfoto met plangebied brede school rood omlijnd (bron: Google Maps)

1.3 Geldend bestemmingsplan

Voor de locatie geldt het bestemmingsplan 'Slootdorp 2009', zoals vastgesteld op 24 september 2009 door de gemeenteraad van de voormalige gemeente Wieringermeer. In dit bestemmingsplan hebben de gronden van het plangebied de bestemming 'Sport'. De gronden zijn bestemd voor sportvoorzieningen. De voorgenomen onderwijsfunctie is in strijd met het bestemmingsplan.



Afbeelding 1.2: Uitsnede bestemmingsplan 'Slootdorp 2009' met plangebied brede school rood omlijnd (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van dit bestemmingsplan wordt een beschrijving van de huidige en toekomstige situatie van het plangebied gegeven. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 ingegaan op het vigerende beleid, waarbij het beleid op verschillende bestuursniveaus aan bod komt. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de verschillende milieu- en omgevingsaspecten, waarna in hoofdstuk 5 de juridische aspecten worden toegelicht. Vervolgens wordt in hoofdstuk 6 ingegaan op de uitvoerbaarheid en ten slotte worden in hoofdstuk 7 de maatschappelijke uitvoerbaarheid en de procedure uitgewerkt.

2 Het project

2.1 Huidige situatie

Slootdorp is met ongeveer 570 woningen en ruim 1300 inwoners in grootte het derde dorp in de Wieringermeer. Het ligt op de kruising van de Nieuwe Sluizerweg- Westerterpweg en de Slootweg - Zuiderzeeweg. Deze laatste weg neemt binnen het dorp de namen Koningin Wilhelminaweg en Brink aan. De Westerterpweg en Slootweg maken deel uit van de provinciale weg N240. De Nieuwe Sluizerweg – Westerterpweg vormt tevens de (water)scheiding tussen de eerste en tweede polderafdeling. Het dorp ligt ook op de kruising van twee waterwegen, de Slootvaart en de Nieuwe Sluizervaart. De Slootsluis vormt de natte verbinding tussen de beide polderafdelingen.

Het dorp werd in de jaren '30 van de vorige eeuw volgens het oorspronkelijke plan van Granpré Molière gebouwd en in 1945, toen het gebied voor de tweede keer was drooggelegd, in eenvoudige vorm teruggebouwd. Evenals bij andere dorpen het geval was, werden de doorgaande wegen bewust door het dorp gelegd.

In het centrum van het dorp gaat de Koningin Wilhelminaweg over in de Brink, een ruime groene plek waarlangs gemengde centrumbebouwing en woningen staan. Van een echt (winkel)centrum is geen sprake meer, in voormalige winkels zijn dienstverlenende functies getrokken of er wordt inmiddels gewoond.

De kruising van wegen verdeelt het dorp in vier kwadranten, waarvan het grootste, het zuidoostelijke kwadrant, voornamelijk een woonfunctie heeft. Verspreid liggen hier ook verschillende maatschappelijke voorzieningen, waaronder een school, een sociaal-cultureel centrum en kerken. Het merendeel van de woningen stamt uit de 50-er jaren en bestaat uit rijwoningen van 4 tot 6 woningen aaneen. In een deel van het oudere woongebied, tussen Kerkstraat, Langstraat, Kruisstraat en Schoolstraat is onder regie van de woningcorporatie een ingrijpende herstructurering uitgevoerd. In het zuidelijk deel, ten zuiden van de Pastoor Braakstraat, zijn vanaf het eind van de vorige eeuw op relatief grote percelen nieuwe, vrijstaande woningen gebouwd. In het noordoostelijke kwadrant, tussen de Westerterpweg en het sportpark, is in 2005 een nieuwe woonbuurt gerealiseerd. Door deze recente ontwikkelingen beschikt Slootdorp voor een aanmerkelijk deel over een vernieuwd woningbestand.

De beoogde locatie van de brede school is gelegen op sportpark De Belboei aan de Koningin Beatrixlaan (zie afbeelding 2.1). De locatie is momenteel een sportveld dat gebruikt wordt door Christelijke Voetbalvereniging Wieringermeer (CVW) en als speelplek voor de buitenschoolse opvang Seppelin (Kappio). De gronden zijn in eigendom bij de gemeente Hollands Kroon.



Afbeelding 2.1: Luchtfoto (bron: Google Maps)

2.2 Toekomstige situatie

2.2.1 Aanleiding en locatieonderzoek

Het plan voor een brede school in Slootdorp komt voort uit de fusie van twee basisscholen in Slootdorp. Dit zijn De Zaaier en De Regenboog. De Zaaier is gesloten vanwege de slechte bouwkundige staat van het gebouw en is eind 2018 gesloopt. In afwachting van de bouw van de brede school zijn de leerlingen tijdelijk gehuisvest in het gebouw van De Regenboog. Voor het onderzoek naar de locatie voor het nieuwe gebouw, zijn ook de bestaande locaties onderzocht. Het onderzoek richtte zich op drie criteria waaraan de schoollocatie in elk geval aan moet voldoen:

1. Combinatie onderwijs met sport- en spel;
2. Ruimtebehoefte onderwijs afgezet tegen de locatie;
3. Bereikbaarheid, inclusief parkeren

In onderstaande matrix zijn de uitkomsten van het onderzoek weergegeven (figuur 2.2).

| | Locatie De Zaaier | Locatie De Regenboog | Sportpark De Belboei |
|---|-------------------|----------------------|----------------------|
| 1. Combinatie onderwijs met sport en spel | - | - | + |
| 2. Ruimtebehoefte | - | +/- | + |
| 3. Bereikbaarheid | - | - | + |
| conclusie | ongeschikt | ongeschikt | Meest geschikt |

Afbeelding 2.2: Uitkomst locatieonderzoek

Locatie De Zaaier en De Regenboog bieden beiden niet de mogelijkheid om onderwijs te combineren met sport en spel. Daarnaast is de kavel van De Zaaier te klein om te voldoen aan de ruimtebehoefte van de brede school. De locatie van De Regenboog is voldoende groot voor de basisbehoefte van de school. Het realiseren van een wadi en buitenruime ten behoeve van natuuronderwijs is dan niet mogelijk. Voor wat betreft bereikbaarheid en parkeren voldoen De

Zaaier en De Regenboog niet. Op de locatie van Sportpark De Belboei kan onderwijs met sport en spel worden gecombineerd. Daarnaast is er voldoende ruimte om alle gewenste functies te realiseren. Omdat het sportpark al voorziet in een ruime parkeergelegenheid en berekend is op grotere aantallen bezoekers, is de bereikbaarheid van een nieuwe brede school op deze locatie goed. Het ligt daarom voor de hand om de nieuwe brede school te realiseren op sportpark De Belboei.

2.2.2 Ruimtelijke inpassing

Ten behoeve van een zorgvuldige inpassing in de omgeving is een beeldkwaliteitplan (op hoofdlijnen)¹ en stedenbouwkundig programma van eisen² opgesteld. Er is geanalyseerd wat het ruimtelijk karakter van de omgeving is en hoe dat zich verhoudt tot de bebouwingstypologie van een brede school. Op basis van een analyse van de historie en de bebouwingstypologie is een modellenstudie uitgevoerd. De bebouwingstypologie is doorslaggevend voor de wijze waarop het gebouw zich als volume voegt in de omgeving. De architectuurstijl bepaalt of het beeld past in de omgeving of daarmee contrasteert. In het beeldkwaliteitplan zijn stedenbouwkundige randvoorwaarden opgenomen en in het programma van eisen zijn referentiebeelden opgenomen.

De nieuwe brede school wordt gesitueerd op één van de huidige sportvelden van sportpark de Belboei aan de Koningin Beatrixlaan. Deze noordelijke uitbreiding van het sportpark en de woonwijk kent stedenbouwkundig twee hoofdrichtingen: Die van de Westerterpweg en die van De Nieuwe Sluizervaart. De kavel neemt de richting aan van de Nieuwe Sluizervaart. Net als de boerenerven, geometrische kaveldelingen primair gericht op de hoofdontwatering. Het perceel wordt één van deze erven, gekoppeld door middel van een pad. De andere erven zijn de CV Wieringermeer, BSO Seppelin (vm. Seagulls) en het nog te ontwikkelen erf ten oosten van de schoolkavel. Zo ontstaat er een sport- en onderwijscluster waar het groen ruimtelijk om de voorzieningen heen stroomt.

De erfbeplanting is typerend voor de boerenerven aan de polderlinten in de Wieringermeer. Bomenrijen vangen de wind op aan de noord-, oost en westzijde. Daarnaast wordt er beschutting gezocht van de geluidswal aan de zuidzijde.



Afbeelding 2.3: Stedenbouwkundige visiekaart (bron: Stedenbouwkundig programma van eisen)

¹ Beeldkwaliteitplan (op hoofdlijnen) Brede School te Slootdorp, Gemeente Hollands Kroon, 7 januari 2015

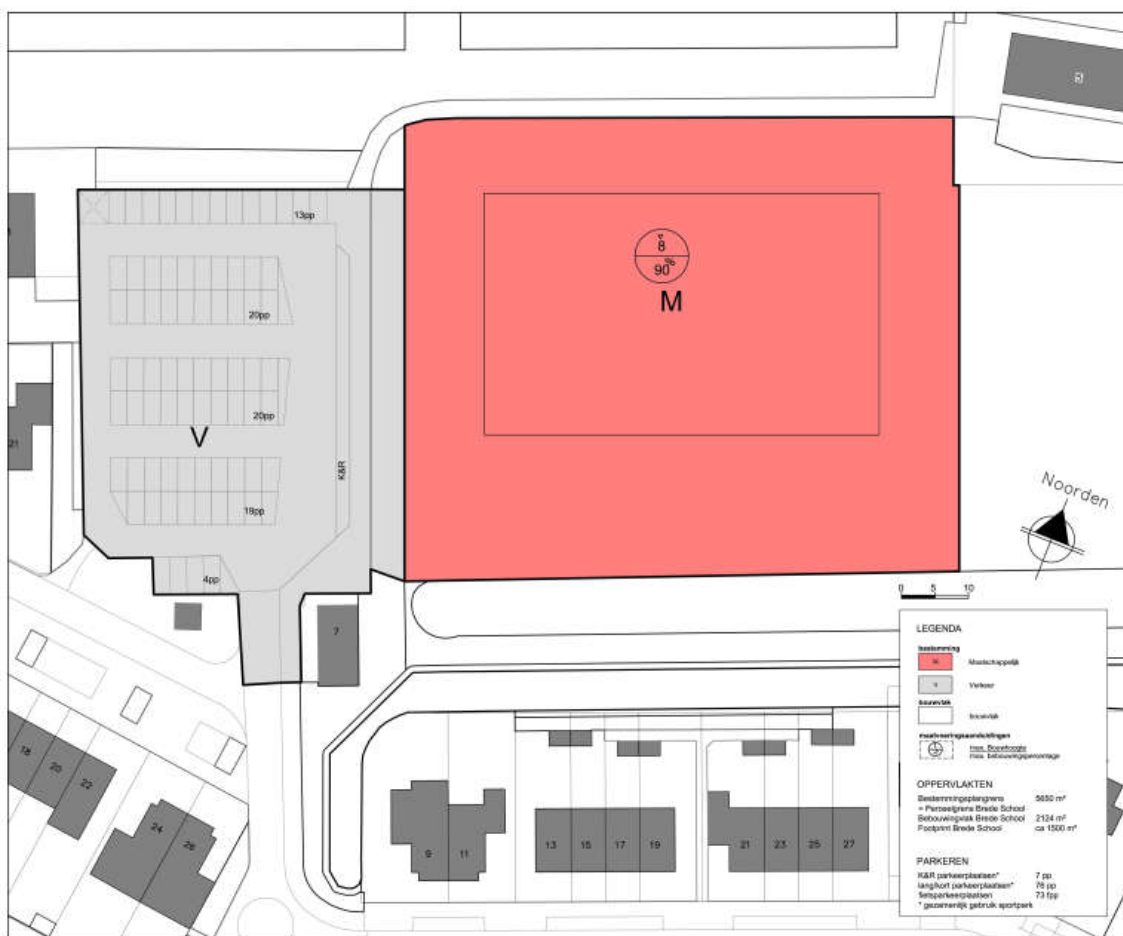
² Stedenbouwkundig Programma van Eisen Brede School Slootdorp, Carree Architecten, 5 februari 2019

De footprint is zo geïntegreerd dat er afstand is tot de parkeerplaats en de naastgelegen groenstrook. Hierdoor kan er een zachte overgang worden gemaakt tussen de straat, het schoolplein en het schoolgebouw. Dit is ook typerend voor de woonbuurt met de vele voortuinen. De footprint ligt aan het pad ten noorden, gelijk met de kantine van CV Wieringermeer. Rondom is plek voor groen en speelvoorzieningen. De grote maat van het schoolplein ligt aan de zuid- en tevens de zonzijde. Aan de oostzijde wordt met de inrichting van het speelterrein aansluiting gezocht met BSO Seppelin. In overleg met omwonenden is, in afwijking van het beeldkwaliteitplan (op hoofdlijnen), gekozen voor een situering van de school op enige afstand van de woningen aan de zuidzijde (zie afbeelding 2.3, 2.4 en 2.5).

Het nieuwe gebouw zal qua schaal en karakter op de plek moeten passen en daaraan worden verankerd door de samenhang tussen terreininrichting, buitenruimtes (en de relatie binnen-buiten), toegangen, volumeopbouw en architectuur. Het gebouw moet daarnaast uitdrukking geven aan zijn functie en de identiteit van de gebruikers. Hoewel het gebouw zich aan alle zijden moet voegen op de plek, mag het een eigen karakter hebben. Daarbij moet het rondom “voorgevelkwaliteit” hebben met een dorps karakter, aansprekend voor kinderen.

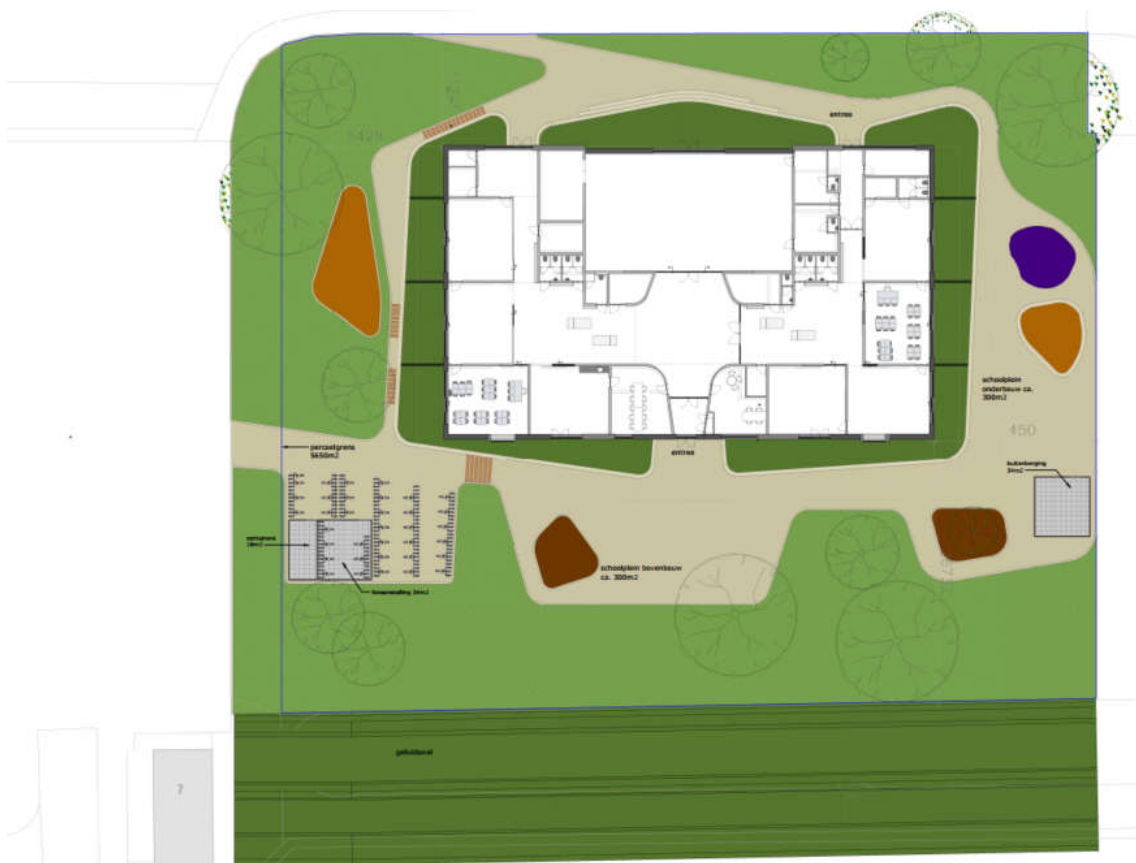
Bij de inrichting van de aangrenzende woonwijk is rekening gehouden met de ligging van de sportvelden. Zo is destijds het aanwezige talud aangelegd om geluid en zicht van de sportvelden te weren. Tevens is de infrastructuur ingericht om op piekmomenten verkeersstromen aan te kunnen. Daar waar nodig wordt de infrastructuur ten behoeve van de brede school en de woonwijk aangepast.

Het perceel is 5.650m² groot. De footprint van de nieuwbouw is ca 1.500m². De maximale bouwhoogte binnen het bebouwingsvlak is 8 meter. Dit is voldoende voor een éénlaags gebouw conform de Frisse Scholen A norm, waarbij nog ruimte is voor een geïntegreerde oplossing van de installaties op het dak.



Afbeelding 2.4: Basis verbeelding bestemmingsplan (bron: Stedenbouwkundig programma van eisen)

Het gebouw heeft een alzijdige uitstraling met herkenbare entrees gelegen op het schoolplein en aan het pad. Het perceel is te betreden vanaf de westzijde vanaf het parkeerterrein en de noordzijde vanaf het pad. De entrees van de school en het schoolplein zijn gelegen op de routing van het langzame verkeer. De typologie van de school zal hierbij aansluiten. De klaslokalen zijn georiënteerd op het groen en grenzen bij voorkeur niet aan het schoolplein, zodat er een rustig leerklimaat heerst. Het schoolplein is georiënteerd op de zon. Het aantal zonuren is van invloed op het gewenste kwaliteitsniveau voor het verblijven op het schoolplein. Het schoolplein van de peuterspeelzaal is aangrenzend aan de groepsruimten en afsluitbaar.



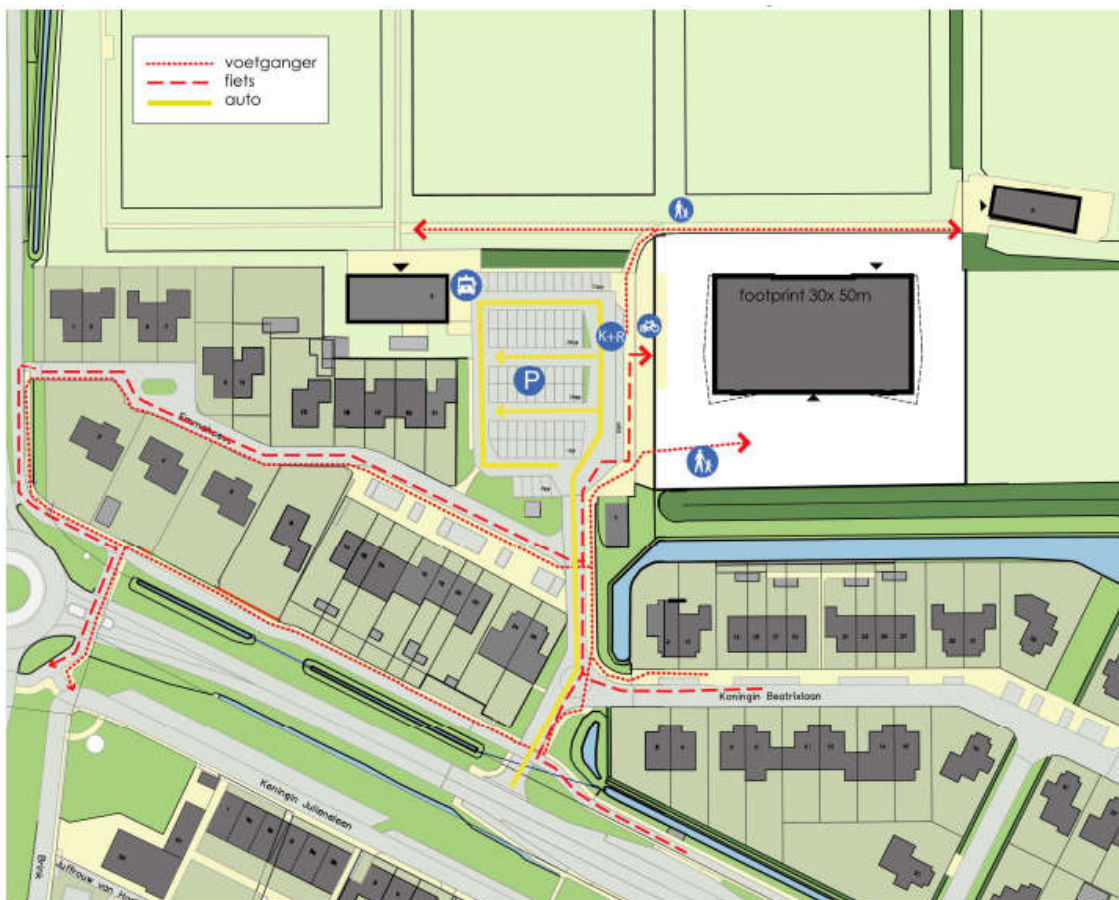
Afbeelding 2.5: Situatietekening (bron: BRTArchitecten)

2.2.3 Verkeer en parkeren

Door het bouwen van de brede school zullen er verkeersstromen ontstaan rondom het schoolterrein. Het huidige terrein wordt gebruikt als sportterrein, dus in de omliggende woonwijk zijn al verkeersstromen aanwezig van en naar het terrein. Deze zullen op verschillende piektijden, de haal – en brengtijden van de school, toenemen.

Bij een schoolfunctie horen verschillende verkeersstromen, namelijk auto, fiets en voetganger. Voor de autogebruikers is er één toegang tot het gebied. Automobilisten komen via de N240 en de Koningin Beatrixlaan het parkeerterrein op. Fietsers kunnen bij de school komen vanuit de aangrenzende woonwijk, via het parkeerterrein. De woonwijk betreft een 30 km/u-zone, waarbij de fietsers op de rijbaan rijden. Langs de N240 ligt een fietspad. Voetgangers kunnen bij de beide rotondes en de bushalte tussen de twee rotondes de N240 oversteken. Zo komen ze vervolgens in de aangrenzende woonwijk terecht. Hier zijn geen trottoirs of fietspaden aanwezig. Voetgangers, fietsers en automobilisten hoeven niet gescheiden te zijn. De zone rond de school betreft een 30 km/u-zone en is hiermee een verblijfszone, waar de verschillende verkeersstromen door elkaar heen gebruik kunnen maken van de ruimte.

Voor het snelle afzetten van de kinderen zijn een aantal parkeerplaatsen geplaatst direct aan het trottoir (Kiss & Ride), zodat deze direct zicht en toegang hebben op de overzichtelijke toegangen van het terrein. De sportvelden zullen ook in de nieuwe situatie bereikbaar zijn voor hulpdiensten.



Afbeelding 2.6: Ontsluiting nieuwe situatie met parkeren

In maart 2018 heeft het college van burgemeester en wethouders de 'Parkeerregels Hollands Kroon 2018' vastgesteld. De parkeerregels gaan uit van de gemiddelde parkeercijfers van het kenniscentrum CROW. Of er sprake is van voldoende parkeergelegenheid, wordt bepaald aan de hand van deze regeling en de normen die daarin zijn opgenomen. Voor het parkeren wordt gebruik gemaakt van de bestaande parkeerplaatsen van sportpark de Belboei. Dit zijn momenteel 93 parkeerplaatsen. Deze parkeerplaatsen zullen voor een deel worden heringericht, zodat er een veilige situatie ontstaat voor de kinderen die lopend of fietsend naar school gaan. Bij de herinrichting van het parkeerterrein is er een onderscheid gemaakt tussen uitstap-plekken (de 7 parkeerplaatsen aan de oostkant van het parkeerterrein) en parkeerplaatsen voor langer parkeren. Bij de strook aan de noordzijde wordt het hek wat verplaatst en de ondergroei verwijderd, hierdoor kan een pad worden geïntroduceerd van waar de kinderen gescheiden van autoverkeer naar de school kunnen lopen.

De fietsparkeervoorzieningen hebben een eigen zone aansluitend op de ontsluiting rondom het perceel om zo de parkeerplaatsen maximaal vrij te spelen van het speelterrein.

Verkeersveiligheid in de omgeving van kinderen is van groot belang. Hierbij dient rekening gehouden te worden met de inrichting van de parkeerplaatsen en de in- en uitritten. De langzame verkeersstromen dienen zoveel mogelijk gescheiden te zijn van de auto. De toegangen tot het terrein zijn overzichtelijk. Variatie in de parkeerplekken maakt dat verkeermanoeuvres worden beperkt, en er een duidelijke routing ontstaat voor de verschillende verkeersstromen.

2.2.4 Groen

Karakteristiek aan de erven in de Wieringermeer is de erfbeplanting. Op de grenzen met het open landschap worden bomenrijen geïntroduceerd, die deels zorgen voor beschutting van de wind. Tussen de kavel en de parkeerplaatsen is ook een bomenrij aanwezig met ondergroei. Onderzocht dient te worden wat de exacte positie van deze bomen is en of deze gehandhaafd kunnen blijven. Wel zullen de struiken weggehaald worden zodat er meer zicht op het schoolplein komt. Aan de zuidzijde geeft de geluidwal beschutting. Aan de noordzijde kunnen nieuwe bomen zorgen voor de afscherming van dit erf. Met de ontwikkeling van het oostelijke perceel kan ook hier een erfbeplanting geïntroduceerd kunnen worden. Op het schoolplein worden groene en steenachtige ondergronden afgewisseld. Voortuinen bij de klaslokalen, waar zomers buiten geleerd kan worden en een groter betegeld vlak in het zuiden waar plek is voor sport en spel, afgewisseld met een kruiden- en moestuin. Vanuit de school is er verbinding met de tuin en het schoolplein.

3 **Beleid**

3.1 **Inleiding**

Dit hoofdstuk geeft een overzicht van de inhoud van het ruimtelijk relevante beleid op provinciaal, regionaal en gemeentelijk schaalniveau. Dit beleid vormt het kader waarbinnen de nieuwe ontwikkeling plaats dienen te vinden.

3.2 **Rijksbeleid**

3.2.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)*

De structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vormt het ruimtelijk beleid op rijksniveau. Hierin geeft het kabinet aan waar het naar streeft: Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Om dat te bereiken laat het Rijk de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij degene die het aangaat en laat het meer over aan gemeenten en provincies ('decentraal, tenzij...'). Het Rijk kiest voor een selectieve inzet van rijksbeleid op nationale belangen. Buiten deze belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De juridische borging van de nationale belangen vindt plaats in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). In het Barro zijn onder andere regelingen met betrekking tot het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de Waddenzee en militaire terreinen opgenomen. Een aantal regelingen is 'getrap' vastgelegd. Dit wil zeggen dat de provincies en gemeenten verplicht zijn dit beleid nader uit te werken.

Betekenis voor het project

De nationale belangen die in het Barro zijn vertaald, zijn niet van betekenis voor dit plangebied. Het relevante beleidskader wordt gevormd door de provincie en vooral de gemeente.

3.2.2 *Ladder voor duurzame verstedelijking*

In artikel 3.1.6, lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is voorgeschreven dat indien bij een bestemmingsplan 'een nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk wordt gemaakt, in de toelichting van het bestemmingsplan een verantwoording daarvan moet plaatsvinden. Per 1 juli 2017 is het Bro op enkele onderdelen gewijzigd.

Artikel 3.1.6, lid 2 Bro luidt:

"De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien."

Betekenis voor het project

De ladder hoeft enkel doorlopen te worden als sprake is van een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling'. Gelet op de omvang van de te realiseren bebouwing kan uit jurisprudentie worden afgeleid dat het plan aangemerkt zou kunnen worden als een nieuwe stedelijke ontwikkeling. In paragraaf 1.1 is ingegaan op de noodzaak voor de realisatie van de brede school. Deze noodzaak komt voort uit de fusie van twee scholen.

De ladder schrijft voor dat bekeken moet worden of in de behoefte kan worden voorzien binnen bestaand stedelijk gebied (BSG). In artikel 1.1.1 onder h van het Bro is een nadere omschrijving van het begrip 'bestaand stedelijk gebied' vastgelegd. Als bestaand stedelijk gebied wordt aangemerkt: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen,

dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

Uit de definitie volgt dat er sprake moet zijn van een stedenbouwkundig samenstel van bebouwing. In de Nota van Toelichting wordt opgemerkt dat de kwalificatie bestaand stedelijk gebied afhangt van de omstandigheden van het geval, de specifieke ligging, de feitelijke situatie, het bestemmingsplan en de aard van de omgeving. In de jurisprudentie is het begrip nader ingevuld. Rust op gronden een niet-agrarische bestemming dan is er sprake van bestaand stedelijk gebied, mits de locatie onderdeel is van het bestaand stedelijk samenstel van bebouwing.

De gronden van het plangebied kennen de bestemming 'Sport'. Uit jurisprudentie³ kan worden afgeleid dat het onderhavige plangebied, zijnde een sportveld dat grenst aan een woonwijk en dat deel uit maakt van een groter sportcomplex, kan worden aangemerkt als bestaand stedelijk gebied. Zoals in paragraaf 2.2.1 is aangegeven zijn de bestaande schoollocaties ongeschikt voor een realisatie van de brede school. Binnen Slootdorp zijn met uitzondering van de sportvelden geen andere locaties beschikbaar binnen bestaand stedelijk gebied.

Het plan voldoet aan de Ladder voor duurzame verstedelijking en is daarmee gebaseerd op zorgvuldig ruimtegebruik.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 *Omgevingsvisie Noord-Holland 2050 en Provinciale ruimtelijke verordening*

Op 19 november 2018 hebben de Provinciale Staten van Noord-Holland de Omgevingsvisie NH2050 vastgesteld. Hierin staat de visie op de fysieke leefomgeving beschreven. De Omgevingsvisie vervangt de Structuurvisie Noord-Holland 2040, het Provinciaal Verkeers- en Vervoerplan, het Provinciaal Milieubeleidsplan 2015-2018 en de Agenda Groen. De leidende hoofddambitie in de Omgevingsvisie NH2050 is de balans tussen economische groei en leefbaarheid. Een gezonde en veilige leefomgeving, die goed is voor mens, plant én dier, is een voorwaarde voor een goed economisch vestigingsklimaat. Tegelijkertijd is duurzame economische ontwikkeling een voorwaarde voor het kunnen investeren in een prettige leefomgeving. De provincie wil dat de kwalitatieve en kwantitatieve vraag en aanbod van werk- en woonlocaties met elkaar in overeenstemming zijn en streeft naar behoud en versterking van de unieke kwaliteiten van de diverse landschappen en cultuurhistorie.

Het beleid van de voormalige Structuurvisie Noord-Holland 2040 is, voor zover het een bindende werking moet hebben, neergelegd in de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV). Sinds de vaststelling van de PRV in 2010 is deze verschillende keren op onderdelen gewijzigd. De laatste wijziging van de PRV is op 3 september 2019 vastgesteld.

Betekenis voor het project

Artikel 5a: Nieuwe stedelijke ontwikkeling

Omdat het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) via de Ladder voor duurzame verstedelijking al regels stelt over het aantonen nut en noodzaak en het onderzoeken van binnenstedelijke mogelijkheden, zijn deze regels niet meer in de PRV opgenomen. De regionale afstemming is centraal komen te staan in de PRV. Artikel 5a van de PRV bepaalt dat een bestemmingsplan uitsluitend kan voorzien in een nieuwe stedelijke ontwikkeling als deze ontwikkeling in overeenstemming is met de binnen de regio gemaakte schriftelijke afspraken. Het plan wordt in het regionaal bestuurlijk overleg afgestemd.

Er zijn verder geen regels in de PRV opgenomen die voor het plangebied van toepassing zijn. Het voornemen is passend binnen de regels van de PRV.

³ ECLI:NL:RVS:2015:1581 en ECLI:NL:RVS:2015:2126

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Omgevingsvisie gemeente Hollands Kroon

In de Omgevingsvisie, vastgesteld op 29 november 2016, is een integrale visie voor het beleid van Hollands Kroon en de uitvoering ervan voor de periode tot 2030 opgenomen. Het betreft naast ruimtelijke ordening ook onderwerpen als veiligheid, economische en technologische ontwikkelingen, natuur, milieu en bereikbaarheid. Dit moet meer samenhang brengen in het beleid voor de fysieke leefomgeving om flexibeler in te kunnen spelen op de veranderingen in de maatschappij.

In de bijbehorende strategische visie 'Ruimte voor rust en dynamiek' (26 september 2013) staat over onderwijs: "Mede door de dubbele vergrijzing (meer ouderen, minder jeugd) zijn minder scholen nodig. De gemeente streeft - in goed overleg met de schoolbesturen - naar een of meerdere sterke basisscholen in iedere kern, maar de kwaliteit staat voorop. Hierin ligt de belangrijkste taak van de gemeente: het bieden van goede huisvesting met een visie voor het gebruik van gebouwen in de toekomst. Het ontwikkelen van brede scholen hoort hierbij. De gemeente zal activiteiten in het onderwijs, die ondersteunend werken op andere beleidsterreinen, stimuleren (als ketenpartner) en waar mogelijk ondersteunen."

Betekenis voor het project

De voorgenomen ontwikkeling is passend binnen de gemeentelijke Omgevingsvisie en geeft invulling aan de bijbehorende strategische visie op de gemeentelijke taak binnen het onderwijs. In het raadsbesluit van 31 oktober 2013 is het Rapport Projecten Onderwijshuisvesting 2013 – 2015 vastgesteld. Eén van de 4 (ver)nieuwbouwprojecten heeft betrekking op pcbs de Zaaier en abbs de Regenboog in Slootdorp. In het raadsbesluit van 5 maart 2015 is aangegeven dat de gemeenteraad positief heeft geoordeeld over het voornemen voor nieuwbouw van basisschool de Meertuin (fusie de Zaaier en de Regenboog) op sportpark De Belboei.

3.4.2 Welstandsnota

Het welstandsbeleid zoals dat in de gemeentelijke welstandsnota is opgenomen, is bedoeld om de balans tussen ruimtelijke kwaliteit van de gemeente en de doelstelling van minder regels goed onderbouwd te borgen. Er zijn drie typen gebieden te onderscheiden: welstandsvrij, welstandsluw en welstandsintensief.

Betekenis voor het project

Voor deze locatie geldt de typering welstandsluw met licht preventief welstandstoezicht. De nieuwbouw zal moeten voldoen aan de globale welstandsregels:

- geen grove ontkenning of vernietiging van architectonische bijzonderheden bij aanpassing van een initiatief;
- geen grove inbreuk op wat in de omgeving gebruikelijk is;
- geen materiaalgebruik wat in de omgeving ongebruikelijk is;
- geen toepassing van felle of contrasterende kleuren;
- geen toepassing van opdringerige reclames.

Aanvullend moet worden opgemerkt dat in het beeldkwaliteitplan stedenbouwkundige randvoorwaarden zijn opgenomen waar het bouwplan, aanvullend op de welstandseisen, moet voldoen.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

In het kader van de ruimtelijke procedure wordt het project, in het kader van wet- en regelgeving en het kader van een goede ruimtelijke ordening, getoetst op een groot aantal milieu- en omgevingsaspecten. Hieronder is per aspect de betekenis voor het plan aangegeven.

4.1 Archeologie

Sinds 1 juli 2016 is de Erfgoedwet van kracht. Deze nieuwe wet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. De uitgangspunten uit het Verdrag van Valletta (Malta) blijven in de Erfgoedwet de basis van de Nederlandse omgang met archeologie. Als gevolg van het verdrag van Valletta (Malta) is iedere gemeente verplicht aandacht te besteden aan de archeologie op haar grondgebied en dit te verwerken in bestemmingsplannen en andere ruimtelijke instrumenten. In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is vastgelegd dat gemeenten rekening moeten houden met cultuurhistorie bij het opstellen van bestemmingsplannen.

Betekenis voor het project

In de gemeentelijke Omgevingsvisie (zie paragraaf 3.3.1) zijn de archeologisch waardevolle gebieden binnen de gemeente opgenomen. De gronden in het plangebied een lage archeologische verwachting. Archeologisch onderzoek is om die reden niet noodzakelijk.

Als bij toekomstig graafwerk onverhoopt toch archeologische vondsten worden gedaan of archeologische grondsporen worden aangetroffen, dan dient daarvan direct melding te worden gemaakt.

4.2 Cultuurhistorie

Op grond van de Modernisering Monumentenwet (MoMo) dient in een bestemmingsplan een beschrijving te worden opgenomen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

Betekenis voor het project

De locatie heeft geen specifieke cultuurhistorische waarden. Er is geen sprake van een aardkundig waardevol gebied en zoals in de vorige paragraaf is aangegeven geldt ter plaatse ook geen hoge archeologische verwachting. Het bouwplan leidt niet tot aantasting van cultuurhistorische waarden.

4.3 Bodemkwaliteit

In een bestemmingsplan dat nieuwe functies mogelijk maakt dient de bodemgesteldheid in kaart te worden gebracht. Onderzocht moet worden of de bodem verontreinigd is en wat voor gevolgen een eventuele bodemverontreiniging heeft voor de uitvoerbaarheid van het plan. Een nieuwe bestemming mag pas worden opgenomen als is aangetoond dat de bodem geschikt is (of geschikt te maken is) voor de nieuwe bestemming. Wanneer (een deel van) de bodem in het plangebied verontreinigd is moet worden aangetoond dat het plan, rekening houdend met de kosten van sanering, financieel uitvoerbaar is.

Betekenis voor het project

Binnen het plangebied is een verkennend bodem- en asbestonderzoek⁴ uitgevoerd naar de mogelijke aanwezigheid van bodemverontreiniging. Het bodemonderzoek is uitgevoerd volgens de NEN 5740 richtlijnen. Tijdens de veldwerkzaamheden zijn in de bodem geen bijmengingen met bodemvreemde materialen waargenomen, die kunnen duiden op de aanwezigheid van bodemverontreiniging. Onder de asfaltverharding ter plaatse van het parkeerterrein is lokaal een volledige laag met slakken aangetroffen. In de grond ter plaatse van het parkeerterrein zijn lichte verontreinigingen met kobalt, koper, lood, molybdeen, PAK en PCB's (en nikkel na uitsplitsing van het mengmonster) aangetroffen. De licht verhoogd gemeten gehalten zijn mogelijk te relateren aan de volledige laag met slakken boven de betreffende geanalyseerde monsters. In het grondwater is een licht verhoogde concentratie aan barium gemeten. Dit heeft vermoedelijk een natuurlijke oorsprong.

De aangetoonde lichte verontreinigingen vormen geen belemmering voor het realiseren van nieuwbouw van de brede school en/of voor het gebruik van het terrein ten behoeve van een maatschappelijke en parkeerfunctie.

4.4 Water

Een watertoets is een essentieel onderdeel van ieder ruimtelijk plan. Hierbij wordt ingegaan op onder andere de beleidsuitgangspunten van het waterschap, de huidige en de toekomstige waterhuishouding in het plangebied. De planontwikkeling kan effecten hebben op de hoeveelheid verharding en het waterschap zal het plan beoordelen op haar effecten.

Het is verplicht in beeld te brengen wat de effecten van de voorgenomen activiteit op de waterhuishouding zijn. Het gaat hier zowel om de waterkwaliteit als waterkwantiteit. Het streven is er zoveel mogelijk op gericht om water (regen-, afval- en oppervlaktewater) op een goede manier in te passen in het ontwerp.

Betekenis voor het project

Voor het plan is advies aangevraagd bij het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) in het kader van de watertoets via www.dewatertoets.nl⁵. Hierbij is door HHNK aangegeven dat het plan een beperkte invloed heeft op de waterhuishouding. Dit betekent dat de beperkte invloed van het plan op de waterhuishouding kan worden ondervangen met standaard maatregelen.

Waterkwantiteit

In verband met de versnelde afvoer van hemelwater als gevolg van een toename aan verharding hanteert HHNK een norm van 800 m². Bij een toename van meer dan 800 m² is watercompensatie verplicht. Als gevolg van de bouw van de school en het aanbrengen van verharding is sprake van een toename aan verharding van 1.480 m². HHNK hanteert bij ontwikkelingen waarbij sprake is van een verhardingstoename tot 2.000 m² de vuistregel dat 10% van de toename aan verhard oppervlak dient te worden gecompenseerd door middel van het inrichten van nieuwe waterberging. Uitgangspunt is dat de watercompensatie in het plangebied wordt ingevuld door middel van klimaatadaptieve afwatering in de vorm van een wadi ten behoeve van de opvang en infiltratie van overvloedige regenval.

Waterkwaliteit en riolering

Hemelwater wordt afgevoerd naar de omliggende watergangen en infiltreert in de bodem. Er is geen sprake van een toename aan afvalwater. Er is binnen het plan geen sprake van activiteiten die als gevolg kunnen hebben dat vervuild hemelwater naar het oppervlaktewater af-

⁴ Verkennend bodemonderzoek Koningin Beatrixlaan Slootdorp, Bodemvisie, 28 maart 2019

⁵ Wateradvies Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, 9 december 2019

stroomt. Het hemelwater kan dus als schoon worden beschouwd. Met het oog op de waterkwaliteit wordt geadviseerd het gebruik van uitloogbare materialen zoals koper, lood en zink zoveel mogelijk te voorkomen.

Waterkering

Het perceel ligt niet in de invloedssfeer van een door het Hoogheemraadschap aangewezen waterkering. Op dit aspect is de Keur derhalve niet van toepassing.

Geconcludeerd kan worden dat er vanuit het oogpunt van water geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.5 Natuur

In de natuurwetgeving worden gebiedsbescherming en soortenbescherming onderscheiden. Beide beschermingsregimes zijn van belang voor de ontwikkelingsmogelijkheden van een gebied.

Betekenis voor het project

Door ecologisch bureau Els & Linde is een ecologische quickscan uitgevoerd⁶. De resultaten zijn hieronder toegelicht.

Gebiedsbescherming

Het beschermde Natura 2000-gebied Waddenzee en Natura 20000-gebied IJsselmeer ligt op een afstand van circa 7 respectievelijk 8,5 kilometer van de planlocatie. Vanwege de afstand tussen Natura 2000-gebieden en de planlocatie en de aard van de werkzaamheden kunnen effecten, zoals geluid, licht of grondwaterstromen, op voorhand worden uitgesloten. Om mogelijke effecten als gevolg van stikstofdepositie inzichtelijk te maken zijn berekeningen met het programma Aerius uitgevoerd.⁷ Uit deze berekeningen volgt dat zowel in de gebruiksfase als bouwphase geen verhoogde depositie op Natura 2000-gebieden optreedt. Een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming is niet nodig.

De gebieden die onderdeel uitmaken van het Natuurnetwerk Nederland liggen op ruim 3 kilometer afstand van de planlocatie. Van de werkzaamheden zijn geen effecten op het Natuurnetwerk te verwachten

Soortenbescherming

Uit het onderzoek komt naar voren dat er geen beschermde soorten worden verwacht binnen de planlocatie. Vervolgonderzoek naar beschermde planten of dieren is niet noodzakelijk. Binnen de planlocatie zijn enkele soorten te verwachten waarmee rekening moet worden gehouden. Aangetroffen dieren die niet uit zich zelf het werkgebied kunnen verlaten, dienen, onder begeleiding van een ecooloog, in veiligheid te worden gebracht en buiten het werkgebied te worden uitgezet. Schuilplekken zoals bladhopen, hout- en steenstapels en dergelijke, dienen eerst te worden gecontroleerd op schuilende dieren. In zijn algemeenheid dienen geschikte schuil- en overwinteringsplekken voor dieren buiten het werkkerrein intact te worden gelaten. In aanwezige bomen en bosschage langs de windsingel kunnen algemene broedvogels niet worden uitgesloten. Om verstoring te voorkomen dienen de werkzaamheden buiten de broedperiode van vogels, grofweg van maart tot en met juli, te starten.

Op grond van het bovenstaande wordt geconcludeerd dat de Wet natuurbescherming de uitvoerbaarheid van het plan niet in de weg staat.

4.6 Bedrijven en Milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering.

⁶ Quick scan ecologie Koningin Beatrixlaan te Slootdorp, Els & Linde BV, 14 maart 2019

⁷ Onderzoek stikstofdepositie Brede school Slootdorp, Els & Linde BV, 10 oktober 2019

Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen anderzijds.

De doelen van milieuzonering zijn:

- Het reeds in het ruimtelijk spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- Het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Betekenis voor het project

In de handreiking "Bedrijven en milieuzonering" van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten zijn bedrijfstypen ingedeeld in milieucategorieën, die samenhangen met een indicatief aan te houden afstand ten opzichte van een milieugevoelige bestemming vanwege de mogelijke hinder van de milieufactoren geur, stof, gevaar en geluid. In de handreiking is voor scholen (SBI-code 852, 8531) en kinderdagverblijven (SBI-code 8891) een richtafstand van 30 meter tot woningen aangehouden in verband met het aspect geluid. De nabijgelegen woningen liggen op een afstand van 30 meter of meer van het toekomstige schoolterrein. Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt dan ook geen belemmering voor het voorgenomen bouwplan. Omdat wordt voldaan aan de richtafstand kan worden aangenomen dat de brede school een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van de woningen in de omgeving niet in de weg staat. In de nabijheid van het plangebied bevinden zich daarnaast geen inrichtingen die kunnen leiden tot hinder ten opzichte van de brede school.

Vanuit het oogpunt van milieuzonering zijn er geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.7 Geluid wegverkeer

In het kader van wegverkeersgeluid is de Wet geluidhinder van toepassing. Doel van deze wet is het terugdringen van hinder als gevolg van geluid en het voorkomen van een toename van geluidhinder in de toekomst.

In de Wet geluidhinder is bepaald dat elke weg in principe een zone heeft waar aandacht aan geluidhinder moet worden besteed. Daarbij onderscheidt de Wet geluidhinder geluidsgevoelige gebouwen enerzijds en niet-geluidsgevoelige functies anderzijds. Het uitgangspunt is dat op de gevels van geluidsgevoelige functies voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Indien hier niet aan wordt voldaan, kan een hogere grenswaarde worden vastgesteld. Deze hogere waarde is te verlenen tot 63 dB binnen de bebouwde kom.

Betekenis voor het project

Een school is een geluidsgevoelige functie. Het plangebied van de school is gelegen binnen de geluidzone van de N240. Door middel van een akoestisch onderzoek⁸ is de geluidbelasting vanwege de N240 op de nieuwe school inzichtelijk gemaakt. Uit het onderzoek volgt dat de geluidbelasting maximaal 38 dB bedraagt in de dagperiode. Over het gehele etmaal bedraagt de geluidbelasting ten hoogste 40 dB. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder.

4.8 Verkeer en parkeren

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient een bestemmingsplan inzicht te geven in de gevolgen van de ontwikkeling op het gebied van verkeer en parkeren.

⁸ Onderzoek geluidsbelasting vanwege wegverkeer Brede School te Slootdorp, Sain Milieuvadvis, 18 oktober 2019

Betekenis voor het project

Door middel van verkeerskundig onderzoek⁹ is inzicht verkregen in de verkeerseffecten van de voorgenomen ontwikkeling van de brede school. Zowel de parkeervraag als de verkeersgeneratie van de brede school wordt bepaald op basis van uitgangspunten en kencijfers. De gehanteerde kencijfers zijn afkomstig van het CROW (kennisplatform verkeer en vervoer) en gebaseerd op diverse praktijkonderzoeken.

Verkeersafwikkeling

Wanneer de brede school gerealiseerd is, genereert de wijk waarin deze staat in totaal 1.078 autoritten op een gemiddelde werkdag (812 als gevolg van de bestaande woningen + 266 als gevolg van de brede school. Voor een erftoegangsweg in een woonwijk als deze is een verkeersintensiteit van 1.078 autoritten per dag acceptabel. Een verkeersintensiteit tot 4.000 motorvoertuigen per etmaal wordt in de praktijk acceptabel geacht voor een vergelijkbare erftoegangsweg. Op wegvakniveau zal de toename van verkeer dan ook geen problemen opleveren. De wijk kent twee ontsluitingen op de hoofdstructuur waarover het verkeer zich verspreidt. Gelet op de ligging van de brede school ten opzichte van het dorp, ligt het voor de hand dat een groot deel van het verkeer gebruik maakt van de zuidelijke ontsluiting van de wijk. Om te bepalen of er afwikkelingsproblemen ontstaan, is met behulp van methode Harders de wachttijd berekend. Uit de worst-case berekening komt naar voren dat er op de Koningin Beatrixlaan enige vertraging optreedt, wat logisch is gelet op het gegeven dat dit verkeer voorrang dient te verlenen aan het verkeer op de Westerterpweg. De gemiddelde wachttijd bedraagt minder dan 15 seconden en is daarmee geclassificeerd als acceptabel. De overige verkeersstromen onder vinden geen tot nauwelijks vertraging. Ook is er voldoende restcapaciteit beschikbaar. De conclusie is dan ook dat de komst van de brede school geen problemen met betrekking tot de afwikkeling van het gemotoriseerde verkeer oplevert.

Ten behoeve van de verkeersveiligheid zijn in het onderzoek verschillende aanbevelingen gedaan die worden meegenomen in de uitwerking van het plan.

Parkeren

In de 'Parkeerregels Hollands Kroon 2018' wordt voor de te hanteren parkeernorm verwezen naar de kencijfers van de CROW. Op basis van de gehanteerde kengetallen en uitgangspunten dient de brede school de beschikking te hebben over 11 parkeerplaatsen voor langparkeren en 19 plaatsen voor haal- en brengverkeer (kort parkeren / Kiss & Ride).

De brede school wordt gerealiseerd naast het parkeerterrein van het sportpark. Het parkeerterrein wordt als gevolg van de brede school gedeeltelijk heringericht, waarbij aan de zijde van de school een Kiss & Ride-strook gerealiseerd wordt. Het parkeerterrein heeft in de nieuwe situatie een capaciteit van 76 parkeerplaatsen en een Kiss & Ride-strook van circa 45 meter die daarmee ruimte biedt aan 8 voertuigen.

Het sportpark is voornamelijk in de avonduren en in het weekend in gebruik. De omliggende woningen hebben parkeergelegenheid op eigen terrein en/of parkeergelegenheid in de straat. Het parkeerterrein van het sportpark is dan ook tijdens de schooltijden volledig beschikbaar voor de school. Dit beeld is bevestigd tijdens de schouw, waarbij tijdens schooltijden slechts drie voertuigen zijn gesignaleerd op het parkeerterrein.

Op basis van de beschikbare parkeercapaciteit wordt geconcludeerd dat het parkeerterrein voldoende ruimte biedt om aan de parkeervraag van de school te voldoen. De Kiss & Ride-strook biedt weliswaar onvoldoende ruimte voor het volledige haal-/brengverkeer, maar dit is niet onoverkomelijk. Ouders/verzorgers die kinderen naar de onderbouw of de peuterspeelzaal brengen, kennen namelijk een ander parkeergedrag dan ouders/verzorgers die kinderen naar de bovenbouw brengen. Deze ouders/verzorgers brengen de kinderen vaak tot in klas naar binnen. Daardoor staan deze ouders/verzorgers langer geparkeerd en is niet zozeer sprake van kiss & ride (stoppen, kind eruit en doorrijden), maar van kort parkeren (circa 10 tot 15 minuten). Deze doelgroep hoeft derhalve niet op de Kiss & Ride-strook te staan, maar kan gebruik maken van de reguliere parkeerplaatsen. Met de 76 beschikbare parkeerplaatsen biedt het parkeerterrein daarmee ruim voldoende capaciteit

⁹ Verkeersonderzoek Brede School Slootdorp, BonoTraffics BV, 23 april 2019

4.9 Luchtkwaliteit

De Wet Luchtkwaliteit maakt onderscheid tussen kleine en grote ruimtelijke projecten. Onder kleine projecten worden projecten verstaan die de luchtkwaliteit 'niet in betekende mate' verslechteren. Deze projecten worden niet meer beoordeeld op luchtkwaliteit. Ze zijn namelijk zo klein dat ze geen wezenlijke invloed hebben op de luchtkwaliteit. Draagt een klein project niet of nauwelijks bij aan luchtverontreiniging, dan is er geen belemmering voor. Het ministerie VROM heeft de definitie van 'in betekende mate' vastgelegd in het Besluit NIBM. Projecten die de concentratie CO₂ of fijn stof met meer dan 3% van de grenswaarde verhogen, dragen in betekende mate bij aan de luchtvervuiling.

Deze 3%-grens is voor een aantal categorieën projecten in de regeling NIBM omgezet in getalsmatige grenzen, bijvoorbeeld:

- woningbouw: 1.500 woningen netto bij 1 ontsluitingsweg, 3.000 woningen bij 2 ontsluitingswegen;
- kantoorlocaties: 100.000 m² bruto vloeroppervlak bij 1 ontsluitingsweg, 200.000 m² bruto vloeroppervlak bij 2 ontsluitingswegen.

De 3%-grens geldt sinds 1 augustus 2009: de datum waarop het Kabinetbesluit Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) van kracht is geworden.

Betekenis voor het project

Op basis van wetgeving in de Wet luchtkwaliteit, zoals die is opgenomen onder hoofdstuk 5, titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen, kunnen ruimtelijk-economische initiatieven worden uitgevoerd als aan één of meer van de voorwaarden wordt voldaan. Onder deze voorwaarden vallen ook het besluit en de regeling 'niet in betekende mate (NIBM) bijdragen'. In eerste instantie wordt bekeken of het initiatief omschreven is in de regeling 'niet in betekende mate'. In dit geval valt het initiatief niet binnen één van de genoemde categorieën van de regeling 'niet in betekende mate'. Er is daarom een toets uitgevoerd met de NIBM-tool waarbij als uitgangspunt een toename van 266 motorvoertuigbewegingen per dag is aangehouden als gevolg van de ontwikkeling (zie paragraaf 4.8). De conclusie geeft aan dat het extra verkeer in niet betekende mate is en er geen nader onderzoek nodig is.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

| Jaar van planrealisatie | 2020 |
|--|------|
| Extra verkeer als gevolg van het plan | |
| Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde) | 266 |
| Aandeel vrachtverkeer | 0,0% |
| Maximale bijdrage extra verkeer | |
| NO ₂ in µg/m ³ | 0,20 |
| PM ₁₀ in µg/m ³ | 0,04 |
| Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³ | 1,2 |
| Conclusie | |
| De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig | |

Afbeelding 4.1: Berekening NIBM-tool

Het Besluit gevoelige bestemmingen is gericht op bescherming van mensen met een verhoogde gevoeligheid voor fijn stof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂), met name kinderen, ouderen en zieken. Daartoe voorziet het besluit in zones waarbinnen luchtkwaliteitsonderzoek nodig is: 300 meter aan weerszijden van rijkswegen en 50 meter langs provinciale wegen, gemeten vanaf de rand van de weg. Het plangebied bevindt zich op ruim 90 meter van de provinciale

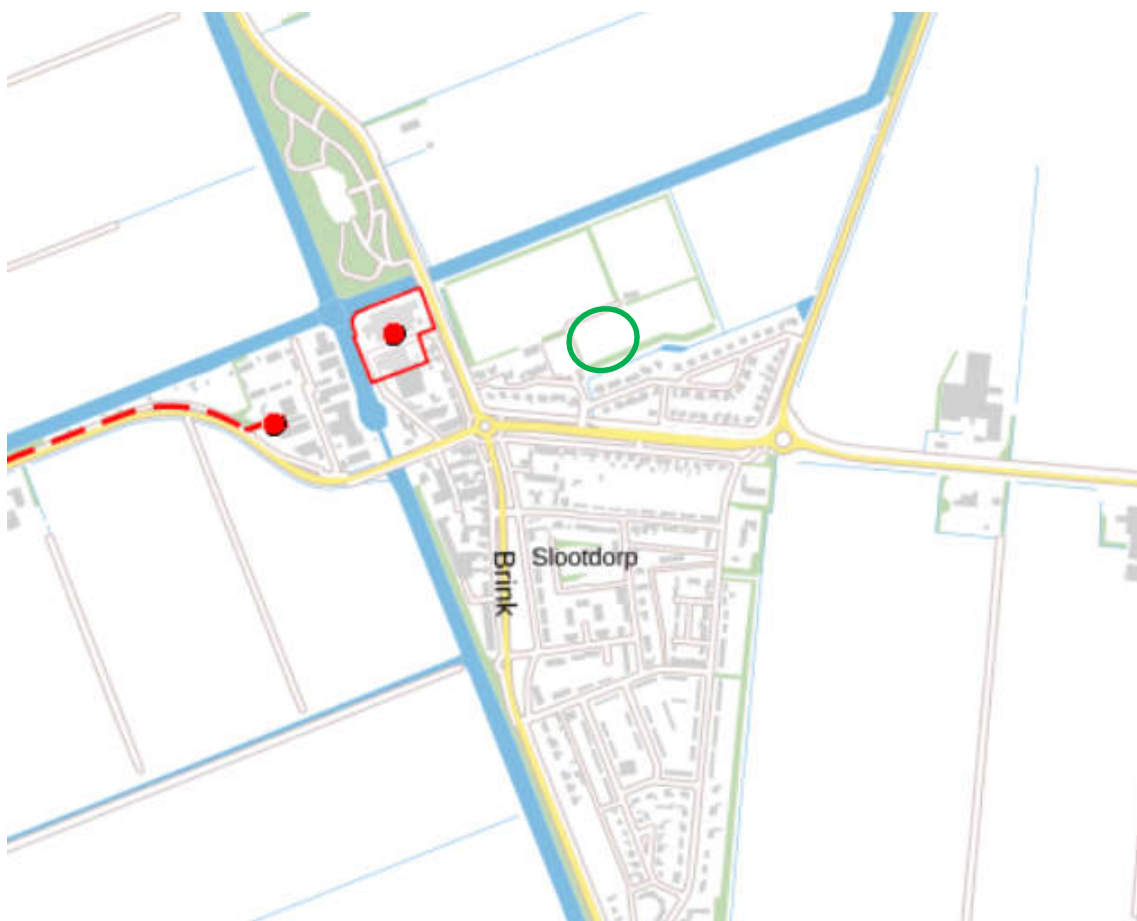
weg. Met betrekking tot luchtkwaliteit kan dan ook gesteld worden dat met de ontwikkeling van een brede school op de onderhavige locatie, sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

4.10 Externe veiligheid

Binnen het beleidskader externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Het plaatsgebonden risico vormt een wettelijke norm voor bestaande en nieuwe situaties. Dit is met een risicocontour ruimtelijk weer te geven. Het groepsrisico is niet in ruimtelijke contouren te vertalen, maar wordt weergegeven in een grafiek. Hierin is weergegeven hoe groot de kans is dat een groep, met een bepaalde grootte, het slachtoffer kan worden van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Betekenis voor het project

De Risicokaart Noord-Holland geeft aan dat op ruim 200 meter ten westen van het plangebied (Kadeweg 3) een propaantank aanwezig is en op 460 meter ten westen van het plangebied een buisleiding van de Gasunie aanwezig is. Het plangebied ligt buiten het invloedsgebied van zowel de propaantank als de buisleiding waardoor er geen invloed is op de voorgenomen ontwikkeling. Verder zijn er geen aandachtspunten met betrekking tot externe veiligheid in de omgeving van het plangebied. Er zijn voor het plan dan ook geen belemmeringen aanwezig op het gebied van externe veiligheid.



Afbeelding 4.2: Uitsnede Risicokaart (locatie plangebied in groene cirkel)

4.11 Duurzaamheid

Door bij de opstelling van een bestemmingsplan al rekening te houden met het aspect duurzaamheid, kan al in een vroeg stadium van een planontwikkeling worden bewerkstelligd dat de mogelijkheden voor efficiënt gebruik van energie en de inzet van nieuwe energiebronnen kunnen worden benut.

Betekenis voor het project

De Gemeente Hollands Kroon en de onderwijsinstellingen wensen de ambities op het vlak van duurzaamheid waar te maken. Er wordt een gasloos gebouw gerealiseerd, waarbij de verwarming en de koeling geschiedt door middel van bodemwarmte en waarvoor het benodigde elektrische vermogen voor een groot deel wordt opgewekt middels zonnepanelen. Deze worden integraal ontworpen met het gebouw ofwel uit het zicht ontnomen. Daarnaast wordt gestreefd naar een nagenoeg onderhoudsvrij casco en onderhoudsarme installaties.

4.12 M.e.r.-beoordeling

Het Besluit m.e.r. en de Wet milieubeheer zijn per 7 juli 2017 gewijzigd. Gemeenten zijn thans verplicht om voor m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten een expliciet besluit te nemen over het al dan niet opstellen van een milieueffectrapport (Mer). In het Besluit milieueffectrapportage zijn m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten en indicatieve drempelwaarden opgenomen. Op de D-lijst onder categorie D 11.2 geldt voor het onderdeel 'aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen' een drempelwaarde van 100 hectare en van 2.000 woningen.

Betekenis voor het project

De voorgenomen ontwikkeling richt zich op de realisatie van een brede school waarin twee reeds aanwezige scholen in gehuisvest worden. Er wordt ruimschoots voldaan aan de drempelwaarde, zoals opgenomen in categorie D11.2 van het Besluit m.e.r.. Aanvullend zijn ook de andere selectiecriteria uit de Europese Richtlijn van belang. Het gaat hierbij onder ander om cumulatie met andere projecten, gebruik van natuurlijke hulpbronnen, productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, en risico van ongevallen. Gelet op de kleinschaligheid van het plan, de locatie en functie van de bebouwing is uitgesloten dat belangrijke negatieve milieugevolgen zullen optreden. Er hoeft derhalve geen m.e.r. beoordelingsprocedure te worden gevolgd. Terzijde wordt opgemerkt dat uit de voorgaande beoordeling van de verschillende milieuaspecten, zoals hiervoor beschreven, de conclusie volgt dat geen belangrijke negatieve milieugevolgen zullen optreden, wordt bevestigd.

4.13 Conclusie milieu- en omgevingsaspecten

De effecten van de voorgenomen ontwikkeling op de in dit hoofdstuk genoemde milieu- en omgevingsfactoren vormen geen belemmering voor de uitvoering van het bestemmingsplan.

5 Juridische planbeschrijving

5.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt inzicht gegeven in de wijze waarop de gewenste ruimtelijke ontwikkeling juridisch is vertaald.

Het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en de regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van deze gronden, regels omtrent de toegelaten bebouwing en regelingen betreffende het gebruik van op te richten bouwwerken. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan. De toelichting heeft geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de onderbouwing van het plan en geeft uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

In dit hoofdstuk zal worden ingegaan op de systematiek en leeswijzer bij de verbeelding en regels en de handhaafbaarheid.

5.2 Verbeelding

De verbeelding geeft de bestemmingen van de gronden aan. In de planregels staat per bestemming en aanduiding vastgelegd wat de beperkingen en mogelijkheden van de gronden met de bestemming, zoals aangegeven op de verbeelding, zijn.

5.3 Planregels

In dit bestemmingsplan komt de volgende bestemming voor:

- Maatschappelijk
- Verkeer

De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, regels omtrent de toegelaten bebouwing en regelingen betreffende het gebruik van op te richten bouwwerken. De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken. Per hoofdstuk zullen de diverse regels artikelsgewijs worden besproken.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Dit zijn de inleidende bepalingen van de regels.

- Artikel 1: Begrippen
geeft de betekenis aan een aantal in de regels voorkomende begrippen. Hierdoor wordt de interpretatie van de begrippen vastgelegd, waardoor de duidelijkheid wordt vergroot.
- Artikel 2: Wijze van meten
geeft aan hoe bepaalde maten dienen te worden berekend.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Deze artikelen bevatten de regels welke direct verband houden met de op de verbeelding aangegeven bestemmingen. Per bestemming en per artikel geldt in de meeste gevallen het volgende stramien:

- a. een beschrijving van de bestemming;
- b. de bouwregels: regels omtrent hoogte, bebouwingsdichtheid enz. De bouwregels geven aan welke bouwwerken mogen worden opgericht.

- c. (eventueel) een mogelijkheid voor afwijken van de bouwregels;
 - d. (eventueel) een omschrijving van de specifieke gebruiksregels;
 - e. (eventueel) een mogelijkheid voor afwijken van de gebruiksregels;
- De aanduidingen zijn op de verbeelding met een lettercode aangegeven, die in de regels terug zijn te vinden.

Beschrijving van de bestemmingen:

- Artikel 3: Maatschappelijk

De bestemming 'Maatschappelijk' is opgenomen voor de kavel waar de brede school is voorzien. Binnen deze bestemming is een bouwvlak opgenomen waarbinnen het hoofdgebouw gesitueerd mag worden. Het bouwvlak mag voor maximaal 90% worden bebouwd. De maximale bouwhoogte bedraagt 8 meter. Buiten het bouwvlak is voldoende ruimte geboden voor overige gebouwen ten behoeve van de bestemming (maximaal 150 m²).

- Artikel 4: Verkeer

De bestemming 'Verkeer' is opgenomen voor het bestaande parkeerterrein. Omdat deze gronden in het bestemmingsplan Slootdorp 2009 de bestemming 'Sport' hebben en de (her in te richten) parkeerplaatsen ook ten behoeve van de brede school gebruikt gaan worden, hebben deze gronden de bestemming 'Verkeer' gekregen. Binnen deze bestemming zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan.

Hoofdstuk 2 Algemene regels

Deze artikelen bevatten algemene regels die op de bestemmingen van toepassing zijn. De diverse artikelen zullen hieronder kort worden toegelicht.

- Artikel 5: Antidubbeltelregel

Op grond van de anti-dubbeltelregel is bepaald dat grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing blijft.

- Artikel 6: Algemene bouwregels

In de algemene bouwregels is een voorwaardelijke verplichting opgenomen op grond waarvan een omgevingsvergunning voor bouwen uitsluitend verleend kan worden als in voldoende parkeergelegenheid wordt voorzien.

- Artikel 7: Algemene gebruiksregels

In de algemene gebruiksregels is aangegeven welk gebruik in ieder geval in strijd is met het bestemmingsplan. Tevens is een voorwaardelijke verplichting opgenomen waarin is geborgd dat voorzien wordt in voldoende parkeergelegenheid.

- Artikel 8: Algemene afwijkingsregels

Deze bepaling geeft de mogelijkheid om met een omgevingsvergunning af te wijken van de regels ten aanzien van geringe overschrijdingen.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Dit hoofdstuk bevat de laatste bepalingen van de bestemmingsregels. Hieronder worden de verschillende artikelen toegelicht.

- Artikel 9: Overgangsregels

Het overgangsrecht is tweeledig en heeft betrekking op bouwwerken en gebruik. In dit artikel staan de overgangsregels voor bestaande bouwwerken en bestaande gebruiksactiviteiten die afwijken van het bestemmingsplan.

- Artikel 10: Slotregel

Dit artikel geeft de naam en datum van het bestemmingsplan aan.

5.4 Handhaafbaarheid

Een van de uitgangspunten bij de ontwikkeling van een bestemmingsplan, dus ook bij de ontwikkeling van het bestemmingsplan 'Brede School, Slootdorp', is dat de in het plan opgenomen regels handhaafbaar dienen te zijn. Handhaving van het ruimtelijk beleid verdient meer aandacht omdat het een voorwaarde is voor het behoud en de ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit in het plangebied. Bij de totstandkoming dit bestemmingsplan is aandacht besteed aan de handhaafbaarheid van de in het plan opgenomen regels.

Ten behoeve van een goede handhaving van de regels zijn de volgende factoren van belang:

- voldoende kenbaarheid geven aan het plan;
- voldoende draagvlak voor het beleid en de regelgeving in het plan;
- inzichtelijke en realistische regeling;
- handhavingsbeleid.

6 Financiële uitvoerbaarheid

Ingevolge artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient er in het kader van het bestemmingsplan een onderzoek te worden gedaan naar de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de financiële haalbaarheid van het plan. De maatschappelijke aspecten worden in hoofdstuk 7 toegelicht.

In artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is voorgeschreven dat de gemeenteraad een exploitatieplan vaststelt voor de gronden waarop een bouwplan is voorgenomen. In het onderhavige geval is geen sprake van een bouwplan en is het vaststellen van een exploitatieplan niet nodig.

Zowel de nieuwbouw van de brede school als de inrichting van het openbaar gebied is als onderdeel van de Projecten Onderwijshuisvesting 2013 – 2015 in de gemeentebegroting opgenomen. Om deze reden is een exploitatieplan niet nodig en wordt de financiële uitvoerbaarheid van het plan voldoende gewaarborgd.

7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1 Vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro en inspraak

Ingevolge artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro), dienen burgemeester en wethouders overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Het plan is reeds afgestemd met Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (zie paragraaf 4.4).

Het betrekken van inwoners en omwonenden bij het tot stand brengen van initiatieven in Hollands Kroon is belangrijk. Vanaf het moment dat voor de realisatie van de brede school in Slootdorp werd gedacht aan de locatie op De Belboei zijn omwonenden betrokken geweest bij dit project. Allereerst was er vanuit de onrust die er leefde bij de omwonenden het Comité Belboei NEE! opgericht. Een aantal omwonenden heeft zich samengevoegd in dit comité. Dit comité had ook zitting in de werkgroep, waar naast de gemeente ook de voetbalvereniging in participeerde.

Om naast het comité ook de andere omwonenden te betrekken bij het project is er op 9 februari 2015 een inwonersavond georganiseerd in de kantine van de voetbalvereniging. Tijdens deze avond is uitleg gegeven door de gemeente en het onderwijs over de plannen die er toen waren voor de realisatie van de brede school Slootdorp. Op 18 december 2018 is opnieuw een inwonersavond georganiseerd waar opnieuw de voortgang maar ook het voorlopige ontwerp is besproken met de direct omwonenden. Tijdens deze bijeenkomst is de toezegging gedaan dat voor het indienen van het bestemmingsplan opnieuw de omwonenden worden geïnformeerd.

7.2 Procedure bestemmingsplan

De coördinatieregeling ex artikel 3.30 Wet ruimtelijke ordening wordt toegepast voor het bestemmingsplan en de omgevingsvergunning voor bouwen. De coördinatieregeling maakt het mogelijk om gecoördineerd over het bestemmingsplan en de omgevingsvergunning te besluiten. Dit betekent dat voor deze besluiten gelijktijdig dezelfde procedure wordt doorlopen. Op de te coördineren besluiten is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft samen met de ontwerp-omgevingsvergunning op grond van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening met ingang van 29 januari 2020 gedurende 6 weken ter inzage gelegd, waarbij door een ieder zienswijzen bij de gemeenteraad konden worden ingediend. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Na een beroepstermijn van zes weken treedt het bestemmingsplan in werking, tenzij conform artikel 8.4 Wro een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan bij de afdeling bestuursrecht-spraak Raad van State.