

Raadsvoorstel

Voorstel aan de raad van de gemeente Noardeast-Fryslân



Jaartal + zaaknummer	: 2022-007306
Raadsvergadering d.d.	: 27 januari 2022 (GEHEIM , besloten deel)
Portefeuillehouder	: E. Hanemaaijer
Programma	: (5) Wenjen en Omjouwing
Programmaonderdeel	: Reguliere activiteiten ruimtelijke ontwikkeling
Naam opsteller	: K. Bakema E-mail: k.bakema@noardeast-fryslan.nl
Onderwerp	: Voorbereidingsbesluit mestvergistinginstallaties Noardeast-Fryslân.
Begrotingswijziging	: nee

Voorgesteld raadsbesluit

De raad wordt voorgesteld de volgende besluiten te nemen:

1. Te verklaren dat voor de kaart behorende bij het voorbereidingsbesluit mestvergistinginstallaties (Planidentificatie NL.IMRO.1970.VbMestvergisting-VG01) aangegeven gebied een herziening wordt voorbereid van de bestemmingsplannen voor het grondgebied van de gemeente Noardeast-Fryslân.
2. Te bepalen dat in het gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit van kracht is de aanhoudingsplicht als bedoeld in artikel 3.3 lid 1 onder c van de Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) uitsluitend geldt voor het oprichten en het uitbreiden van mestvergistinginstallaties.
3. Te bepalen dat dit voorbereidingsbesluit in werking treedt op de dag van bekendmaking als bedoeld in artikel 3.7 lid 7 Wet ruimtelijke ordening (Wro).
4. Op grond van artikel 25 lid 3 Gemeentewet juncto artikel 10 lid 2, aanhef en onder b en g Wet openbaarheid van bestuur (Wob) de door het college op 18 januari 2022 opgelegde geheimhouding op het raadsvoorstel te bekrachtigen.
5. De hiervoor bedoelde geheimhouding te laten voortduren tot het moment van bekendmaking van dit besluit als bedoeld onder 3.

Inleiding

Op 2 december 2021 is de Transitievisie Warmte vastgesteld door uw gemeenteraad. De visie ziet veel mogelijkheden om groengas in te zetten voor de verwarming van woningen. Momenteel wordt het gros van de woningen en overige gebouwen in onze gemeente nog verwarmd met aardgas. Uiterlijk in 2050 moet deze fossiele brandstof vervangen worden door duurzame vormen van warmte. Twee belangrijke voorwaarden die in de transitie zijn opgenomen is het voorkomen van geluids- en stankoverlast van mestvergistinginstallaties en dat inwoners mee kunnen profiteren van het gebruik van groengas.

Om deze randvoorwaarden te kunnen borgen moet een nieuw beleidskader worden opgesteld voor groengas en moet de huidige juridisch-planologische regeling in de bestaande bestemmingsplannen worden geactualiseerd. Het opstellen van een nieuw beleidskader gebeurt in samenspraak met andere Friese gemeenten en de provincie.

Om in de tussentijd ongewenste ontwikkelingen te voorkomen kan uw gemeenteraad een voorbereidingsbesluit nemen. Hiermee zou het voor een periode van één jaar niet mogelijk worden om in de gemeente nieuwe mestvergistinginstallaties te realiseren en bestaande installaties uit te breiden. De gemeente heeft een jaar de tijd om het nieuwe beleidskader op te stellen. Met een voorbereidingsbesluit kunnen bouwaanvragen die in de komende periode worden ingediend en die zien op ongewenste ontwikkelingen, worden tegengehouden totdat het nieuwe beleid is vormgegeven.

Het nieuwe beleid zal worden vertaald in een nieuw bestemmingsplan. Per 1 juli 2022 treedt de Omgevingswet in werking. Het 'bestemmingsplan' wordt dan vervangen door 'omgevingsplan'.

Beoogd effect

Na besluitvorming zal het voorbereidingsbesluit worden gepubliceerd volgens de wettelijk voorgeschreven procedure.

Argumenten

1.1 Doel voorbereidingsbesluit

Doel van het voorbereidingsbesluit is het opnemen van een realisatieverbod voor biomassa-/ mestvergistingsinstallaties in de gemeente. Een voorbereidingsbesluit is een verklaring van de gemeenteraad dat een omgevingsplan voor het betreffende gebied wordt voorbereid. Met dit besluit wordt een voorbereidingsbescherming beoogd, waarmee naast een realisatieverbod voor mestvergistingsinstallaties, een aanhoudingsplicht voor nieuwe aanvragen geldt. Dit betekent dat bouwaanvragen die passen binnen het van kracht zijnde bestemmingsplan toch nog niet mogen worden verleend. Er kunnen gedurende de werkingsperiode van een voorbereidingsbesluit dus geen omgevingsvergunningen door ons college worden verleend voor zowel nieuwe installaties als voor de uitbreiding van bestaande installaties.

1.2 Werkingsgebied

Het voorbereidingsbesluit geldt voor het gehele gemeentelijke grondgebied.

1.3 Werkingsduur

Een voorbereidingsbesluit heeft een werkingsduur van één jaar. Binnen een jaar moet een nieuw omgevingsplan in procedure zijn gebracht dat de (voorbereidings)bescherming over zal nemen, anders valt de gemeente terug in het oude planologische regime en moeten eventuele aangehouden bouwaanvragen alsnog worden verleend.

1.4 Bevoegdheid van de raad

Op grond van artikel 3.7. van de Wro ligt de bevoegdheid voor het nemen van een voorbereidingsbesluit bij uw gemeenteraad. Er is geen mogelijkheid om beroep in te stellen tegen dit besluit.

1.5 Geheimhouding

Reden voor het college om geheimhouding op dit raadsvoorstel te leggen, is gelegen in artikel 10, lid 2, aanhef en onder b en g van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) met als motivering dat als het raadsvoorstel en het voorgenomen raadsbesluit voor inwerkingtreding van het besluit openbaar zouden worden gemaakt, dit dan voor belanghebbenden aanleiding kan zijn om nog vóór de inwerkingtreding van het voorbereidingsbesluit (pro forma-)aanvragen omgevingsvergunning in te dienen voor ontwikkelingen die van gemeentewege in de voorbereidingsfase nu juist als ongewenst worden gezien.

Op grond van artikel 25 van de Gemeentewet wordt aan de raad gevraagd deze geheimhouding in de eerstvolgende raadsvergadering te bekrachtigen. Het is voorts wenselijk dat de geheimhouding voortduurt tot het moment van inwerkingtreding van het voorbereidingsbesluit. Daarom wordt uw raad voorgesteld de geheimhouding te laten voortduren tot de dag van bekendmaking van het voorbereidingsbesluit.

Kanttekeningen en risico's

Er zijn geen risico's aan de vaststelling van het voorbereidingsbesluit verbonden. Ongewenst effect kan wel zijn dat er door het 'op slot zetten' van mestvergistingsinstallaties weerstand kan ontstaan onder potentiële initiatiefnemers.

Het voorbereidingsbesluit zelf is niet planschadeveroorzakend. Het nieuwe omgevingsplan daarna mogelijk wel.

Financiën

De kosten voor het bestemmingsplantraject worden gedekt door de gemeente Noardeast-Fryslân, kostenplaats structuur- en bestemmingsplannen.

Vervolg en planning

Na besluitvorming zal het voorbereidingsbesluit worden gepubliceerd volgens de wettelijk voorgeschreven procedure.

Communicatie + Participatie

Na vaststelling van het voorbereidingsbesluit volgt publicatie volgens de wettelijk voorgeschreven procedure. Het voorbereidingsbesluit wordt tevens geplaatst op de website www.ruimtelijkeplannen.nl.

Tegen een voorbereidingsbesluit is geen bezwaar en beroep mogelijk. Inspraak vindt plaats in het kader van de bestemmingsplanprocedure.

Bijlagen

- Kaart plangebied

Dokkum, 18 januari 2022

Burgemeester en wethouders van de gemeente Noardeast-Fryslân,

de secretaris, H.J.C.M Verbunt MBA

de burgemeester, mr. J.G. Kramer

Raadsbesluit

2022 / 2022-007306

De raad van de gemeente Noardeast-Fryslân,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 18 januari 2022;

gelet op het bepaalde in artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening, artikel 3.42 van de Algemene wet bestuursrecht, artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur en artikel 25 van de Gemeentewet;

Besluit:

1. Te verklaren dat voor de kaart behorende bij het voorbereidingsbesluit mestvergistingsinstallaties (Planidentificatie NL.IMRO.1970.VbMestvergisting-VG01) aangegeven gebied een herziening wordt voorbereid van de bestemmingsplannen voor het grondgebied van de gemeente Noardeast-Fryslân.
2. Te bepalen dat in het gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit van kracht is de aanhoudingsplicht als bedoeld in artikel 3.3 lid 1 onder c van de Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) uitsluitend geldt voor het oprichten en het uitbreiden van mestvergistingsinstallaties.
3. Te bepalen dat dit voorbereidingsbesluit in werking treedt op de dag van bekendmaking als bedoeld in artikel 3.7 lid 7 Wet ruimtelijke ordening (Wro).
4. Op grond van artikel 25 Gemeentewet juncto artikel 10 lid 2, aanhef en onder b en g Wet openbaarheid van bestuur (Wob) de door het college op 18 januari 2022 opgelegde geheimhouding op het raadsvoorstel te bekrachtigen.
5. De hiervoor bedoelde geheimhouding te laten voortduren tot het moment van bekendmaking van dit besluit als bedoeld onder 3.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Noardeast-Fryslân in zijn besloten vergadering d.d. 27 januari 2022.

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

mr. S.K. Dijkstra

mr. J.G. Kramer